

BIJLAGE V Behorende bij artikel 42, tweede lid, van de subsidieregeling

§ 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In de Provinciale Regeling voor Grondverwerving ten behoeve van de Ecologische Hoofdstructuur (PRGEH) wordt verstaan onder:

- a) BBL: Bureau beheer landbouwgronden, genoemd in artikel 28 van de Wet agrarisch grondverkeer.
- b) robuuste verbindingen: robuuste verbindingen, zoals die zijn omschreven in de Nota Ruimte.
- c) terreinen: gronden, daaronder begrepen natuurterreinen, wateren, landgoederen, bossen en andere houtopstanden, alsmede de op die gronden gelegen objecten, die van belang of potentieel belang zijn om hun natuurwetenschappelijke, landschappelijke of cultuurhistorische betekenis of vanwege bosbouwkundige waarden.
- d) ecologische verbindingen; die delen van de Ecologische Hoofd Structuur die in de Verordening Ruimte op kaart 3 zijn aangeduid als Ecologische verbinding;
- e) natuurbeheer: beheer van grond met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten;
- f) natuurbeheerplan: plan als bedoeld in artikel 2.1 van de Subsidieregeling natuur- en landschapsbeheer;
- g) natuurterrein: binnen de provincie gelegen grond waarop natuurbeheer wordt uitgeoefend;
- h) Natuurgebied: begrensde natuurgebied (Ecologische Hoofd Structuur en robuuste verbindingen) als bedoeld in artikel 1 van de Subsidieregeling Landelijk Gebied.
- i) PNB-subsidie: subsidie voor de verwerving van grond, verstrekt op grond van de Regeling subsidies particuliere terreinbeherende natuurbeschermingsorganisaties, zoals die gold tot 1 januari 2008 of op grond van artikel 42 van de Subsidieregeling Landelijk Gebied, zoals die gold tot 2 oktober 2012;
- j) reële marktwaarde: de waarde zoals die door een onafhankelijke taxateur is vastgesteld;
- k) regeling: Provinciale Regeling voor Grondverwerving ten behoeve van de Ecologische Hoofdstructuur
- l) verwerving: verkrijging van het recht van eigendom of het recht van erfpacht.

Artikel 2 Subsidievoorwaarden

1. Gedeputeerde Staten kunnen subsidie verstrekken met betrekking tot terreinen voor:
 - a) de kosten van verwerving van de Ecologische Hoofd Structuur exclusief ecologische verbindingen,
 - b) de kosten van verwerving van ecologische verbindingen,
 - c) de kosten van inrichting van ecologische verbindingen en
 - d) de kosten voor beëindiging van pachtovereenkomsten;
2. De in het eerste lid bedoelde subsidie wordt verstrekt met betrekking tot *terreinen:
 - a) Die door de provincie zijn begrensd als natuurgebied, onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofd Structuur en daartoe in het natuurbeheerplan van de provincie als 'te verwerven' zijn aangeduid en als is aangegeven welk natuurbeheertype op die grond in stand kan worden gehouden
 - b) die zijn te kenmerken als ecologische verbindingen, voor zover deze niet al zijn gerealiseerd;
 - c) die worden ingezet als ruilgrond voor realisatie Ecologische Hoofd Structuur; waarbij Gedeputeerde Staten nadere bepalingen opnemen in de beschikking over de termijn waarop de gronden moeten zijn ingezet voor realisatie van de Ecologische Hoofd Structuur;
 - d) Die zijn gelegen in een door Gedeputeerde Staten als zodanig aangemerkt gebied met hoge actuele natuurwetenschappelijke-, landschappelijke, cultuurhistorische of bosbouwkundige waarden;
 - e) Of voor verwerving van bos- en landschapselementen als bedoeld in artikel 74, tweede lid, onderdeel b, van de Landinrichtingswet, die zijn aangelegd in het kader van Landinrichtingsprojecten.
3. De in het tweede lid, onderdeel d en e bedoelde terreinen kunnen alleen voor subsidie in aanmerking worden gebracht als dit naar het oordeel van Gedeputeerde Staten noodzakelijk is, in het bijzonder als bescherming van het behoud van de natuurbestemming van het terrein op een andere wijze niet toereikend of mogelijk is.

Artikel 3 Begunstigde(n)

Een subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, kan worden verleend aan een ieder die:

- a. duurzaam natuurbeheer verricht of voldoende aannemelijk maakt dat hij duurzaam natuurbeheer kan en zal verrichten overeenkomstig het natuurbeheertype zoals voorgeschreven in het natuurbeheerplan, en;
- b. eventuele opbrengsten van de met subsidie te verwerven terreinen uitsluitend besteedt ten behoeve van het in onderdeel a beschreven doel.

Artikel 4 Subsidieplafond en openstelling

- a. Op grond van deze regeling kan uitsluitend subsidie worden verstrekt als Gedeputeerde Staten de mogelijkheid tot het doen van een aanvraag tot subsidieverlening hebben opengesteld door vaststelling van een subsidieplafond en van een periode voor indiening van de aanvraag.
- b. Gedeputeerde Staten maken uiterlijk zes weken voor aanvang van de openstellingsperiode een besluit als bedoeld in het eerste lid bekend in het Provinciaal Blad.

