

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	1 juli 2025	n.v.t.

Onderwerp

Actieplan Geluid provinciale wegen 2024-2029

Advies

1. Vast te stellen het besluit tot vaststelling van het Actieplan geluid provinciale wegen 2024-2029, zoals opgenomen in bijlage 1.
2. Vast te stellen de GS-brief aan PS waarmee het Actieplan geluid provinciale wegen 2024-2029 aangeboden wordt aan PS.
3. In te trekken het Actieplan Geluid provinciale wegen 2018 - 2023, zoals door gedeputeerde staten vastgesteld op 29 mei 2018.
4. Vast te stellen de Nota van Beantwoording zienswijzen.
5. Te bepalen dat het besluit tot vaststelling van het Actieplan geluid provinciale wegen 2024-2029 wordt bekend gemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.
6. Vast te stellen publiekssamenvatting Actieplan geluid provinciale wegen 2024-2029.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Besluit vaststelling Actieplan
2. Nota van Beantwoording zienswijzen
3. GS-brief aan PS

1 Toelichting voor het College

Het Actieplan Geluid Provinciale wegen is een wettelijk verplicht op te stellen document. Het moet worden gepubliceerd in een specifiek format (het besluit in pdf-vorm) in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het vorige plan liep van 2018-2023 – aan dit plan is bijna €15 mln. besteed. Dit vorige plan wordt met dit besluit ingetrokken, waarmee alleen het nieuwe plan vigerend wordt. De nota van Beantwoording bevat de op het ontwerp Actieplan ingediende zienswijzen met de daarbij horende antwoorden. De zienswijzen leiden niet tot een inhoudelijke wijziging van het ontwerp Actieplan.

De uitvoering van het Actieplan is niet verplicht. Tegelijkertijd is het geenszins de bedoeling een plan vast te stellen dat vervolgens niet wordt uitgevoerd. Het voorliggende ontwerp is een voortzetting van het bestaande beleid, dat verder is uitgewerkt op basis van de ervaringen met het voorgaande plan.

Met de uitvoering van het vorige Actieplan Geluid is de geluidhinder langs provinciale wegen afgenomen door maatregelen, maar tegelijkertijd gegroeid door de verkeerstoename. Per saldo betekent dit dat de geluidhinder vrijwel gelijk is gebleven. Gegeven de verwachte verkeersgroei in de komende jaren en de toegenomen kosten van geluidmaatregelen is voor het niet laten toenemen van de geluidhinder een vergelijkbare investering in de planperiode van het Actieplan Geluid noodzakelijk.

Voor de uitvoering van het Actieplan Geluid is €5 mln. investeringskrediet gereserveerd in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur 2025-2039. Hiermee kunnen geluidswerende voorzieningen zoals wallen en schermen worden gefinancierd. Deze middelen waren oorspronkelijk gereserveerd om de verwachte overschrijding van geluidproductieplafonds tegen te gaan (wettelijke taak). Indien deze middelen worden ingezet voor maatregelen die geen bijdrage leveren aan het halen van geluidproductieplafonds dan zullen waarschijnlijk na 2030 aanvullende middelen nodig zijn voor deze wettelijke taak. Daarnaast geldt dat voor zowel het Actieplan als de wettelijke taak ook maatregelen nodig en gewenst zijn (bijvoorbeeld stil asfalt) die niet gefinancierd kunnen worden met investeringsmiddelen.

Met de GS-brief aan PS wordt aangegeven dat er – buiten de naar voren gehaalde investeringsmiddelen voor de overschrijding van geluidproductieplafonds – geen middelen zijn gereserveerd voor de uitvoering van het Actieplan Geluid. Om tegemoet te komen aan de vraag van PS inzake het financieel mogelijk maken van de uitvoering van het Actieplan Geluid worden drie varianten gegeven voor een eventuele aanvullende financiering van het Actieplan Geluid:

Variant 1:

- Geluidsschermen/wallen - € 5 mln. te dekken vanuit huidige reservering in PZI
- Stil asfalt, structureel € 250.000,- per jaar toevoegen aan programma B&O en komende jaren bij onderhoud bepalen waar stil asfalt wordt gerealiseerd. Te dekken vanuit algemene middelen;
- Gevelmaatregelen € 50.000,- per jaar voor looptijd actieplan. Locaties nader te bepalen. Te dekken vanuit algemene middelen;
- Andere maatregelen € 50.000,- per jaar voor looptijd actieplan. Te bepalen op basis gesprekken bewoners en gemeenten. Te dekken vanuit algemene middelen.

Variant 2:

- Geluidsschermen/wallen - € 7,5 mln., waarvan € 5 mln. te dekken vanuit huidige reservering in PZI en € 2,5 mln. te dekken vanuit algemene middelen;
- Stil asfalt, structureel € 350.000,- per jaar toevoegen aan programma B&O en komende jaren bij onderhoud bepalen waar stil asfalt wordt gerealiseerd. Te dekken vanuit algemene middelen;
- Gevelmaatregelen € 100.000,- per jaar voor looptijd actieplan. Locaties nader te bepalen. Te dekken vanuit algemene middelen;
- Andere maatregelen € 50.000,- per jaar voor looptijd actieplan. Te bepalen op basis gesprekken bewoners en gemeenten. Te dekken vanuit algemene middelen.

