



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer  
PZH-2021-767674559  
DOS-2016-0006923

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
9 maart 2021

Eindtermijn  
23 maart 2021

### **Onderwerp**

Aangaan addendum op de overeenkomst Exploitatie Veer Maassluis Rozenburg

### **Advies**

1. Aan te gaan het addendum op de Overeenkomst Exploitatie Veerdienst Maassluis – Rozenburg.
2. Vast te stellen de brief ondertekening Addendum Overeenkomst Veerdienst Maassluis - Rozenburg.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit Aangaan addendum op de overeenkomst Exploitatie Veer Maassluis Rozenburg.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw J.N. Baljeu, gedeputeerde Water van de Provincie Zuid-Holland, om het Addendum op de Overeenkomst exploitatie Veerdienst Maassluis – Rozenburg met AquaSwets BV namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- A1 2021.02.02 Addendum overeenkomst Veerdienst Maassluis - Rozenburg
- A2 2021.02.03 Machtiging mevr. Baljeu tbv overeenkomst VMR
- A3 2021.02.08 BRIEF ondertekening Addendum Overeenkomst Veerdienst Maassluis Rozenburg
  
- B1 GS voorstel – Overname exploitant veerdienst Maassluis-Rozenburg Ottevanger OV Exploitatie BV - DOS-2016-0006923
- B2 GS brief – Overname exploitant veerdienst Maassluis-Rozenburg Ottevanger OV Exploitatie BV - DOS-2016-0006923
- B3 2020.11.17 Advies van Doorne Advocaten
- B4 2020.12.17 Second opinion contractwaarde MuConsult

## **1 Toelichting voor het College**

### 1a. Voorgeschiedenis

Het exploitatiecontract 2018 tot en met 2032 voor de Veerdienst Maassluis – Rozenburg (VMR) is in 2017 openbaar aanbesteed. De aanbesteding werd gewonnen door Ottevanger OV Exploitatie BV, dat op 1 januari 2018 de exploitatie van de veerdienst over nam van voorganger Connexion. Begin 2019 meldde Ottevanger vertrouwelijk de voorgenomen verkoop van het bedrijf; één van de belangrijkste redenen waren de verliezen bij de exploitatie van VMR. De belangrijkste oorzaak voor deze verliezen waren de aanzienlijk hogere onderhoudskosten van de schepen, hetgeen in onafhankelijk onderzoek ook geverifieerd is.

De hogere exploitatiekosten waren ook voor de overnemende partij, Swets ODV Maritiem, een knelpunt. Temeer omdat Swets ODV Maritiem in de aanbesteding van het contract voor de veerdienst met een substantieel duurder bod als tweede was geëindigd. In een onderhandelings-traject is uiteindelijk overeenstemming bereikt over een verhoging van de exploitatiebijdrage voor de periode 2019 – 2032 met € 101.500 per jaar naar € 796.000 per jaar (prijspeil 2017), in combinatie met een eenmalige bijdrage van € 1,1 miljoen ten behoeve van investeringen in de betrouwbaarheid van de schepen. Daarnaast is overeengekomen een aantal door Ottevanger aangeboden extra diensten niet te verplichten; het ging hierbij uitsluitend om diensten die niet in het bij de aanbesteding gebruikte Bestek als verplichting golden. Hier staat tegenover dat de aanschaf van een nieuwe milieuvriendelijke veerpont eerder zal plaatsvinden. Per saldo is sprake van een goed onderhandelingsresultaat, waarbij de meerkosten voor de provincie lager liggen dan de helft van het verschil tussen de bij de aanbesteding door Ottevanger respectievelijk Swets ODV Maritiem gevraagde bijdrage.

Op 23 juli 2019 stemden GS in met de overname van de toenmalige exploitant van de veerdienst Maassluis - Rozenburg, Ottevanger OV Exploitatie BV, door Swets ODV Maritiem (zie bijlage B1). Deze overname is op 4 september 2019 publiekelijk bekend gemaakt, de Staten zijn geïnformeerd over de overname en de contouren van de aanvulling op de exploitatieovereenkomst. In 2020 kreeg het bedrijfs-onderdeel dat de veerdienst Maassluis – Rozenburg exploiteert de naam AquaSwets B.V.. Onderdeel van het GS-besluit was het instemmen met de hierboven beschreven afspraken met AquaSwets over aanpassing van de exploitatiebijdrage en de in de exploitatieovereenkomst opgenomen verplichtingen. Het schriftelijk vastleggen en detailleren heeft enige tijd in beslag genomen vanwege mogelijke interferentie met de aanbesteding van de exploitatieovereenkomst Waterbus en de later daartegen gevoerde procedures.

### 1b. Inhoud van dit besluit

Dit besluit omvat de vaststelling van de aanvullende overeenkomst (addendum) en de financiële consequenties daarvan, alsmede het aangaan van deze overeenkomst met AquaSwets. De aanpassing van de overeenkomst heeft betrekking op:

1. een verhoging van de exploitatiebijdrage met € 101.500 per jaar (prijspeil 2017) voor de periode 2019 – 2032 (in totaal veertien jaar),
2. een eenmalige investeringsbijdrage van € 1,1 miljoen,
3. aanpassing van de in de overeenkomst vastgelegde kwaliteitseisen, waarbij:
  - a. een deel van de door Ottevanger aangeboden extra's niet meer verplicht te leveren is,
  - b. de aanschaf van een nieuwe, milieuvriendelijke veerpont eerder plaats vindt dan in de oorspronkelijke overeenkomst voorzien.