Artikel 5 Rangschikking: volgorde van ontvangst

- a. In afwijking van artikel 8a van de subsidieregeling, rangschikken Gedeputeerde Staten aanvragen tot subsidieverlening op de voet van artikel 1 onderdelen a en d die in eenzelfde openstellingsperiode zijn ingediend per subsidieplafond in volgorde van ontvangst, waarbij aanvragen met dezelfde ontvangstdatum worden gerangschikt door loting, voor zover op die datum het subsidieplafond wordt overschreden.
- b. Volgens de rangschikking, bedoeld in het eerste lid, komt de hoogst gerangschikte aanvraag het eerst voor subsidie in aanmerking.
- c. Gedeputeerde Staten rangschikken aanvragen tot subsidieverlening op de voet van artikel 1 onderdelen b en c op overeenkomstige wijze als in het eerste en tweede lid van dit artikel.
- d. Als een aanvraag naar het oordeel van Gedeputeerde Staten onvolledig is, wordt de aanvraag voor de toepassing van het eerste lid geacht te zijn ontvangen op de datum die wordt bepaald door de datum waarop de onvolledige aanvraag is ingediend te vermeerderen met de periode gelegen tussen de dag dat de aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht op de hoogte is gesteld van de onvolledigheid van de aanvraag en de dag waarop Gedeputeerde Staten de ontbrekende gegevens en bescheiden hebben ontvangen.

Artikel 6 Niet subsidiabele kosten

Verschuldigde BTW komt uitsluitend voor subsidie in aanmerking ingeval de subsidieaanvrager de BTW niet kan verrekenen met de door hem af te dragen omzetbelasting.

Artikel 7 Voorschot

1. Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag een voorschot verlenen aan de subsidieontvanger.
2. In afwijking van artikel 5 van de subsidieregeling is het bedrag aan voorschotten in totaal niet groter dan 95% van het ten hoogste te verstrekken subsidiebedrag.

Artikel 8 Wettelijke rente

Als toepassing wordt gegeven aan artikel 4:57 van de Algemene wet bestuursrecht, worden terug te vorderen bedragen vermeerderd met de wettelijke rente die wordt berekend over de periode die verstrijkt tussen de kennisgeving van de terugvorderingsverplichting aan de subsidieontvanger en de terugbetaling door de subsidieontvanger.

§ 2.1 Subsidie voor verwerving van de Ecologische Hoofd Structuur exclusief ecologische verbindingen

Artikel 9 Aanvraag subsidieverlening

- a. Een aanvraag tot verlening van een subsidie voor de kosten van verwerving als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel a, wordt met gebruikmaking van een daartoe door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier uiterlijk op de dag voor het passeren van de koopakte ingediend bij Gedeputeerde Staten
- b. Een formulier als bedoeld in het eerste lid vereist in ieder geval:
 - a) een overzicht van de subsidiabele kosten waar de aanvraag betrekking op heeft;
 - b) een begroting van de subsidiabele kosten;
 - c) in voorkomend geval een mededeling van andere subsidies, zoals bedoeld in artikel 16a van de subsidieregeling;
 - d) een door een onafhankelijke taxateur uitgevoerde taxatie van het te verwerven terrein;
 - e) een kadastrale omschrijving van het terrein ten behoeve waarvan de subsidie wordt aangevraagd;

- f) voor zover subsidie wordt verleend ten behoeve van verkrijging van het erfpachtrecht op grond, een ondertekende schriftelijke toezegging van de eigenaar van het betreffende terrein, dat binnen een jaar na subsidieverlening de eigenaar met Gedeputeerde Staten een overeenkomst als bedoeld in artikel 12 van deze regeling sluit.
- c. Een aanvraag als bedoeld in het eerste lid gaat in elk geval vergezeld van een kaart met topografische ondergrond met daarop de ligging van de te verwerven grond.
- d. In het overzicht, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt in voorkomend geval in elk geval aangegeven of de kosten voor verwerving tevens kosten omvatten die verbonden zijn aan het vrijmaken van het te verwerven terrein van pacht, opstal, erfdienstbaarheid, vruchtgebruik of, voor zover het een aanvraag tot verlening van subsidie voor de verkrijging van eigendom van een terrein betreft, erfpacht.
- e. In de begroting, bedoeld in het tweede lid, onder b, wordt in voorkomend geval in elk geval aangegeven de hoogte van de kosten die verbonden zijn aan het vrijmaken van de te verwerven terrein van pacht, opstal, erfdienstbaarheid, vruchtgebruik of, voor zover het een aanvraag tot verlening van subsidie voor de verkrijging van eigendom van een terrein betreft, erfpacht.

