



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
3 september 2019

Eindtermijn  
4 september 2019

### **Onderwerp**

Aanvraag LIFE IP All4Biodiversity

### **Advies**

1. Vast te stellen het concept proposal LIFE IP All4Biodiversity inhoudende de aanvraag voor Europese cofinanciering voor een bedrag van maximaal € 10 mln. (EU bijdrage) voor de uitvoering van projecten ter versterking van Natura 2000-gebieden, waarbij Gedeputeerde Staten optreden zowel als uitvoerende partij en als leadpartner namens Provincies Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteit, Wereld Natuurfonds, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, LTO, Boerennatuur, Ministerie LNV, Natuur en Milieufederatie, Vogelbescherming Nederland, Landschappen NL, Louis Bolk Instituut, Wageningen University and Research Centre, Universiteiten Utrecht, Radboud, Groningen, Naturalis, Royal Agrifirm Group, Rabobank, Duurzame Zuivelketen en Vlinderstichting;
2. Het concept proposal LIFE IP All4Biodiversity mede namens de Provincies Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteit, Wereld Natuurfonds, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, LTO, Boerennatuur, Ministerie LNV, Natuur en Milieufederatie, Vogelbescherming Nederland, Landschappen NL, Louis Bolk Instituut, Wageningen University and Research Centre, Universiteiten Utrecht, Radboud, Groningen, Naturalis, Royal Agrifirm Group, Rabobank, Duurzame Zuivelketen en Vlinderstichting ter initiële beoordeling in te dienen bij de Europese Unie;
3. Vast te stellen de GS-brief aan LIFE 2019 – Integrated Project te Brussel over de verzending van het concept proposal LIFE P All4Biodiversity;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vaststellen van het proposal LIFE IP All4Biodiversity, de rol van Gedeputeerde Staten als leadpartner, de partners namens wie het concept proposal LIFE IP mede aan de Europese Unie ter initiële beoordeling wordt voorgelegd.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan F. Vermeulen, gedeputeerde van de provincie Zuid-Holland om het concept proposal LIFE IP All4Biodiversity namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen en in te dienen.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- Concept proposal aanvraag LIFE Integrated Projects 2019 All4Biodiversity – Stage 1 – Concept Proposal (CN) forms
- GS-brief aan LIFE 2019
- Machtigingsformulier CdK

## 1 Toelichting voor het College

### *Wat is LIFE IP?*

LIFE is een subsidieprogramma van de Europese Unie. Doel is om innovatieve projecten te ondersteunen die passen in het Europese natuur-, milieu- en klimaatbeleid. Ze moeten het beleid verder ontwikkelen of in de praktijk brengen. Elke organisatie in de EU kan meedoen. Van grote en kleine bedrijven tot overheden en non-gouvernementele organisaties (ngo's). LIFE is het Europese programma voor milieu en klimaat maatregelen voor de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020. Vanaf 4 april is de call voor het Europese subsidieprogramma LIFE in 2019 weer open. Het budget bedraagt totaal € 400 miljoen. Partijen die willen werken aan een innovatief natuur-, milieu- of klimaatproject kunnen dan een projectvoorstel indienen. Dat kan individueel of in samenwerking met andere partijen in Nederland of binnen de EU.

IP is een afkorting voor 'integrated project'. Een geïntegreerd project is een regionaal, multiregionaal nationaal of transnationaal project.

Door de hieronder genoemde partijen is het initiatief genomen om een LIFE IP aanvraag uit te werken en in te dienen. Toen de aanvraag in een vergevorderd stadium verkeerde heeft de provincie Zuid-Holland via de afdeling Water & Groen het verzoek gekregen om partner te worden. Vanwege de onlangs vastgestelde visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving en de integrale aanpak die de provincie daarin kiest, is de provincie tevens gevraagd om als lead partner op te treden. Gezien onze regierol vanuit de visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving en onze wettelijk taken op het gebied van natuur, in het bijzonder als bevoegd gezag voor de in Zuid-Holland gelegen Natura 2000-gebieden, vinden wij het passend om aan dit verzoek invulling te geven. Verder past de LIFE IP aanvraag uitstekend binnen projecten en maatregelen die nu al in uitvoering zijn (o.a. Groene Cirkels, Voedselfamilies, etc.). Daarom wordt voorgesteld om mede namens de genoemde partners het concept proposal LIFE IP (hierna: het concept proposal) ter initiële beoordeling in te dienen bij de Europese Unie.

