

Aan Provinciale Staten

Bijlagen  
1**Onderwerp:**

Actualisatie financiële verordening

Geachte Statenleden,

De uitgangspunten voor het financiële beleid en beheer geeft u vorm via de financiële verordening. Dit is een kaderstellend document dat door uw Staten wordt vastgesteld en dat waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle kan worden voldaan. Bij het proces van het actualiseren van de financiële verordening worden onder andere de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Dat wat al is geregeld in hogere wet- en regelgeving, zoals de Provinciewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), wordt niet nogmaals in de Verordening geregeld.
2. De kaders die Provinciale Staten eerder hebben vastgelegd in financiële beleidsnota's worden integraal opgenomen in de Verordening in plaats van in een aparte beleidsnota. Gedeputeerde Staten kunnen vervolgens beleidsregels vaststellen (= Uitvoeringsnota).

De meest recente actualisatie van de financiële verordening is in uw vergadering van 5 maart 2025 vastgesteld. In die actualisatie zijn onder andere de kaders voor de rechtmatigheidsverantwoording gewijzigd en een hardheidsclausule voor de verbonden partijen toegevoegd.

In deze brief lichten wij toe welke toevoegingen en wijzigingen we in de eerstvolgende actualisatie van de financiële verordening willen verwerken.

**Beoogde toevoegingen en wijzigingen financiële verordening***Leningen- en garantiesbeleid*

Leningen en garantstellingen (garanties) zijn een subsidievorm die kunnen bijdragen aan het realiseren van provinciale doelstellingen. In de achterliggende jaren is deze subsidievorm incidenteel toegepast. Op deze subsidievorm is wettelijke kaderstelling van toepassing, met name de Wet Financiering Decentrale Overheden en de daarop berustende bepalingen en de Europese regelgeving over staatssteun.

In de Ontwikkelagenda financiële kaderstelling ([PZH-2025-866916552](#)) hebben wij toegezegd om kaderstelling met betrekking tot leningen en garanties op te gaan nemen in de provinciale financiële verordening. Via deze brief geven we daar invulling aan.

Wij stellen voor om in de financiële verordening een paragraaf Financieringsfunctie toe te voegen met daaronder een nieuw artikel met vijf leden:

**Paragraaf 4.11 Financieringsfunctie****Artikel 4.47 Leningen en garanties**

1. Gedeputeerde staten verstrekken geen subsidie in de vorm van een lening of een garantstelling, tenzij de activiteit van een derde niet door middel van commerciële kredietverlening of vanuit een overheidsfonds gefinancierd kan worden en deze activiteit bijdraagt aan de realisatie van een of meer provinciale beleidsdoelstellingen.
2. Indien gedeputeerde staten voornemens zijn een lening van meer dan € 125.000,00 te verstrekken dan wel hiervoor een garantstelling willen verlenen, stellen zij provinciale staten in de gelegenheid hun wensen en bedenkingen hierover naar voren te brengen alvorens op grond van artikel 1.3, lid 2, onder b, een ontwerpbesluit ter instemming voor te leggen.
3. Gedeputeerde staten verstrekken een subsidie in de vorm van een lening of een garantstelling in beginsel alleen, indien hier door de subsidieontvanger voldoende zekerheid tegenover worden gesteld.
4. Bij het verstrekken van een lening of garantstelling nemen gedeputeerde staten het recht van de Europese Unie in acht.
5. Gedeputeerde staten kunnen alleen tot het verstrekken van een lening of een garantstelling besluiten, indien er financiële dekking is voor eventuele rentekosten of rentederving op het provinciaal vermogen, en de debiteurenrisico's.
6. Bij het verstrekken van een lening of garantie wordt ten laste van de begroting een risicoreservering opgenomen in de bufferreserve weerstandscapaciteit ter grootte van het risico dat de provincie loopt.

**Proces**

Bij het actualiseren van de financiële verordening is het gebruikelijk om met de Commissie voor Onderzoek van de Rekening (COR) de uitgangspunten, afwegingen en concept kaders op de diverse inhoudelijke onderwerpen te bespreken. Wij geven u in overweging om deze bespreking te voeren in de vergadering van de COR van woensdagavond 10 september 2025.

De wijze waarop het college invulling geeft aan bovenstaande kaders (op te nemen in de financiële verordening) wordt vastgelegd in een Uitvoeringsnota leningen en garantiesbeleid. Een conceptversie van deze Uitvoeringsnota is als een afzonderlijke bijlage bij deze brief gevoegd en kunt u betrekken in uw bespreking.

Na bespreking in de commissie verwerken wij eventuele door uw Staten gewenste aanpassingen in de beoogde actualisatie van de financiële verordening en Uitvoeringsnota. Vervolgens stellen wij een Statenvoorstel op tot wijziging van de financiële verordening. Gelijktijdig daaraan zullen wij de Uitvoeringsnota definitief vaststellen en ter kennisname meesturen met het Statenvoorstel.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

#### **Bijlagen**

1. Concept Uitvoeringsnota leningen- en garantiesbeleid