Artikel 10 Subsidiabele kosten

1. Als subsidiabele kosten worden aangemerkt:
 - a) de kosten voor de verwerving van het in artikel 2, onderdeel a, bedoelde terrein, voor zover deze kosten niet meer bedragen dan de reële marktwaarde;
 - b) de kosten die verbonden zijn aan het vrijmaken van het terrein van pacht, opstal, erfdienstbaarheid, vruchtgebruik of erfpacht;
 - c) de kosten voor het kadastraal recht en het registratierecht;
 - d) veilingkosten;
 - e) notariskosten, waaronder mede wordt verstaan de kosten van het opmaken van de notariële akte, bedoeld in artikel 12, tweede lid;
 - f) de kosten van inschrijving in de openbare registers, bedoeld in artikel 12, tweede lid;
 - g) overdrachtsbelasting voor zover geen kwijtschelding of vermindering wordt verleend;
 - h) schenkingsrecht, voor zover geen kwijtschelding of vermindering wordt verleend;
 - i) het afkoopbedrag van de landinrichtingsrente voor zover die rust op het verworven terrein;
 - j) kosten van hervestiging, beëindiging of onteigening, voor zover deze kosten bij verkoop van gronden door BBL dan wel de provincie aan de betrokken subsidieontvanger in het aankoopbedrag van een terrein worden doorberekend;
 - k) kosten voor bodemonderzoek;
2. Gedeputeerde Staten kunnen bij de beschikking tot subsidieverlening besluiten dat tot een door hen vast te stellen maximumbedrag tevens als subsidiabele kosten worden aangemerkt:
 - a) kosten van het wegwerken van het ten tijde van de verwerving aanwezige achterstallig onderhoud om de gronden te kunnen beheren;
 - b) kosten verbonden aan het verlies bij verkoop of sloop van gebouwen;
 - c) taxatie- en bemiddelingskosten.

Artikel 11 Hoogte subsidiebedrag

De hoogte van de subsidie voor grondverwerving als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub a bedraagt maximaal 85% van de projectkosten. Subsidies of bijdragen die uit andere hoofde met hetzelfde oogmerk worden verstrekt of eigen middelen van de instelling die met hetzelfde oogmerk worden aangewend worden verrekend met de subsidie zodat het totaal niet meer dan honderd procent van de subsidiabele kosten bedraagt.

Artikel 12 Afoming vermogenswinst

- a. In afwijking van artikel 13 van de subsidieregeling geldt het in dit artikel bepaalde.
- b. In de gevallen bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, a, c, d en e, Algemene wet bestuursrecht, is de subsidieontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor een vergoeding verschuldigd aan Gedeputeerde Staten.
- c. De hoogte van de vergoeding, bedoeld in het tweede lid, wordt door Gedeputeerde State vastgesteld op de gerealiseerde vermogenstoename en bepaald aan de hand van de waarde van het met subsidie verworven terrein op het tijdstip waarop de vergoeding verschuldigd wordt.

Artikel 13 Kwalitatieve verplichting

1. Binnen zes weken na subsidieverlening sluiten de subsidieontvanger en Gedeputeerde Staten een overeenkomst, waarin is opgenomen:

- a) de verplichting, inhoudende dat degene aan wie het terrein toebehoort, het betreffende terrein niet gebruikt of doet gebruiken als landbouwgrond, het terrein beheert overeenkomstig het natuurbeheertype zoals voorgeschreven in het natuurbeheerplan en datgene nalaat wat de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten in gevaar brengt of verstoort;
 - b) dat de verplichtingen, bedoeld onder a, zullen overgaan op degenen die het terrein onder bijzondere of algemene titel zullen verkrijgen en dat mede gebonden zullen zijn degene die van de rechthebbende een recht op gebruik van het goed zullen krijgen;
2. De overeenkomst, bedoeld in het eerste lid, wordt bij overdracht van het terrein ingeschreven in de openbare registers.
 3. Voor zover aan de subsidieontvanger subsidie is verleend voor de verkrijging van het recht van erfpacht wordt de in het eerste lid bedoelde overeenkomst afgesloten tussen Gedeputeerde Staten en de eigenaar van het terrein.

Artikel 14 Verplichtingen subsidieontvanger

1. Een subsidieontvanger:
 - a. verwerft het terrein waarvoor hij subsidie ontvangt binnen een tijdvak van 12 weken na de subsidieverlening;
 - b. beheert het verworven terrein direct na verwerving als natuur en binnen 2 jaar na verwerving overeenkomstig het natuurbeheertype, dat ingevolge het natuurbeheerplan op dit terrein in stand moet worden gehouden;
 - c. overlegt en werkt samen met de beheerders van de omliggende natuurterreinen om tot een samenhangend beheer te komen;
 - d. is het niet toegestaan om de verworven terreinen te vervreemden, in erfpacht uit te geven, of daarop zakelijke rechten te vestigen, behoudens toestemming door Gedeputeerde Staten;
 - e. sloopt de gebouwen waarvoor een subsidie overeenkomstig artikel 9, tweede lid, onderdeel b voor het verlies bij sloop van gebouwen is verleend, binnen een jaar na subsidieverlening, tenzij door Gedeputeerde Staten een andere termijn wordt bepaald;
 - f. draagt ervoor zorg dat het verworven terrein ten minste 358 dagen per jaar kosteloos wordt opengesteld en toegankelijk blijft, tenzij daarvan door Gedeputeerde Staten ontheffing is verleend op grond van zwaarwegende natuurwetenschappelijke belangen, bescherming van de persoonlijke levenssfeer, of de aard van het terrein;
 - g. besteedt eventuele opbrengsten van het verworven terrein uitsluitend ten behoeve van het in artikel 3, onderdeel a beschreven doel;
 - h. voert een gescheiden boekhouding overeenkomstig artikel 25b, eerste lid, Mededingingswet en
 - i. houdt een lijst bij over alle verleende subsidies op basis van de regeling.
2. Indien het niet mogelijk is om het verworven terrein binnen de in het eerste lid, onderdeel b gestelde termijn overeenkomstig het daar gestelde te beheren, kunnen Gedeputeerde Staten besluiten tot een andere termijn.
3. De subsidieontvanger is verplicht om Gedeputeerde Staten twee maanden voorafgaand aan een voorgenomen vervreemding als bedoeld in het eerste lid, onderdeel d, hiervan schriftelijk in kennis te stellen en haar te informeren over de datum van verkoop en levering en de hoogte van de verkoopprijs van het terrein.
4. De subsidieontvanger is bij vervreemding als bedoeld in het eerste lid, onderdeel d, met uitzondering van het geval waarin Gedeputeerde Staten daarvoor toestemming hebben gegeven en deze toestemming daarin niet voorziet, verplicht de ingevolge deze regeling verleende subsidie binnen een termijn van zes maanden terug te betalen aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 15 Aanvraag subsidievaststelling