Het ambtelijk mandaat tot het besluiten over het indienen van subsidieaanvragen bij de Europese Gemeenschap omvat uitdrukkelijk niet het besluit tot het optreden als lead partner. Omdat met het concept proposal tevens wordt aangegeven dat de provincie als leadpartner zal optreden, worden de besluiten tot het vaststellen en indienen van het concept proposal LIFE aan Gedeputeerde Staten voorgelegd. Opgemerkt wordt dat van het daadwerkelijk indienen van een aanvraag voor Europese cofinanciering mede in de rol van lead partner geen sprake is. In dit stadium gaat het om een concept pre-aanvraag op hoofdlijnen, een zogenaamde 'concept proposal'. Het concept proposal dient uiterlijk 5 september 2019 om 17.00 uur te worden ingediend. Op basis hiervan neemt Brussel dit najaar een besluit of de definitieve aanvraag kan worden ingediend, waarover dan te zijner tijd besluitvorming zal volgen. Een definitieve aanvraag zal dan in maart 2020 ingediend moeten worden.

### *Wat is het doel van LIFE IP?*

Het verbeteren van de werkwijzen en bestuur voor het behalen van Natura 2000 doelen in Nederland. Met behulp van projecten van LIFE IP wordt ervaring opgedaan met het identificeren en oplossen van problemen. De gevonden oplossingen, op basis van opgedane kennis en ervaring, worden uitgedragen naar alle relevante partijen, ook als ze niet rechtstreeks bij het

programma betrokken zijn.

#### *Achtergrond LIFE IP aanvraag All4Biodiversity*

De LIFE IP aanvraag All4Biodiversity gaat over het herstel en de verbetering van habitat specifieke biodiversiteit in en rondom Natura 2000-gebieden door een integrale aanpak op gebiedsniveau. Om deze integrale aanpak te bereiken worden projecten en maatregelen geïnitieerd in een samenwerking tussen de beheerders van de Natura 2000-gebieden en de beheerders van de omliggende gebieden. Samenwerking wordt gezocht met de landbouwsector, publieke partijen die verantwoordelijk zijn voor de ruimtelijke ordening en infrastructuur en andere partijen die betrokken zijn bij het beheer van de buitengebieden.

De biodiversiteit van de Nederlandse Natura 2000-gebieden – maar zeker ook nog daarbuiten – staat nog steeds onder druk. Zoals in de Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving is aangegeven is een aanpak alleen gericht op de natuur- en Natura 2000-gebieden onvoldoende, versterking van de biodiversiteit geldt ook voor het agrarisch gebied en de stedelijke omgeving. Voor de verbetering en versterking van het leefklimaat en de gezondheid van de burgers in de provincie Zuid-Holland is het noodzakelijk dat een integrale aanpak plaatsvindt waarbij het beheer van het buitengebied wordt afgestemd op de te bereiken doelen in de natuurkernen.

Binnen de LIFE IP All4Biodiversity aanvraag richt de integrale aanpak zich op een win-win situatie waarbij businessmodellen met bijbehorende governance centraal staan. Kennisoverdracht vormt een centraal en belangrijk onderdeel van de aanvraag. De resultaten worden toegepast op een aantal gebieden die aansluiten op de aanpak die in het Interbestuurlijk Programma (IBP) wordt gevolgd. Vervolgens zal de kennisoverdracht en communicatie garant moeten staan dat de resultaten en uitkomsten breed worden gedeeld. Er wordt een monitoringsaanpak ontwikkeld en toegepast opdat de resultaten zo goed mogelijk in beeld komen.