Deze aanvullende overeenkomst vormt de juridische en gedetailleerde vastlegging van de met het GS-besluit van 16 juli 2019 vastgestelde mondelinge inhoudelijke en financiële overeenstemming.

Het addendum is nauw afgestemd met een (extern) jurist,  Op zijn advies (zie bijlage B3) is artikel 7 aan de overeenkomst toegevoegd, waarmee de risico's die een eventuele procedure tegen de gunning van deze overeenkomst met zich mee kan brengen bij de exploitant gelegd worden. Tevens is het advies opgevolgd om een second opinion te vragen op de berekening van de waarde van de aanvullende overeenkomst, waarvan zowel de extra bijdrage als de waarde van vervallen verplichtingen deel uitmaken. Op basis van deze second opinion (zie bijlage B4) blijkt de meerwaarde van het addendum in relatie tot de oorspronkelijke overeenkomst beperkter te zijn dan eerder gedacht, namelijk 3,1 % in plaats van ruim negen procent. Daarmee wordt ruim voldaan aan het op basis van de aanbestedingswet aan te houden maximum van 10 % voor binnen een aanbestede overeenkomst toe te staan meerwerk.

#### 1c. Financieel en fiscaal kader

De totale meerkosten bedragen over de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2032 € 2.521.000, bestaande uit veertien maal een extra exploitatiebijdrage van € 101.500 per jaar (prijspeil 2017) en een maal een bijdrage van € 1.100.000. De verhoging van de exploitatiebijdrage wordt verwerkt in de begroting voor de periode tot en met 2032, waarbij de voor dit kalenderjaar toegekende boekjaarsubsidie dienovereenkomstig wordt gecorrigeerd. Door een nabetaling worden de reeds betaalde exploitatiebijdragen over 2019, 2020 en het eerste kwartaal van 2021 gecorrigeerd en wordt de extra investeringsbijdrage nabetaald. Dit leidt tot een nabetaling van € 1.341.247,00.

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 1.341.347,00
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De dekking voor deze kosten is al in het eerdere GS-besluit vastgelegd.

#### 1d. Juridisch kader

Een uitbreiding op een bestaande, via aanbesteding tot stand gekomen overeenkomst is slechts in beperkte mate mogelijk. Het addendum voor de overeenkomst is gebaseerd op de grenzen die Europese regelgeving vastlegt. Deze overeenkomst heeft een waarde van 3,1 % van de oorspronkelijke overeenkomst, wat ruim binnen de grens van tien procent ligt.

Op basis van artikel 2a.53 jo artikel 2.163b Aw2012 geldt geen publicatieplicht. Het risico op juridische procedures is daardoor – in de regel – kleiner. Het aantal partijen dat een procedure kan aanspannen is beperkt tot de toenmalige inschrijvende partijen op de aanbesteding van de exploitatieovereenkomst. Omdat Ottevanger en Swets ODV Maritiem respectievelijk als eerste en tweede van vier partijen eindigden is het aantal mogelijke bezwaarmakers en hun kans op succes zeer klein. Daarnaast kan worden opgemerkt dat indien bedoelde partijen bezwaar hadden willen maken, zij dit al bij de bekendmaking van de overname van de veerdienst hadden kunnen doen. In de brief aan Provinciale Staten (zie bijlage B2) zijn namelijk de hoofdlijnen van de

overeenkomst, zowel de nieuwe en vervallen verplichtingen als de financiële afspraken, expliciet vermeld.

Om de gememoreerde risico's te mitigeren is op advies van  artikel 7 toegevoegd aan de overeenkomst.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevrouw J.N. Baljeu, gedeputeerde van Water, gemachtigd om het Addendum op de Overeenkomst exploitatie Veerdienst Maassluis – Rozenburg met AquaSwets BV namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

GS heeft op 16 juli 2019 (bijlage B1) besloten in te stemmen met de overname van Ottevanger OV Exploitatie BV door Swets ODV Maritiem, alsmede met de hoofdlijnen van de uitonderhandelde contractuele afspraken met Swets ODV Maritiem. Deze informatie is op 4 september 2019, de dag waarop de overname van Ottevanger OV Exploitatie bekend is gemaakt, per brief gedeeld met Provinciale Staten (bijlage B2).

## 3 Proces

Indien GS instemmen met dit voorstel worden de onderstaande processtappen doorlopen om te overeenkomst te ondertekenen:

1. Ondertekenen machtiging tot aangaan overeenkomst door de CdK.
2. In tweevoud ondertekenen overeenkomst door gedeputeerde Baljeu en verzending middels bijgevoegde brief aan AquaSwets BV.
3. Ondertekening door  CEO van AquaSwets en terugzending één ondertekend exemplaar aan ons.
4. Binnen dertig dagen na terugontvangst van ondertekende overeenkomst verrichten nabetaaling van € 1.341.247,00.

## 4 Participatie en rolneming

Het besluit heeft betrekking op een aanvullende overeenkomst voor de exploitatie van de veerdienst Maassluis – Rozenburg. De hoofdlijnen van deze overeenkomst zijn door GS al op 16 juli 2019 vastgesteld; deze overeenkomst betreft slechts de juridische en gedetailleerde vastlegging van de gemaakte afspraken. Om die reden heeft geen participatie van/met andere partijen plaatsgevonden.

## 5 Communicatiestrategie

*Geen expliciete communicatiestrategie.*