1. Een subsidieontvanger dient binnen twaalf weken na verwerving van het terrein een aanvraag tot subsidievaststelling in.
2. Een aanvraag als bedoeld in het eerste lid gaat in elk geval vergezeld van:
 - a. een afschrift van de notariële akte van de aankoop van het betrokken terrein of een afschrift van de akte van vestiging van het erfpachtrecht op het betrokken terrein;
 - b. een overzicht van alle uitgaven met daarbij aangegeven met welke subsidie de uitgaven zijn gefinancierd;
 - c. de onderliggende bewijsstukken bij het overzicht van alle uitgaven;
 - d. in voorkomend geval een afschrift van een schriftelijke overeenkomst tot beëindiging van de pachtovereenkomst of een afschrift van de uitspraak van de pachtkamer tot ontbinding van de pachtovereenkomst als bedoeld in artikel 7:377 Burgerlijk Wetboek.

§ 2.2 Subsidie voor verwerving ecologische verbindingen

Artikel 16 Schakelbepaling voor verwerving ecologische verbindingen

Op subsidieverstrekking voor verwerving van ecologische verbindingen zijn de artikelen 9 en 10 alsmede 12 tot en met 15 van deze regeling van overeenkomstige toepassing

Artikel 17 Hoogte subsidiebedrag

De hoogte van de subsidie voor grondverwerving als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub b bedraagt maximaal 50% van de projectkosten. Subsidies of bijdragen die uit andere hoofde met hetzelfde oogmerk worden verstrekt of eigen middelen van de instelling die met hetzelfde oogmerk worden aangewend worden verrekend met de subsidie zodat het totaal niet meer dan honderd procent van de subsidiabele kosten bedraagt.

§ 2.3 Subsidie voor inrichting ecologische verbindingen

Artikel 18 Schakelbepaling voor inrichting ecologische verbindingen

Op subsidieverstrekking voor inrichting van ecologische verbindingen zijn de artikelen 13, 14, 15, lid 1 en 15, lid 2, sub b en c van deze regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Aanvraag subsidieverlening

1. Een aanvraag tot verlening van een subsidie voor de kosten van inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, wordt met gebruikmaking van een daartoe door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier uiterlijk op de dag voordat de inrichtingswerkzaamheden starten ingediend bij Gedeputeerde Staten
2. Een formulier als bedoeld in het eerste lid vereist in ieder geval een activiteitenplan. Naast de in artikel 4:62 van de Awb voorgeschreven overzichten en in aanvulling op artikel 29, derde lid, van de Asv bevat het activiteitenplan een inrichtingsplan waarin in ieder geval zijn opgenomen:
 - a. de oppervlakte waarop die maatregelen zullen worden uitgevoerd;
 - b. de motivering voor het treffen van de maatregelen;
 - c. de met die maatregelen beoogde situatie van het terrein;
 - d. een gedetailleerde beschrijving van de in stand te houden, te verbeteren, aan te leggen of te verwijderen wegen en paden;
 - e. de benodigde beheersmaatregelen;
 - f. een topografische kaart met een schaal van 1:10.000 waarop zo nodig is aangegeven waar de onderscheiden maatregelen zullen worden getroffen.

Artikel 20 Subsidiabele kosten

Als subsidiabele kosten worden aangemerkt de kosten voor de inrichting zoals bedoeld in artikel 19, tweede lid van deze regeling voor het in artikel 2, onderdeel c, bedoelde terrein,

Artikel 21 Hoogte subsidiebedrag

De hoogte van de subsidie voor inrichting als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c bedraagt maximaal 50% van de projectkosten. Subsidies of bijdragen die uit andere hoofde met hetzelfde oogmerk worden verstrekt of eigen middelen van de instelling die met hetzelfde oogmerk worden aangewend worden verrekend met de subsidie zodat het totaal niet meer dan honderd procent van de subsidiabele kosten bedraagt.

§ 3 Subsidie voor pachtvrij maken van grond

Artikel 22 Aanvraag subsidieverlening

1. Een aanvraag tot verlening van een subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, wordt met gebruikmaking van een daartoe door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier uiterlijk op de dag voor de beëindiging van de pachtovereenkomst ingediend bij Gedeputeerde Staten.
2. Een formulier als bedoeld in het eerste lid vereist in ieder geval van de aanvrager:
 - a. een overzicht van de subsidiabele kosten waar de aanvraag betrekking op heeft;
 - b. een begroting van de subsidiabele kosten;
 - c. in voorkomend geval een mededeling van andere subsidies, zoals bedoeld in artikel 16a van de subsidieregeling;
 - d. een door een onafhankelijke taxateur uitgevoerde taxatie van de met de beëindiging van de pachtovereenkomst gemoeide kosten;

- e. een kadastrale omschrijving van het terrein ten behoeve waarvan de subsidie wordt aangevraagd.
3. Een aanvraag als bedoeld in het eerste lid gaat in elk geval vergezeld van een kaart met topografische ondergrond met daarop de ligging van het terrein waarop het recht op pacht is gevestigd.

