

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	25 juni 2024	n.v.t.

Onderwerp

Aanpassing van de Organisatieregeling en vaststelling O en P-mandaatbesluiten GS voor de opgavegerichte organisatie 2024

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland in verband met de vorming van domein Uitvoering en het beëindigen van de aparte positionering van de opgave Compliance & Control.
2. Vast te stellen het Mandaatbesluit voor de opgavegerichte organisatie Zuid-Holland 2024.
3. Vast te stellen het Mandaatbesluit personele aangelegenheden Zuid-Holland 2024.
4. Vast te stellen de brief aan PS over Aanpassing van de Organisatieregeling voor de opgavegerichte organisatie 2024
5. Het Besluit tot wijziging van de Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland, het Mandaatbesluit voor de opgavegerichte organisatie Zuid-Holland 2024 en het Mandaatbesluit personele aangelegenheden Zuid-Holland 2024 bekend te maken door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het Provinciaal Blad.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland, het Mandaatbesluit voor de opgavegerichte organisatie Zuid-Holland 2024 en Mandaatbesluit personele aangelegenheden Zuid-Holland 2024

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- In de brief aan PS de afdoening van de toezegging T2024003 toe te voegen en daarmee af te doen.

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de Regeling Opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland.
2. Mandaatbesluit van voor de opgavegerichte organisatie Zuid-Holland 2024, inclusief 3 bijlagen (Bijlage 1 - Lijst bestuurlijk mandaat 2024, Bijlage 2 - Lijst recesmandaten 2024, Bijlage 3 - Lijst ambtelijk mandaat 2024) en toelichting.
3. Mandaatbesluit personele aangelegenheden Zuid-Holland 2024, inclusief bijlage (Bijlage 1 bij Mandaatbesluit personele aangelegenheden Zuid-Holland 2024).
4. Overzicht van wijzigingen in verband met de ontvlechting van de P-mandaten en actualisaties van O-mandaten ten opzichte van het huidige mandaatbesluit.
5. Compareversie Regeling Opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland.
6. Brief aan PS

1 Toelichting voor het College

In januari 2024 bent u geïnformeerd over het directiebesluit tot oprichting van het domein Uitvoering. In mei 2024 heeft het Directieteam het besluit genomen bedrijfsvoering dichter op het primair proces te organiseren en de aparte positionering van de opgave Compliance & Control te beëindigen. Beide besluiten hebben impact op zowel de regeling Opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland (kortweg de Organisatieregeling) als op het huidige Mandaatbesluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland voor de opgavegerichte organisatie.

Aanvullend is voor de mandaatregelingen de volgende aanleiding van toepassing:

- de ontvlechting van de P-mandaten en de O-mandaten:
In uw vergadering van 21 november 2023 heeft u een voorstel behandeld met betrekking tot de jaarlijkse actualisatie van het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie. In dat voorstel werd tevens een vooruitblik gegeven naar een ontvlechting van de mandaten op HR gebied, welke nu nog onderdeel uitmaken van het Mandaatbesluit van uw college voor de Provinciale organisatie. Met dit voorstel wordt met het Mandaatbesluit van voor de opgavegerichte organisatie Zuid-Holland 2024 (O-mandaat) en het Mandaatbesluit personele aangelegenheden Zuid-Holland 2024 (P-mandaat) invulling gegeven aan deze ontvlechting.
- actualisaties aan de hand van de opgedane aandachtspunten en ervaringen waar de organisatie gedurende het jaar tegenaan loopt.

Gebleken is dat het niet noodzakelijk is om de Budgetbevoegdheidsregeling aan te passen als gevolg van de aanpassing van de organisatieregeling.

Wijzigingen in de organisatieregeling

De Organisatieregeling is aangepast op de punten die nodig zijn om de genomen besluiten van het DT uit te kunnen voeren. Concreet betekent dit dat alle artikelen en passages die verwijzen naar Dienst Beheer Infrastructuur en de opgave Compliance & Control komen te vervallen en dat bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de betreffende domeindirecteuren, de directeuren M&O en de concerncontroller zijn geactualiseerd.

O-mandaatbesluit en het P-mandaatbesluit

P-mandaatbesluit

De reden voor de ontvlechting van de P-mandaten is tweeledig. De belangrijkste daarvan is, dat de definiëring van de P-mandaten in het bestaande mandaatbesluit van oudsher wat ingewikkeld was ingericht. Op meerdere plaatsen waren identieke beschrijvingen van dezelfde bevoegdheden opgenomen, die al naar gelang daarbij onderdelen werden ingesloten of uitgesloten van toepassing waren op verschillende functionarissen van de provincie. Om dit voor HR-medewerkers en leidinggevenden overzichtelijk te maken is in het verleden door Juridische Zaken al een onderhandse “vertaling” gemaakt van de algemeen beschreven bevoegdheden naar de verschillende afzonderlijke beslutttypen die op grond van deze mandaten zoal genomen konden worden, en door wie. Het nieuwe mandaatbesluit voor de P-bevoegdheden is nu zelf grotendeels volgens het model van deze vertaling vormgegeven.

Het nieuwe P-mandaatbesluit is ingedeeld in drie categorieën, te weten mandaten ter uitvoering van de CAO, mandaten ter uitvoering van provinciale uitvoeringsregelingen op basis van de CAO en mandaten ter uitvoering van HR gerelateerde bevoegdheden uit

hoofde van overige wet- en regelgeving. Samen met de HR-opdracht is geïnventariseerd welke bevoegdheden dit betreft en zijn vervolgens in op zichzelf staande mandaten beschreven. Daarmee wordt voorkomen dat onduidelijk is welke (deel)bevoegdheden tot welke containerbegrippen behoren. Bij elke uit te oefenen bevoegdheid zal in het nieuwe P-mandaatbesluit een eenduidig mandaatnummer aan te wijzen zijn, met daarbij behorende eenduidige mandaatcodes.