De gehele aanpak volgens het concept proposal is gebaseerd op het Deltaplan Biodiversiteit. Het Deltaplan Biodiversiteit een breed initiatief van Natuur- en milieuorganisaties, boeren, wetenschappers, banken en bedrijven onderkennen het belang van biodiversiteit. Najaar 2017 spraken negentien partijen met de Verklaring van Driebergen de ambitie uit toe te werken naar een substantieel herstel van biodiversiteit in de groene ruimte. Afstemming met Deltaplan Biodiversiteit – tevens een van de betrokken partijen bij de LIFE IP aanvraag - zal gedurende looptijd van het project continu plaatsvinden, in ieder geval vindt deze afstemming plaats binnen de living labs die vanuit het Deltaplan Biodiversiteit worden ontwikkeld. Om de resultaten van de uitwerking verder zo breed mogelijk beschikbaar te maken wordt gewerkt aan een platform waarin de resultaten zowel beschikbaar komen voor de gebieden als voor de keten.

#### *Waarom provincie Zuid-Holland als lead partner?*

De provincie Zuid-Holland heeft in februari 2019 de Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving vastgesteld. De Visie geeft richting aan een integrale uitwerking van de provincie met het oog op de versterking van de biodiversiteit en de vergroting van de gezondheid van de burgers in Zuid-Holland. Deze ambitie maakt ons een natuurlijke samenwerkingspartner in de ogen van andere overheden en (markt-)partijen. De provincie Zuid-Holland ziet LIFE IP als een kans om bij te dragen aan de provinciale kaders en draagvlak te vergroten en te creëren voor natuurontwikkeling

en past daarmee geheel binnen de vastgestelde kaders volgens de Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving. We werken in de projecten met allerlei partijen in de regio samen. Als hierdoor de besluitvorming soepel loopt, hebben wij een methodiek ontwikkeld die wij ook elders kunnen inzetten.

In het project vindt een samen werking plaats met (onder meer) de volgende partners:

- Provincies Gelderland, Friesland en Limburg
- Stichting Deltaplan Biodiversiteit
- Wereld Natuurfonds
- Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer
- LTO
- Boerennatuur
- Ministerie LNV
- Natuur en Milieufederatie
- Vogelbescherming Nederland
- Landschappen NL
- Louis Bolk Instituut
- Wageningen University and Research Centre, Universiteit Utrecht, Radboud, Groningen
- Naturalis
- Royal Agrifirm Group
- Rabobank
- Duurzame Zuivelketen
- Vlinderstichting

Reeds bij aanvang heeft het ministerie van LNV aangegeven geen lead partners te willen zijn vanwege betrokkenheid bij een LIFE IP Deltanatuur. Een andere logische partner om als lead partner te fungeren was de Stichting Deltaplan Biodiversiteit. De lead partner behoort echter een overheidsorganisatie te zijn.

#### Financieel en fiscaal kader

In het concept proposal wordt het totaal budget (overall, niet gespecificeerd naar acties) genoemd. Er zijn echter nog geen financiële consequenties mee gemoeid, pas bij indiening in maart 2020 en ondertekening van de definitieve aanvraag gelden eventuele financiële consequenties. De extra kosten die wij zullen maken als lead partner (de inzet van medewerkers binnen deze LIFE IP) komen ten laste van het totale budget. Daarnaast geldt voor de Zuid-Hollandse projecten die in dit verband zullen meedraaien (o.a. Groene Cirkels en Voedselfamilies) en nu al in uitvoering zijn, een cofinanciering van 60%.