Artikel 23 Voorwaarden subsidieverlening

Subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, wordt slechts verleend voor zover: een subsidieontvanger eigenaar of erfpachter is van een terrein waarop reeds voor het tijdstip dat het terrein door de subsidieontvanger is verworven, pachtrechten zijn gevestigd, en waarvoor naar het oordeel van Gedeputeerde Staten beëindiging van de op het terrein gevestigde pachtovereenkomst gewenst is vanuit het oogpunt van natuur- of landschapsbescherming, bescherming van cultuurhistorische of bosbouwkundige waarden, of natuurontwikkeling alsmede de hoogte van de vergoeding niet meer bedraagt dan de gebruikelijk betaalde vergoedingen ter compensatie van het nadeel bij vroegtijdige beëindiging van pachtovereenkomsten

Artikel 24 Hoogte subsidiebedrag

De hoogte van de subsidie voor het pachtvrij maken van grond als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub d bedraagt maximaal 85% van de projectkosten. Subsidies of bijdragen die uit andere hoofde met hetzelfde oogmerk worden verstrekt of eigen middelen van de instelling die met hetzelfde oogmerk worden aangewend worden verrekend met de subsidie zodat het totaal niet meer dan honderd procent van de subsidiabele kosten bedraagt.

Artikel 25 Verplichtingen subsidieontvanger

1. Een subsidieontvanger maakt het terrein pachtvrij binnen een tijdvak van twaalf weken na de subsidieverlening, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d.
2. Op verzoek van de subsidieontvanger kunnen Gedeputeerde Staten de in het eerste lid genoemde termijn verlengen.
3. Een subsidieontvanger voert een gescheiden boekhouding overeenkomstig artikel 25b, eerste lid, Mededingingswet en
4. houdt een lijst bij over alle verleende subsidies op basis van de regeling.

Artikel 26 Aanvraag subsidievaststelling

1. Een subsidieontvanger dient binnen twaalf weken nadat het terrein pachtvrij is gemaakt een aanvraag tot subsidievaststelling in.
2. Een aanvraag bedoeld in het eerste lid gaat vergezeld van:
 - a. een afschrift van een schriftelijke overeenkomst tot beëindiging van de pachtovereenkomst of een afschrift van de uitspraak van de pachtkamer tot ontbinding van de pachtovereenkomst als bedoeld in artikel 7:377 Burgerlijk Wetboek;
 - b. een overzicht van alle uitgaven met daarbij aangegeven met welke subsidie de uitgaven zijn gefinancierd;
 - c. de onderliggende bewijsstukken bij het overzicht van alle uitgaven.

Toelichting op bijlage V (PRGEH)

Met de onderhavige regeling worden de provinciale subsidieregelingen voor particuliere terreinbeherende natuurbeschermingsorganisaties (hierna: PNB-Regelingen) gewijzigd. De PNB-regelingen voorzien in de subsidiëring van verwerving van grond en de vergoeding van de kosten voor beëindiging van pachtovereenkomsten. Bij de Provincie Zuid-Holland is dit het voormalige artikel 42 van de subsidieregeling.

In het kader van de Wet Inrichting Landelijk Gebied en de Bestuursovereenkomsten Inrichting Landelijk Gebied (ILG-bestuursovereenkomsten) tussen rijk en provincies is de PNB-Regeling begin 2008 gedecentraliseerd naar de provincies. De PNB-Regelingen zijn gebaseerd op de rijks-PNB Regeling. De rijks-PNB-Regeling is de grondslag gebleven voor de subsidiëring van de realisatie van de rijksprojecten Grensmaas, Zandmaas Pakket I, beide onderdeel van het overkoepelende project De Maaswerken, en van de Nadere Uitwerking voor het Rivierengebied (NURG).

De PNB-Regeling is een regeling uit 1993 en is inhoudelijk nagenoeg ongewijzigd gebleven, terwijl het beleid en het nationaal en Europees recht zich heeft ontwikkeld. Derhalve is het gewenst, dat de provinciale PNB-Regelingen -en, in het verlengde daarvan, de ILG-bestuurovereenkomsten geactualiseerd worden.

Inmiddels is de ILGbestuurovereenkomst echter komen te vervallen door ondertekening van het Decentralisatieakkoord Natuur en bekrachtiging daarvan door de Tweede Kamer en Provinciale Staten.

Naast de subsidiering van kosten van verwerving van Ecologische Hoofd Structuur en beëindiging van pachtovereenkomsten hebben Gedeputeerde Staten het wenselijk geacht de artikelen 43 tot en met 54 en 56 uit de subsidieregeling te laten vervallen en in gewijzigde vorm te vervlechten in de voorliggende regeling. Dit betreft de artikelen welke zien op de subsidiëring van kosten voor verwerving en inrichting van ecologische verbindingen. Gedeputeerde Staten hebben hiertoe besloten, aangezien zij deze verbindingen van provinciaal belang achten en continuering in principe wenselijk is. Deze artikelen zijn opgenomen in de paragrafen 2.2 en 2.3 van voorliggende regeling.