De systematiek van het bestaande mandaatbesluit voor de provinciale organisatie is wel gehandhaafd. Dit komt erop neer dat uw college in eerste instantie alle daarvoor in aanmerking komende bevoegdheden aan de secretaris mandateert. Vervolgens zal de secretaris deze bevoegdheden verder ondermandateren naar de verschillende personeelsfunctionarissen binnen de organisatie. Dit voor zover verdere ondermandatering door uw college niet is uitgesloten. Dit laatste zal het geval zijn voor de wat zwaardere typen besluiten, zoals ontslag op staande voet, opdragen van andere functies, beslissingen inzake meldingen van, e.d. Bij de bepaling van deze ondermandaatverboden is uitgegaan van de bestaande situatie in het mandaatsbesluit voor de provinciale organisatie. Wat eerder uitgesloten was van ondermandaatsverlening, zal dat zodoende ook in het nieuwe P-mandaatbesluit zijn.

Een tweede reden voor de ontvlechting van de P-mandaten houdt verband met de organisatieontwikkeling en het daarbij geldende uitgangspunt van scheiding tussen opgaven (de "O") en arbeidscapaciteit (de "P"). Binnen het bestaande mandaatsstelsel staan bevoegdheden en gemandateerde functies voor beide organisatiedelen in hetzelfde document benoemd. Dit kan in bepaalde gevallen tot verwarring leiden.

Met de totstandkoming van afzonderlijke mandaatbesluiten voor beide onderdelen wordt deze onduidelijkheid tegengegaan. Bovendien past het geheel bij de grondgedachten en structurering van het nieuwe organisatie-model.

O-mandaatbesluit

In het voorgestelde O-mandaatbesluit is aansluiting gezocht bij de aangepaste Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland. Deze aanpassing heeft impact op o.a. de mandaten die op dit moment nog zijn nog zijn belegd bij DBI en de opdracht Compliance en Control. De actualisatievoorstellen die dit jaar vanuit de organisatie zijn ontvangen zijn op zich niet al te ingrijpend. In bijlage 4 worden de aanpassingen van de O-mandaten ten opzichte van het huidige Mandaatbesluit voor de opgavegerichte organisatie nader toegelicht.

Daarnaast is de vervangingsregeling aangepast: voorgesteld wordt om de vervanging van functionarissen aan wie krachtens artikel 7 ondermandaat is verleend niet meer te regelen in het mandaatbesluit zelf, maar in het ondermandaatbesluit van de Secretaris. De Secretaris wordt in de uitoefening van de aan hem verleende mandaten vervangen door diens formele plaatsvervanger. Hier is voor gekozen omdat de huidige vervangingsregeling in het mandaatbesluit, waarbij sprake is van een verticale functionele vervanging, als te inflexibel en uit praktische overwegingen lastig uitvoerbaar wordt ervaren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 8 Bedrijfsvoering – Financiën en Organisatie
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De actualisatie van de organisatieregeling en de enkele vaststelling van de mandaatbesluiten hebben geen financiële consequenties. Weliswaar kunnen aan de besluiten die later met gebruikmaking van de gegeven mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen dan worden toegelicht in de besluitvormingsstukken op basis waarvan de betreffende besluiten in mandaat worden genomen.

Juridisch kader

GS zijn op basis van artikel 158 lid 1c van de Provinciewet bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de provincie, met uitzondering van de organisatie van de griffie.

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

De besluiten zullen bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om deze besluiten in werking te doen treden.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

De wijzigingen in de organisatieregeling en de mandaatbesluiten en de bijlagen zijn ingebracht door en/of afgestemd met de betrokken functionarissen en vakdisciplines. De actualisatievoorstellen zijn besproken met de respectievelijke portefeuillehouders en hebben in beginsel hun instemming.

De organisatieregeling is conform de WOR ter advisering voorgelegd aan de Ondernemingsraad. De Ondernemingsraad heeft positief geadviseerd, met als kanttekening dat naar hun mening het onderbrengen van de HR-keten en Organisatieontwikkeling bij de directeuren M&O niet past binnen de principes van Opgavegericht Organiseren (OGO). Tegelijkertijd onderschrijven ze de achterliggende gedachte. Om deze reden adviseren zij om de HR-keten en Organisatieontwikkeling tijdelijk onder te brengen bij de directeuren M&O, met de intentie dit zodra mogelijk weer in lijn te brengen met de OGO-principes. Deze tijdelijkheid moet als zodanig worden opgenomen in de organisatieregeling.

Het Directieteam had in eerder stadium al aangekondigd dat de wijzigingen met betrekking tot de visie op bedrijfsvoering ('Bedrijfsvoering in de opgave') na een periode van drie jaar worden geëvalueerd. Op basis van dit standpunt is besloten het advies niet over te nemen en de tijdelijkheid niet expliciet op te nemen in de organisatieregeling. Het punt wordt als evaluatieonderwerp meegenomen in de reguliere herijkingen van de organisatieregeling.

4 Communicatiestrategie

De besluiten zullen bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Als gevolg van deze publicatie zullen de besluiten tevens worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl. Verder zullen de nieuwe mandaatbesluiten in het mandaatregister op IDMS worden geplaatst en zal het door tussenkomst van de juridische adviseurs en de accountmanagers binnen de

organisatie verspreid en gecommuniceerd worden. Bovendien zullen de besluiten middels de publiekssamenvatting op de website van de provincie bekend gemaakt worden en zal er een brief aan PS gestuurd worden.