- Totaalbedrag excl. BTW: € 0,- (nu nog concept proposal; totale proposal in de definitieve vorm bedraagt € 17,5 miljoen waarvan bijdrage EU € 10,5 mln. En bijdrage partners – waaronder provincie Zuid-Holland - in inzet uren / lopende projecten € 7 mln.).
- Programma: 1 Groen, Waterrijk en Schoon
- Financiële risico's: geen, proposal nu indienen als project. Na positief besluit EU november 2019 wordt het proposal uitgewerkt in een definitief projectvoorstel. Definitief voorstel heeft na wederzijdse goedkeuring een bindend karakter.

### Juridisch kader

Met het ondertekenen en indienen van het concept proposal worden nog geen juridische verplichtingen aangegaan. Door ondertekening verklaren Gedeputeerde Staten dat de provincie niet in financiële moeilijkheden verkeert, geregistreerd is in de EU, de ondertekenaar gemachtigd is om namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen, kennis is genomen van het LIFE Model Grant Agreement en de concept proposal volledig en naar waarheid is ingevuld. Alleen de coordinating beneficiary (trekker, coördinator) tekent het concept proposal, partners worden alleen genoemd en er zijn verder in dit stadium geen handtekening nodig.

Na ontvangst van een positief oordeel van de Europese Unie zal definitief moeten worden besloten tot het indienen van de definitieve aanvraag namens alle partijen en het optreden als coordinating beneficiary. Pas wanneer deze besluiten zijn genomen, de aanvraag formeel is ingediend en hierop positief is beschikt, ontstaan er voor Gedeputeerde Staten (en de partners) verplichtingen.

Het concept proposal bevat geen vertrouwelijke informatie. De voorliggende besluiten en de concept proposal zullen daarom op gebruikelijke wijze actief openbaar worden gemaakt.

De Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt F. Vermeulen, gedeputeerde van de provincie Zuid-Holland, gemachtigd om het concept proposal LIFE IP All4Biodiversity namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen en in te dienen.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Dit concept proposal betreft een eerste uitwerking van een projectvoorstel, uiteen gezet in een concept note. Er heeft geen voorafgaande besluitvorming plaatsgevonden.

## **3 Proces**

Het concept proposal is tot stand gekomen op initiatief van de onder 1 genoemde partijen. Reeds bij aanvang heeft het ministerie van LNV aangegeven geen lead partners te willen zijn vanwege betrokkenheid bij een LIFE IP Deltanatuur. Een andere logische partner om als lead partner te fungeren was de Stichting Deltaplan Biodiversiteit. De lead partner behoort echter een overheidsorganisatie te zijn. Vanwege de verantwoordelijkheid voor het natuurbeleid en in het bijzonder de Natura 2000 gebieden, is de provincie de volgende logische partner om de rol als lead partner op zich te nemen. De initiatiefnemers hebben zich tot de provincie Zuid-Holland gewend vanuit de vastgestelde Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving en de lopende initiatieven die vanuit deze visie lopen (o.a. Groene Cirkels en de Voedselfamilies).

De vervolgstap is dat na ondertekening door de provincie Zuid-Holland het concept proposal uiterlijk 5 september 2019 om 17.00 uur bij de Europese Commissie binnen dient te zijn. De Europese Commissie zal uiterlijk november 2019 besluiten over het al dan niet uitwerken van het proposal in een definitief projectvoorstel. Dit projectvoorstel wordt maart 2020 ingediend bij de Europese Commissie.

#### **4 Participatie**

De totstandkoming van het concept proposal heeft in nauwe samenwerking met de genoemde partners onder 1 plaatsgevonden. Specifieke participatie met het 'veld' zal in een vervolgstadium gebeuren.

In het proposal en de uitwerking in een definitief projectvoorstel zal participatie uitgebreid aan de orde komen onder meer in kennisoverdracht en communicatie.

#### **5 Communicatiestrategie**

Omdat het in dit stadium gaat om een concept proposal, vormt communicatie nu geen rol. Pas na een definitieve toekenning door de Europese Unie zal communicatie een belangrijk onderdeel vormen van het totale project.