Openstelling PNB-Regelingen voor andere particuliere organisaties

Om versnippering tegen te gaan en eenheid van beheer te stimuleren, is bij de opzet van de PNB Regeling in 1993 besloten om een beperkt aantal terreinbeherende organisaties als begunstigden aan te merken. De keuze viel toentertijd op een beperkt aantal organisaties, thans de Vereniging Natuurmonumenten en de 12 Provinciale Landschappen (PNB's), omdat deze organisaties het natuur- en landschapsbehoud in hun statuten hadden opgenomen en duurzaamheid van natuurbeheer bij hen gegarandeerd was. Verder bleek uit de praktijk dat natuurontwikkeling en natuurbeheer bij hen in goede handen was. De regeling is na 1993 op dit punt niet meer gewijzigd. Voor subsidie op grond van de PNB-regelingen kwamen tot nu toe dan ook enkel Natuurmonumenten en de 12 Provinciale Landschappen (de PNB's) in aanmerking.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft in februari 2008 aan Federatie Particulier Grondbezit (FPG) en de Stichting Beheer, Natuur en Landelijk Gebied (SBNL) gevraagd om, in samenwerking met het ministerie van LNV, te komen tot concrete en haalbare voorstellen, die de realisatie van de ecologische hoofdstructuur (Ecologische Hoofd Structuur) door particulieren wezenlijk kunnen versnellen. Naar aanleiding van dit verzoek, hebben FPG, SBNL, Natuurlijk Platteland Nederland, Natuurmonumenten, de 12 Landschappen, Nationaal Groenfonds en Staatsbosbeheer de Verklaring van Linschoten opgesteld en aan de Minister aangeboden. In deze Verklaring is onder meer geconcludeerd dat, om de realisatie van de Ecologische Hoofd Structuur door particulieren een impuls te geven, gunstiger condities nodig zijn. Immers de inrichting en het beheer van natuur kosten veel geld. Voor die impuls is een gelijkwaardige behandeling tussen de verschillende partijen die natuur beheren - de PNB's en andere particuliere beheerders - noodzakelijk.

Gezien het voortschrijdende beleid met betrekking tot de realisering van de Ecologische Hoofd Structuur en natuurbeheer, is het onderscheid tussen de PNB's en de andere natuurbeheerders thans niet langer nodig. Ook bij andere natuurbeheerders dan de PNB's is duurzaam natuurbeheer gegarandeerd en de praktijk heeft uitgewezen dat natuurontwikkeling en natuurbeheer ook bij hen in goede handen is. Gelijktelling tussen de PNB's en andere particuliere natuurbeheerders is dan ook gewenst.

Artikel 3 van de voorliggende provinciale regeling regelt welke (rechts-)personen potentiële subsidieontvangers zijn. Het betreft een ieder die duurzaam natuurbeheer verricht of voldoende aannemelijk maakt dat hij duurzaam natuurbeheer kan en zal verrichten overeenkomstig het natuurbeheertype zoals dat door de provincies is voorgeschreven in het natuurbeheerplan. De eis dat eventueel opbrengsten van de met subsidie te verwerven terreinen uitsluitend besteed mogen worden aan duurzaam natuurbeheer, waarborgt dat eventuele opbrengsten ten goede komen aan de natuur en niet aan eventuele andere activiteiten van de subsidieontvanger.

Verwerving van grond

De subsidieregeling is in het bijzonder bedoeld voor de verwerving van gronden die zijn gelegen in de ecologische hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van natuurbeschermingsgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, voor zover gelegen op het land. In de EHS zijn ruimtelijke ingrepen niet toegestaan, tenzij de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied niet significant worden aantastend. Dit beschermingsregime wordt het 'nee-tenzij-regime' genoemd en zal in de AMvB Ruimte worden opgenomen. Voor deze in de EHS gelegen gronden kan uitsluitend subsidie worden verleend, indien de grond door de provincie is begrensd als EHS en daartoe in het

natuurbeheerplan van de provincie als 'te verwerven' is aangeduid en als is aangegeven welk natuurbeheertype op die grond in stand kan worden gehouden (artikel 2, tweede lid, onder a en b). In verband met de realisatie van de EHS is het eveneens van belang dat ruilgrond voor de realisatie van de EHS met subsidie kan worden verworven.

In de meeste gevallen zal het bij de verwerving van grond gaan om landbouwgrond die wordt omgezet in natuurgrond, maar ook subsidie voor de aankoop van bestaande natuur is in beginsel mogelijk. Het gaat dan om de verwerving van terreinen die zijn gelegen in gebieden die door de provincie zijn aangemerkt als gebieden met belangrijke natuurwaarden, of bos- en landschapselementen die zijn aangelegd in het kader van landinrichtingsprojectengronden (artikel 2, eerste lid, onderdeel c en d). De aankoop van bestaande natuur wordt echter alleen gesubsidieerd als, naar het oordeel van de provincies, daartoe de noodzaak bestaat. De subsidieaanvrager zal moeten aantonen dat de aankoop van bestaande natuur noodzakelijk is en bescherming van de bestaande natuur, bijvoorbeeld via de ruimtelijke ordening, niet toereikend of mogelijk is. Indien dit wel het geval is, heeft het - uit het oogpunt van natuurontwikkeling en de daarvoor beschikbare financiële middelen - de voorkeur om nieuwe natuur te ontwikkelen in plaats van de bestaande natuur te subsidiëren. Voor de aankoop van bestaande natuur is - om die reden - een beperkt budget beschikbaar.

