

Onderwerp

Actualisering protocolafspraken PS en GS

### **Bestuurlijke samenvatting van het voorstel**

De huidige protocolafspraken tussen PS en GS dienen te worden geactualiseerd. De aanleiding van deze actualisatie en aanpassingen is driedelig.

Ten eerste een vraag vanuit de Statencommissie Ruimte Wonen en Economie of in uitzonderlijke situaties als in de A12-corridor waar GS zelf een regionale visie voor bedrijventerreinen vaststellen het niet voor de hand ligt, om evenals bij wonen en kantorenvisies, de Staten zich kunnen uitspreken voordat GS een besluit neemt.

Een andere aanleiding is de aangenomen Motie 940 'voorhangprocedure wind en zon op land'. Voorstel is om het huidige protocol hierop aan te passen. Tot slot zijn een aantal begrippen en beschrijvingen van de instrumenten in het huidige protocolafspraken inmiddels achterhaald. (enkele voorbeelden: *oud*, Structuurvisies, Visie Ruimte en mobiliteit Verordening Ruimte en *nieuw*, Omgevingsvisie, Omgevingsverordening) de protocolafspraken bij dit voorstel zijn hierop aangepast.

### **Inhoud**

Tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten zijn in juli 2014 nadere Protocolafspraken vastgelegd over de bevoegdheden Wro en werkwijze planbeoordeling. Op 19 december 2018 en 12 februari 2019 zijn aanvullende afspraken vastgelegd over de werkwijze planbeoordeling en over het informeren van PS in geval van bestuurlijk gevoelige locaties.

De volgende redenen zijn aanleiding om de huidige protocolafspraken te actualiseren en aan te passen.

#### *A12-corridor (regionale bedrijventerreinvisies)*

In de A12-corridor is het programma bedrijventerreinen (artikel 6.10 lid 3 van Omgevingsverordening) door de provincie ingezet om programmeringsafspraken vast te leggen. Vervolgens is uitgesproken door een meerderheid van de Statencommissie dat het wenselijk is om deze procedure opnieuw tegen het licht te houden. De vraag vanuit de Staten is of in uitzonderlijke situaties als deze waar GS zelf een regionale visie voor bedrijventerrein vaststellen het niet voor de hand ligt dat – evenals bij de woon- en kantorenvisies – de Staten zich kunnen uitspreken voordat GS een besluit nemen. Omdat een door GS vastgestelde regionale bedrijventerreinvisie – evenals een door GS aanvaarde regionale visie m.b.t. kantoren of wonen - het provinciale ruimtelijke kader voor gemeentelijke ruimtelijke plannen gaat vormen lijkt het voor de hand te liggen om PS daarbij dezelfde rol te geven als bij de regionale woon- en

kantorenvisies (bespreking in commissie voordat GS een definitief besluit nemen). Dit is in de nieuwe weergave van de huidige protocolafspraken worden benadrukt; zie bijgevoegd document.

#### *Motie 940*

Op 23 september 2020 is door de Statenleden motie 940 Voorhangprocedure 'wind en zon op land' aangenomen. De strekking van de motie luidt als volgt.

In het kader van de te maken protocolafspraken m.b.t het omgevingsbeleid te komen met voorstellen voor een eenvoudige procedure, waarbij voorgenomen ontheffingen, wijzigingen en afwijzingen met betrekking tot de locaties voor opwekking van wind- en zonne-energie op land door Gedeputeerde Staten vooraf gemeld worden aan Provinciale Staten c.q. de commissie Bereikbaarheid en Energie, opdat Provinciale Staten (of de commissie) desgewenst selectief een ontheffing, wijziging of afwijzing kunnen agenderen voordat deze definitief wordt.

Op 17 november 2020 hebben GS de Statenleden geïnformeerd op welke wijze zij worden meegenomen naar een RES 1.0. In deze brief hebben GS voorgesteld om op 9 december 2020 een technische sessie te organiseren waarbij een aantal casussen met u worden gedeeld die passen in de denkrichtingen van de concept-RES, maar waar spanning is met het provinciale omgevingsbeleid.

Na vaststelling van de RES 1.0 zal naar verwachting de herziening van de module energietransitie van het Omgevingsbeleid starten.

Gedurende deze periode is er bestaand Omgevingsbeleid van kracht en gelden de nu voorliggende protocolafspraken.

In deze protocol afspraken is reeds voorzien dat wanneer GS voornemens zijn om een ontheffing te verlenen voor een initiatief dat niet past in het provinciale Omgevingsbeleid dat dit in een voorhangprocedure wordt voorgelegd aan PS. Als een locatie past in provinciaal beleid is er geen sturingsmogelijkheid. Indien een ontheffingsverzoek wordt afgewezen op grond van het geldende provinciaal beleid, voeren GS dus het door PS vastgestelde beleid uit. Indien u dat wenst, is af te spreken, ook in die gevallen een voorhangprocedure te volgen of af te spreken dat PS dit achteraf ter informatie ontvangt.

Als het omgevingsbeleid wordt herzien in verband met de nieuwe Omgevingswet kunnen nieuwe afspraken worden gemaakt tussen PS en GS. Daarin lijkt het GS verstandig ook te overwegen om een heldere scheiding tussen GS en PS bevoegdheid te hanteren. Het huidige gebruik van de voorhangprocedure bij het uitoefenen van de GS bevoegdheid zou in die gevallen ook omgezet kunnen worden naar een PS bevoegdheid bij bijvoorbeeld de aanvaarding van regionale visies.

Een aantal begrippen en beschrijvingen van de instrumenten in het huidige protocolafspraken inmiddels achterhaald. (enkele voorbeelden: *oud*, Structuurvisies, Visie Ruimte en mobiliteit Verordening Ruimte en *nieuw*, Omgevingsvisie, Omgevingsverordening. Het Programma Ruimte is inmiddels onderdeel van de Omgevingsvisie en het instrument van de Lange Termijn agenda is opgenomen) de protocolafspraken bij dit voorstel zijn hierop aangepast.

Op 19 december 2018 (PZH-2018-673586402, nr. 7138) en 12 februari 2019 (PZH-2019-680778238) zijn er aanvullende afspraken gemaakt tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten over de

werkwijze planbeoordeling en het informeren van Provinciale Staten onder meer in geval van politiek bestuurlijke locaties. Deze gemaakte afspraken maken geen onderdeel uit van het protocol maar gelden nog steeds.

Voor inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet willen Gedeputeerde Staten met Provinciale Staten het fundamentele gesprek voeren over de bevoegdheden van GS en PS, over de voorhangprocedure, en de informatie-afspraken, en het onderlinge vertrouwen.

In bijgevoegd besluitdocument treft u in een overzicht de geactualiseerde protocolafspraken aan.

### **Proces**

Vanwege de komst van de nieuwe Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding jan. 2022) dienen de protocolafspraken opnieuw te worden herijkt. GS zullen een voorstel hierover voorbereiden.

### **Procedure**

De protocolafspraken hoeven niet in het provinciaal blad te worden gepubliceerd. Het betreft nadere werkafspraken tussen PS en GS binnen de geldende bevoegdheden van beide bestuursorganen.

## **Ontwerp-Besluit**

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15 december 2020, met het besluitnummer PZH-2020-760358932;

Gelet op de in de Wet ruimtelijke ordening aan Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten toegekende bevoegdheden van het Provinciale beleid;

Besluiten:

Vast te stellen bijgaand document "Protocolafspraken met betrekking tot de Wro bevoegdheden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten 2021"

Den Haag, ..... 2021

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

**Bijlagen:**  
Protocolafspraken 2021

Den Haag, 15 december 2020

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit