

## Toelichting aanwijzen bestuursleden en plaatsvervanging in de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

### Aanleiding

Na de installatie van de Gedeputeerde Staten voor de nieuwe collegeperiode, dienen de nieuwe provinciale vertegenwoordigers in de algemene besturen (AB) van verbonden partijen benoemd te worden. In dat verband is een concept overzicht aangeleverd voor de benoeming van bestuurders in de algemene besturen van de provinciale verbonden partijen. Deze zal na het reces worden vastgesteld.

Tevens is in het constituerend beraad de vraag naar voren gekomen hoe de plaatsvervanging is geregeld in de gewijzigde Wgr. Om met dat laatste maar te beginnen.

### Plaatsvervanging in de Wgr

In de Wgr wordt per soort Gemeenschappelijke regeling slechts de aanwijzing van AB-leden behandeld. In de wet wordt de plaatsvervanging echter niet geregeld. De afspraken over de plaatsvervanging kunnen in de afzonderlijke Gemeenschappelijke regelingen (hierna GR) worden vastgelegd. In de GR'en wordt de mogelijkheid tot plaatsvervanging mogelijk gemaakt. Een voorbeeld artikel uit de GR ODWH:

*De colleges van burgemeester en wethouders en het college van gedeputeerde staten kunnen voor de door hen aangewezen leden van het algemeen bestuur plaatsvervangende leden aanwijzen, die een lid bij verhindering of ontstentenis vervangen.*

De bepalingen over plaatsvervanging in de overige GR'en hebben ongeveer dezelfde strekking.

In het concept overzicht aanwijzing van bestuurders in de algemene besturen van provinciale verbonden partijen is hiervoor een kolom plaatsvervanger opgenomen.

### Aandachtspunten bij plaatsvervanging

Er zijn een tweetal praktische zaken waar bij het aanwijzen van plaatsvervangers rekening mee dient te worden gehouden:

- 1) Voor elk AB-lid dient een niet al tot het AB behorende andere persoon tot plaatsvervangend lid te worden benoemd. Met andere woorden, de plaatsvervangers dienen andere collegeleden te zijn dan de 1<sup>e</sup> en de 2<sup>e</sup> rapporteurs (aangewezen AB-leden). In het kader van stemverhoudingen en vergaderquorums kan het niet de bedoeling zijn dat één persoon tegelijkertijd ook plaatsvervanger is van de ander. Ook bij afwezigheid in een AB-vergadering kan een aanwezige AB-lid tevens niet de stem uitbrengen van het afwezige lid.
- 2) Plaatsvervangers worden specifiek één op één aangewezen. Conform de vervangingsbepalingen wordt per AB-lid een plaatsvervanger aangewezen, die slechts het betreffende AB-lid kan vervangen en niet een ander AB-lid.

### Aanwijzing in de Wgr

De aanwijzing van de provinciale vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van een verbonden partij, hangt van af de regeling (collegeregeling, statenregeling of een gemengde regeling). Afhankelijk van welk orgaan de regeling heeft getroffen, heeft het desbetreffend orgaan het recht

om AB-leden aan te wijzen. In het geval slechts Statenleden zitting kunnen hebben in een Algemeen Bestuur, spreek je van een statenregeling enz.

De gemeenschappelijke regelingen waar de provincie deelnemer van is, zijn overwegend collegeregelingen. Behalve de Randstedelijke Rekenkamer (RKK), DCMR Milieudienst Rijnmond en het Wegschap tunnel Dordtse Kil. De RKK is een pure statenregeling en de DCMR en het Wegschap tunnel Dordtse Kil zijn gemengde regelingen, d.w.z. dat zowel PS als GS de deel kunnen nemen in het Algemeen Bestuur.

### *Collegeregeling*

Artikel 13 lid 6 van de Wgr luidt als volgt: *'Het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, ingesteld bij een regeling die uitsluitend is getroffen door colleges van burgemeester en wethouders, bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door het college uit zijn midden worden aangewezen.'*

Dit artikel is ingevolge artikel 52 lid 1 van de Wgr van overeenkomstige toepassing verklaard op de provincie. Dit betekent dat het college uit zijn midden de leden van het AB aanwijst.

### **Uitzonderingen RKK, DCMR en het Wegschap tunnel Dordtse Kil**

De RKK betreft een Statenregeling, dus wordt de aanwijzing door de Provinciale Staten gedaan en enkel uit hun midden. Dit is reeds door de griffier opgepakt en de PS leden zijn reeds aangewezen in de PS vergadering van 10 mei 2023.

Aangezien de gemeenschappelijke regelingen DCMR Milieudienst Rijnmond en het Wegschap tunnel Dordtse Kil gemengde regelingen zijn, is binnen deze samenwerkingen de afspraak gemaakt dat de aanwijzing van bestuursleden door Provinciale Staten geschiedt. Dit is geregeld in art. 4 lid 2 van de GR DCMR Milieudienst Rijnmond, resp. in art. 5 lid a van de GR Wegschap tunnel Dordtse Kil. Hiervoor is het proces opgestart.

### **Conclusie**

De aanwijzing van de AB-leden van DCMR en het Wegschap dient door Provinciale Staten te geschieden. De aanwijzing van AB-leden voor de overige GR'en kan door GS worden gedaan. Plaatsvervanging is niet geregeld in de (gewijzigde) Wgr. De vervangingsregelingen zijn opgenomen in de GR'en zelf. Deze komen er in vrijwel alle gevallen op neer dat voor elk AB-lid een vaste plaatsvervanger kan worden aangewezen die geen 1<sup>e</sup> of 2<sup>e</sup> rapporteur is (zie uitgebreide toelichting onder Aandachtspunten).