Financiering

Bij het opstellen van de regeling is nog geen dekking vanuit het Rijk voor uitvoering van de regeling voor wat betreft de paragrafen 2.1 en 3. Vanuit de provincie is onvoldoende dekking voor uitvoering van de regeling met volledig provinciale middelen. Bij de openstelling van het subsidieplafond zal blijken of en zo ja hoeveel dekking er op dat moment is.

De artikelen uit de paragrafen 2.2. en 2.3 vloeien voort uit de tot 2 oktober 2012 vigerende subsidieregeling. Zij worden primair van provinciaal belang geacht en daarvoor zijn in principe provinciale middelen beschikbaar. Door openstelling van het subsidieplafond zal ook daarvoor blijken of en zo ja hoeveel dekking er op dat moment is.

Subsidiabele kosten

In artikel 10 is bepaald welke kosten subsidiabel zijn. Niet alleen verwerving in de zin van verkrijging van het recht van eigendom is subsidiabel, maar ook de verkrijging van het recht van erfpacht. De erfpachter heeft immers een positie die vergelijkbaar is met die van eigenaar.

De bij de terreinen behorende objecten kunnen alleen dan ook voor subsidie in aanmerking worden gebracht als zij van belang zijn om hun natuurwetenschappelijke, landschappelijke of cultuurhistorische betekenis of vanwege bosbouwkundige waarden (artikel 1, onderdeel c). Andere objecten kunnen, indien Gedeputeerde Staten daartoe besluiten, alleen dan voor subsidie in aanmerking worden gebracht als deze objecten worden gesloopt (artikel 10, tweede lid, onderdeel b), of kan subsidie worden verleend voor het geleden verlies bij verkoop aan een derde.

Ook kan subsidie worden verleend voor de kosten die verbonden zijn aan het vrijmaken van het terrein van pacht, opstal, erfdienstbaarheid, vruchtgebruik of erfpacht.

In de schakelbepaling van artikel 16 wordt artikel 10 van overeenkomstige toepassing verklaard.

In artikel 20 juncto artikel 19, tweede lid is aangegeven welke kosten subsidiabel zijn voor de kosten van inrichting van ecologische verbindingen.

Hoogte subsidie

In de artikelen 11 en 24 wordt de hoogte van de subsidie gesteld op 85% van de projectkosten. Door middel van dit percentage wordt op voorhand aansluiting gezocht bij de gehanteerde percentages in de Subsidiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer Zuid-Holland (SNL).

Voor de toekomst ligt het in de verwachting dat de mogelijkheden zullen worden verkend om de Provinciale Regeling voor Grondverwerving ten behoeve van de Ecologische Hoofdstructuur meer te integreren in de SNL en/of eigendom en beheer van nieuwe natuur op andere wijze instrumenteren.

Schakelbepaling

In artikel 18 is een schakelbepaling opgenomen voor de inrichting van ecologische verbindingen. Daarin worden de artikelen 13, 14, 15, lid 1 en 15, lid 2, sub b en c van deze regeling van overeenkomstige toepassing verklaard, waarbij voor 'verwerving' moet worden gelezen 'oplevering van de inrichting'.

Verplichtingen subsidieontvanger

Na subsidieverlening voor de verwerving van terreinen geldt voor de subsidieontvanger een aantal verplichtingen. Het doel van de subsidie is het realiseren van natuur, in het bijzonder de EHS. Dit betekent dat de verworven terreinen zo spoedig mogelijk na verwerving moeten worden ingericht en beheerd als natuurterrein. De verworven terreinen moeten direct na verwerving als natuurgrond worden ingericht en beheerd en binnen 2 jaar na verwerving overeenkomstig het natuurbeheertype, dat ingevolge het natuurbeheerplan op dit terrein in stand moet worden gehouden. Het zal echter niet in alle gevallen mogelijk zijn om binnen deze termijnen dit natuurbeheer te voeren, bijvoorbeeld omdat het voorgeschreven natuurbeheertype niet binnen die termijn gerealiseerd kan worden. Sommige natuurbeheertypen hebben meer inrichtingsmaatregelen nodig of hebben meer tijd nodig om als zodanig te kunnen worden beheerd. Gedeputeerde Staten kunnen in die gevallen een andere termijn vaststellen. Uit deze verplichting volgt ook dat de subsidieontvanger beperkt zal zijn in zijn mogelijkheden om grond in pacht te geven, omdat dit doorgaans in strijd zal zijn met de natuurbestemming van de grond.

In het kader van de spoedige realisering van de EHS, dient de subsidieontvanger de met subsidie verworven objecten die gesloopt moeten worden binnen een jaar na subsidieverlening te hebben gesloopt (artikel 14, eerste lid, onderdeel e), behoudens uitzondering door Gedeputeerde Staten. De verworven terreinen dienen in beginsel ook te worden opengesteld, zonder dat daarvoor kosten in rekening kunnen worden gebracht (artikel 14, eerste lid, onderdeel f).

Verder dient de subsidieontvanger de grond die hij met subsidie heeft verworven, in samenhang met omliggende natuurterreinen te beheren (artikel 14, eerste lid, onder c). Hij dient daartoe met de beheerders van de omliggende natuurterreinen te overleggen en samen te werken. De samenhang in beheer is essentieel om versnippering te voorkomen. Versnippering werd voorheen voorkomen door het gebruik van de invloedssferenkaart. Dit instrument zal echter vanwege de hierboven genoemde gelijkwaardige behandeling tussen PNB's en andere particulieren niet meer worden gebruikt.