Variant 3

- Geluidsschermen/wallen € 10 mln. - waarvan € 5 mln. te dekken vanuit huidige reservering in PZI en € 5 mln. te dekken vanuit algemene middelen;
- Stil asfalt, structureel € 500.000,- per jaar toevoegen aan programma B&O en komende jaren bij onderhoud bepalen waar stil asfalt wordt gerealiseerd. Te dekken vanuit algemene middelen;
- Gevelmaatregelen € 150.000,- per jaar voor looptijd actieplan. Locaties nader te bepalen. Te dekken vanuit algemene middelen;
- Andere maatregelen € 50.000,- per jaar voor looptijd actieplan. Te bepalen op basis gesprekken bewoners en gemeenten. Te dekken vanuit algemene middelen.

Variant 3 is in financiële termen een iets beperktere uitvoering van het Actieplan Geluid dan de voorgaande uitvoering (€ 14,5 mln. ten opzichte van € 15 mln.). Wel is de insteek te werken met cofinanciering vanuit gemeenten voor maatregelen ten behoeve van het Actieplan Geluid (in het vorige Actieplan is dit enkele malen succesvol uitgevoerd). Vanuit het Rijk zijn er co-financieringsmogelijkheden vanuit saneringsprojecten (subsidieregeling Geluidssanering Wet Geluidhinder). Ook wordt een nadrukkelijke koppeling gezocht met de uitvoering van het Meerjarenplan Beheer en Onderhoud provinciale wegen (hier mee kan “werk met werk” gemaakt worden: met name geluidmaatregelen nemen wanneer er sprake is van beheer en onderhoud). Op deze wijze kan vanuit variant 3 een vergelijkbare inzet worden gepleegd als in het vorige Actieplan Geluid. De andere varianten leiden tot een meer uitgedeelte uitvoering van het Actieplan Geluid.

Onder “andere maatregelen” valt deels de aanzet tot een burgermeetnet, bedoeld om meer grip te krijgen op feitelijke, in plaats van berekende geluidhinder. Daarmee kan het gesprek met de omgeving over de geluidhinder worden vergemakkelijkt – met een goed verwachtingenmanagement (analoog aan hoe dit eerder bij luchtkwaliteit is ingevuld) leidt dit niet tot irreële verwachtingen bij de burgers over de oplossingsmogelijkheden voor geluidhinder. Het meetnet kan gedeeltelijk invulling zijn van het provinciaal burgerakkoord: L10.1 Onderzoek naar licht, lucht- en geluidsoverlast: De provincie dient meer middelen vrij te maken voor (wetenschappelijk) onderzoek in Zuid-Holland naar met name de effecten van licht, lucht- en geluidsoverlast op de gezondheid van mens, dier en natuur.

Het Actieplan en de geluidproductieplafonds vormen een min of meer samenhangend systeem. GPP vormen een maximum waarboven de geluidproductie niet mag komen en het Actieplan is er op gericht zover mogelijk onder dat maximum te komen om zo gezond mogelijke geluidwaarden langs de provinciale wegen te krijgen. De GPP moeten volgens de Omgevingswet worden vastgesteld; de hoogte mag maximaal worden bepaald op basis van de huidige berekende geluidssituatie plus 1,5

decibel aan groeiruumte. Deze maximale bepaling van de GPP is vanuit gezondheidsperspectief discutabel; een echt gezonde geluidproductie (advieswaarden World Health Organisation) vraagt echter om draconische maatregelen. Omdat de GPP juridisch verplichtend zijn en de uitvoering van het Actieplan dat niet is, creëert de provincie voor zichzelf zoveel mogelijk beleidsruimte. Het Actieplan zal overigens met de beschikbare middelen niet leiden tot een volledig gezonde geluidssituatie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 5.000.000
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen aanvullende middelen voor de uitvoering van het Actieplan Geluid in de begroting opgenomen.

Het totaalbedrag betreft het investeringskrediet in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur; beleidsbudget voor de verdere uitwerking (betreft dus middelen die alleen ingezet kunnen worden voor investeringen, niet voor andersoortige maatregelen)

Juridisch kader

Het Actieplan Geluid provinciale wegen 2024-2029 moet op basis van de Omgevingswet verplicht worden vastgesteld; uitvoering is niet wettelijk verplicht. In het vorige Actieplan Geluid was ook sprake van een klachtengerelateerde regeling – die bleek in de praktijk precedentwerking te kunnen opleveren zonder een subsidieregeling met subsidieplafond. Om die reden is in het nieuwe Actieplan Geluid afgezien van een formele klachtenregeling, maar kunnen klachten wel reden zijn voor – zoveel mogelijk in samenwerking met de betrokken gemeente – infrastructurele aanpassingen. GS mogen het (ontwerp en definitief) Actieplan Geluid vaststellen. Het plan moet worden gepubliceerd naar het Digitaal Stelsel Omgevingswet en worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad ([wetten.nl - Regeling - Regeling standaarden publicaties Omgevingswet - BWBR0048085](https://wetten.nl/Regeling-Regeling-standaarden-publicaties-Omgevingswet-BWBR0048085)). De noodzaak van intrekking van het vorige Actieplan geluid is juridisch gezien niet hard, maar theoretisch zouden de twee plannen naast elkaar kunnen bestaan, wat verwarring kan opleveren.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het ontwerp Actieplan is ter inzage gelegd op basis van eerdere besluitvorming in GS (PZH-2023-006925).

3 Proces

Het Actieplan Geluid wordt ter kennisname aan Provinciale Staten toegezonden. Daarnaast wordt het als verplicht document gepubliceerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

4 Participatie en rolname

Het Ontwerp Actieplan Geluid heeft ter inzage gelegen. In het Actieplan is aangekondigd dat PZH start met pilotprojecten citizen science geluid.

5 Communicatiestrategie

De indieners van zienswijzen krijgen een afschrift van de nota van beantwoording. Omdat er vooralsnog beperkt budget is voor het Actieplan Geluid wordt afgezien van actieve communicatie.