provincie Zuid-Holland

GS brief aan Provinciale Staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
3 november 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-898689166
DOS-2007-0008480

Bijlagen
0

Aan Provinciale Staten

Onderwerp: Aanvulling Afdoening motie 1788 Minder Hinder Schiphol

Geachte Statenleden,

Op 15 oktober 2025 heeft u de motie 1788 ‘Minder hinder Schiphol’ aangenomen. De motie vraagt om de uitspraak van Provinciale Staten te verwerken in de zienswijze op het luchthavenverkeersbesluit (LVB) en dit uit te dragen in bestuurlijke overleggen over de luchthaven, waaronder de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS). Aanvullend heeft u op 12 mei 2026 via wijzigingsvoorstel toegevoegd GS op te roepen dat de zorgen onder de aandacht van de Tweede Kamer worden gebracht wanneer het LVB daar wordt besproken.

Met deze brief informeren wij u over de voorgestelde opvolging van de motie, over het onderwerp van preferent baangebruik.

Afdoening motie 1788
Het Kabinet heeft op 19 december 2025 besloten om de regels voor Schiphol te wijzigen in een nieuw Luchthavenverkeersbesluit voor Schiphol (LVB). In het ontwerpbesluit zien wij dat het ministerie op belangrijke onderdelen tegemoetkomt aan genoemde punten in de motie: Het aantal handhavings-punten wordt aanzienlijk uitgebreid, mede op basis van de WHO-advieswaarden, waardoor dit ook leidt tot een veel groter gebied met handhavingspunten ten opzichte van het huidige LVB. Daarnaast wordt het aantal nachtvluchten teruggebracht van 32.000 naar 27.000 per jaar en zijn in het coalitieakkoord 2026 – 2030 – “Aan de Slag Bouwen aan een beter Nederland” verdere maatregelen aangekondigd waaronder een gedeeltelijke nachtsluiting en halvering van nachtelijke geluidsbelasting door Schiphol ten opzichte van 2024.
Een belangrijk aandachtspunt in de motie is het preferent baangebruik. Dit gaat over de manier waarop de banen van Schiphol worden ingezet om zo min mogelijk omwonenden aan geluidshinder bloot te stellen. De Polderbaan en de Kaagbaan worden daarbij als eerste volledig ingezet voor starts en landingen.

Rol van preferent baangebruik
Het preferentieel baangebruik is onderdeel van het Nieuwe Normen en Handhavingsstelsel (NNHS) dat in 2016 in de Wet Luchtvaart is vastgelegd en wordt verankerd door het nu vast te leggen in het nieuwe LVB voor Schiphol – waardoor weer kan worden gehandhaafd op

geluidsnormen en er een einde kan komen aan de huidige gedoogsituatie (het ‘anticiperend handhaven’). Wij vinden het van belang dat in lijn met de rechterlijke uitspraak van 20 maart 2024 de Staat praktische en effectieve rechtsbescherming biedt voor alle mensen die ernstige hinder of slaapverstoring ondervinden van het luchtverkeer van- en naar Schiphol. Wij zijn voor een eerlijke verdeling van de hinder. Als het preferent baangebruik leidt tot een oneerlijke verdeling van hinder, dan zijn we daar tegen.

Zienswijze
Wij delen de zorgen uit de motie, vooral dat nog onvoldoende duidelijk is of het stelsel voor alle omwonenden daadwerkelijk tot minder hinder leidt. In Zuid-Holland leven bovendien zorgen over de mogelijke toename van regionale hinder door het preferent baangebruik. Gedeputeerde Staten heeft op 24 februari 2025 een zienswijze ingediend [PZH-2026-887198281] waarin de inbreng van de Staten is verwerkt. Daarbij is nadrukkelijk aandacht gevraagd om expliciete toetsing of het huidige stelsel het oorspronkelijke doel van hindervermindering nog dient. Er is in de afgelopen 15 jaar natuurlijk veel veranderd. Door deze - en andere- vragen ten aanzien van dit stelsel in de formele zienswijzeprocedure op te nemen, wordt het ministerie gedwongen hier inhoudelijk op te reageren in de Nota van Beantwoording.

Ten aanzien van het verzoek om zorgen van Provinciale Staten onder de aandacht van de Tweede Kamer te brengen, is de zienswijze op 3 juni doorgestuurd naar de Commissie voor Infrastructuur en Waterstaat. Daarop is aangegeven dat alle ingediende zienswijzen worden samengevat en beantwoord in een gezamenlijke Nota van Beantwoording.

Huidig proces vaststellen nieuw LVB Schiphol
Het nieuwe LVB voor Schiphol wordt op dit moment voorbereid en zit in de laatste fase van besluitvorming. De inhoudelijke onderbouwing en vaststelling daarvan zijn de verantwoordelijkheid van het ministerie als bevoegd gezag. Het preferent baangebruik is momenteel onderwerp van discussie. Een recente evaluatie van het NNHS roept vragen op over de mate waarin het stelsel nog bijdraagt aan het oorspronkelijke doel om hinder te verminderen. Ook de Raad van State vindt dat het ministerie beter moet onderbouwen wat het preferent baangebruik betekent voor omwonenden die hierdoor juist méér hinder ondervinden en hoe hun leefomgeving wordt beschermd. Eind september spraken zowel de Eerste als de Tweede Kamer over het LVB Schiphol en het advies van de Raad van State. We zien dat de actuele discussie daarmee goed aansluit bij de aandachtspunten uit onze zienswijze en de zorgen die ook in uw motie worden benoemd.

Onze insteek
Gedeputeerde Staten deelt de strekking van de indieners dat hinder als gevolg van het schipholverkeer eerlijk moet worden verdeeld en een vermindering van de hinder ook voor de inwoners van Zuid-Holland merkbaar moet zijn. Het doel van het stelsel moet zijn om zowel de totale hinder te verminderen én te voorkomen dat deze wordt verplaatst en ten laste komt van specifieke gebieden of inwoners.

In onze zienswijze op het LVB hebben we vooral uitgedragen dat
we willen weten hoe het huidige instrumentarium (met name preferent baangebruik) zich verhoudt tot de doelen van een vermindering en eerlijke verdeling van hinder. Als uit de nadere onderbouwing, evaluaties of de behandeling in de Eerste en/of Tweede Kamer blijkt dat het preferente baanstelsel leidt tot een onevenredige verdeling van hinder en daarmee onvoldoende bescherming biedt aan bepaalde groepen omwonenden, zullen wij dit actief aan de orde stellen bij het ministerie, in de BRS en in andere bestuurlijke overleggen.

Voor een effectieve belangenbehartiging voeren wij het gesprek met het ministerie primair op inhoud. De beantwoording van de zienswijzen op het LVB en de debatten in de Eerste en Tweede Kamer eind september en begin oktober zijn voor ons belangrijke momenten. Dan kunnen we beoordelen of het Rijk voldoende onderbouwt en overtuigend laat zien dat het stelsel de hinder vermindert voor alle inwoners van de Schipholregio, en in het bijzonder voor inwoners van Zuid-Holland. Op basis daarvan bepalen wij onze verdere inzet. Wanneer hier aanleiding toe is zullen wij u nader informeren.

Wij hopen hiermee op adequate wijze invulling te geven aan de door u aangenomen motie en adviseren om motie 1788 als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

plv. secretaris,	voorzitter,
drs. C.E.M. Weber	mr. A.W. Kolff