De subsidieontvanger dient een gescheiden boekhouding te voeren conform artikel 25b, eerste lid, Mededingingswet (artikel 12, eerste lid, onder h) In genoemde bepaling heeft de Nederlandse wetgever de Europese transparantierichtlijn 2006/111/EG geïmplementeerd. Deze bepaling bevat gedetailleerde over de wijze waarop de boekhoudkundige scheiding dient te worden uitgevoerd.

Tenslotte is een belangrijke verplichting van de subsidieontvanger, dat het hem in beginsel niet is toegestaan de grond te verkopen (artikel 14, eerste lid, onderdeel d). Zie hiervoor ook de volgende paragraaf

Eeuwige natuur

In artikel 14, eerste lid, onder d, is geregeld, dat de met subsidie verworven grond in beginsel niet mag worden doorverkocht, in erfpacht uitgegeven of daarop een zakelijk recht mag worden gevestigd. Het doorverkoopen van grond komt de duurzaamheid van het natuurbeheer niet ten goede en kan ook tot gevolg hebben, dat met de grond gespeculeerd wordt. Aangezien het doel van deze regeling is de realisering van natuur, in het bijzonder de EHS, is deze duurzaamheid van beheer van essentieel belang. Gedeputeerde Staten kunnen op dit verbod wel uitzonderingen maken. Tegen verkoop aan een koper die, net als de subsidieontvanger, duurzaam natuurbeheer verricht of voldoende aannemelijk maakt dat hij duurzaam natuurbeheer kan en zal verrichten overeenkomstig het natuurbeheertype zoals voorgeschreven in het natuurbeheerplan, zal over het algemeen geen bezwaar bestaan. Gedeputeerde Staten kunnen, voorwaarden verbinden aan deze toestemming, waaronder ook de terugbetaling, geheel of ten dele, van de verleende subsidie.

In alle andere gevallen is het niet toegestaan om tot overdracht over te gaan. In gevallen waarin dat wel gebeurt, zal de subsidie moeten worden terugbetaald. Dit is ook aan de orde als de grond wordt onteigend, of als er minnelijke verwerving plaatsvindt ter voorkoming van onteigening. Dit zal zich in de EHS echter alleen in uitzonderingssituaties kunnen voordoen, gelet op het daar geldende beschermingsregime, zoals hierboven is beschreven.

Om te verzekeren dat de grond ook in de toekomst natuurgrond zal blijven en zal worden beheerd overeenkomstig het voorgeschreven natuurbeheertype, is de subsidieontvanger verplicht een kwalitatieve verplichting te vestigen op het terrein. Ingevolge artikel 6:252 BW kan bij overeenkomst worden bedongen dat de verplichting van een der partijen om iets te dulden of niet te doen ten aanzien van een haar toebehorend registergoed, zal overgaan op degenen die het goed onder bijzondere titel zullen verkrijgen, en dat mede gebonden zullen zijn degenen die van de rechthebbende een recht tot

gebruik van het goed zullen verkrijgen. Deze verplichting wordt de 'kwalitatieve verplichting' genoemd. Hoewel de basis van de kwalitatieve verplichting verbintenisrechtelijk is, bestaat door inschrijving in de openbare registers de mogelijkheid aan de overeenkomst zakelijke werking te verlenen.

In artikel 13 van de voorliggende regeling is geregeld, dat een subsidieontvanger met de provincie een overeenkomst sluit, waarin een dergelijke kwalitatieve verplichting met boeteclausule bij niet-nakoming is opgenomen. De in de overeenkomst op te nemen kwalitatieve verplichting behelst, dat, zodra de grond omgevormd is in een natuurterrein, deze in beginsel niet meer anders kan worden beheerd, dan als natuurterrein. Aangezien de kwalitatieve verplichting overgaat op degenen die het goed middels overdracht zullen verkrijgen, wordt met deze verplichting verzekerd, dat de grond na omvorming - in beginsel - eeuwigdurend een natuurterrein blijft.

Vermogensvorming ten gevolge van subsidieverlening

Mocht er sprake zijn van vermogensvorming als gevolg van verkoop of onteigening, dan zullen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 12 van deze regeling deze vermogensvorming afromen. Artikel 12 regelt in welke gevallen de subsidieontvanger een vergoeding verschuldigd is aan het bestuursorgaan, indien het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming. Deze vergoeding is verschuldigd indien (1) de subsidieontvanger de gesubsidieerde grond vervreemdt, bezwaart of de bestemming daarvan wijzigt, (2) de subsidieverlening of de subsidievaststelling wordt ingetrokken of de subsidie wordt beëindigd, of (3) indien rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden.

Subsidie beëindiging pachtovereenkomsten

Het is ook mogelijk subsidie aan te vragen voor de verwerving van grond en los daarvan voor de beëindiging van pachtovereenkomsten. Het is immers mogelijk dat gronden verworven zijn, waarop nog pachtrechten rusten. Om te voorkomen dat in dergelijke gevallen geen subsidie voor de beëindiging van pacht meer kan worden verleend, wat tot gevolg kan hebben, dat deze gronden niet spoedig tot een natuurterrein zullen worden omgevormd, is de mogelijkheid opgenomen om subsidie te verlenen voor de kosten die verbonden zijn aan beëindiging van pacht.