

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

10 juni 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Afronden verkenningsfase projectbesluit Westveen

Advies

1. In te stemmen met de project-mer-beoordelingsbeslissing projectbesluit MER Westveen 1 en Westveen 2.
2. Vast te stellen de reactienota aanvullende verkenning projectbesluit Westveen
3. Te bepalen om toepassing te geven aan de coördinatieregeling ten behoeve van diverse uitvoeringsbesluiten die benodigd zijn voor realisatie van project Westveen.
4. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over de Mer-beoordelingsbeslissing, de reactienota aanvullende verkenning en de coördinatieregeling.
5. Vast te stellen de brief aan in reactie op de Verkenning.
6. Vast te stellen de brief aan in reactie op de Verkenning.
7. Vast te stellen de brief aan de gemeente Nieuwkoop in reactie op de Verkenning.
8. Vast te stellen de publiekssamenvatting.
9. Te bepalen dat de kennisgeving coördinatieregeling projectbesluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

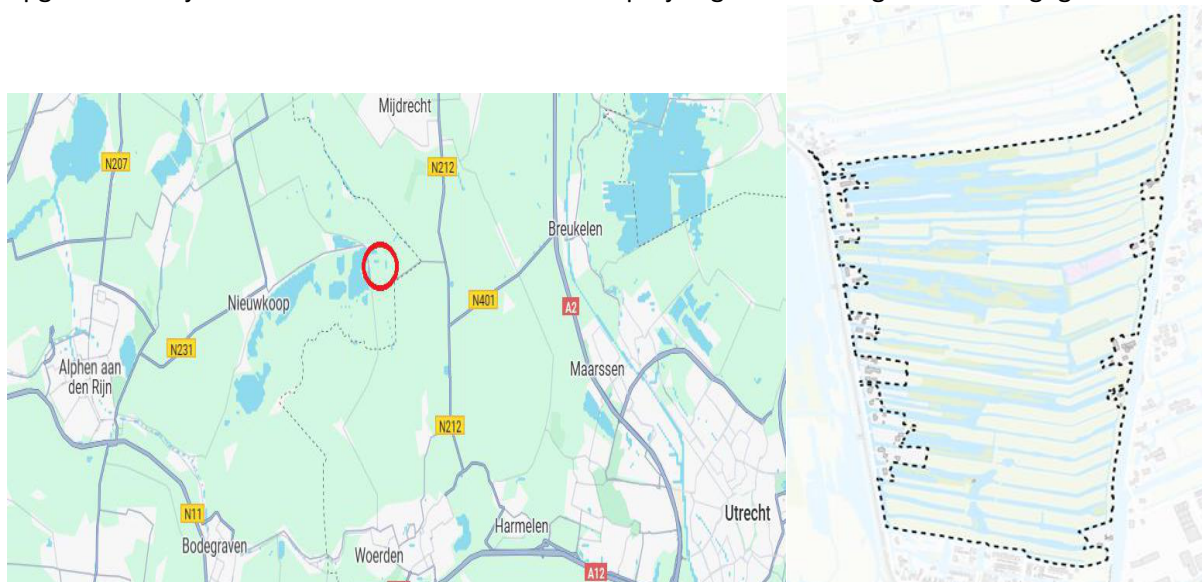
- Om de coördinatieregeling toe te lichten in de brief aan PS;
- Bijlage C uit het besluit te halen;
- In de brief aan de gebiedspartners op te en zullen volgen.

Bijlagen

1. GS_brief_aan_indieners_Reactie_verkenning_.docx
2. GS_brief_aan_indieners_Reactie_verkenning_.docx
3. GS_brief_aan_indieners_Reactie_verkenning_Gemeente_Nieuwkoop.docx
4. Kennisgeving_coördinatieregeling_projectbesluit.docx
5. GS brief aan PS – Afronden verkenningsfase projectbesluit Westveen – DOS-2024-0004990
6. Bijlage A BJ8585-MI-RP-240808-1008 -Mer-beoordeling natuurinrichting Westveen.pdf (Zonder onderliggende onderzoeken in verband met omvang bestand, deze zijn beschikbaar mocht er behoefte aan zijn).
7. Bijlage B Reactienota aanvullende verkenning projectbesluit Westveen.pdf

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland is verantwoordelijk voor de realisatie van de Natura 2000-doelen en de realisatie van het NNN. Het gebied Westveen is daar onderdeel van. Het projectgebied Westveen ligt in de gemeente Nieuwkoop. Het gebied heeft een omvang van circa 87 hectare en maakt deel uit van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Het gebied is tevens onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het gaat in Westveen onder andere om het realiseren van de natuurtypen kruiden- en faunarijck grasland en nat schraalland. Hiervoor is een inrichtingsplan opgesteld en zijn diverse onderzoeken verricht. Het projectgebied is in Figuur 01 weergegeven.



Het project Westveen werd oorspronkelijk door de Stuurgroep Gouwe Wiericke ontwikkeld. Omdat met een aantal eigenaren het zelfrealisatietraject niet het gewenste resultaat opleverde, heeft de Stuurgroep een deel van de opdracht voor deze percelen aan de provincie teruggegeven. Hiermee zijn er nu dus twee projecten: Westveen 1 in opdracht van de stuurgroep en Westveen 2 in opdracht van de provincie.

Projectbesluit

De procedure van een projectbesluit bestaat uit verschillende stappen, zie onderstaand schema.



Op 14 december 2022 hebben Provinciale Staten (PS) ingestemd met het opstellen van een Projectbesluit (besluitnr. 7508). Gedeputeerde Staten (GS) stellen het Projectbesluit Westveen vast. Voor het instrument van een projectbesluit is gekozen, omdat daarmee op doelmatige en doeltreffende wijze uitvoering gegeven kan worden aan de doelen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn. Het projectbesluit zelf ziet toe op het totale gebied (Westveen 1 en 2), omdat zo wordt bewerkstelligd dat alle gronden binnen gebied polder Westveen (als onderdeel van NNN en N2000) de functie 'natuur' krijgen met gelijke voorwaarden die bij deze functie binnen dit gebied horen.

Het projectbesluit wijzigt het gemeentelijke omgevingsplan met regels die nodig zijn voor de inrichting en instandhouding van de te realiseren natuur. Zoals is toegezegd bij het besluit om

Volledige Schadeloosstelling mogelijk te maken, wordt maximaal ingezet op zelfrealisatie en indien men daarvoor openstaat aankoop van gronden.

Met de mogelijkheid om volledige schadeloosstelling te kunnen bieden hebben PS, om aan de Europese staatsteunregeling te voldoen, ook besloten bereid te zijn om te onteigenen als ultimatum remedium. Om die reden is het nodig deze mogelijkheid op te nemen in de ruimtelijke besluiten. Dit is ook in lijn met de Startnotitie Projectbesluit of Provinciaal inpassingsplan (PIP) Westveen, welke 14 december 2022 door PS is vastgesteld.

Verkenning

Conform de voorgeschreven procedure van een projectbesluit is een verkenning opgestart. Deze is aanvullend op de verkenning die in periode 2022/2023 heeft plaatsgevonden en die heeft geleid tot het definitief ontwerp voor polder Westveen. Het doel van deze aanvullende verkenning is om betrokkenen de mogelijkheid te geven om ideeën in te brengen en mee te denken bij het plan dat is aangepast aan de afspraken in Westveen 1. De gevoerde keukentafelgesprekken met grondeigenaren en bewoners zijn onderdeel van deze aanvullende verkenning. Omdat het projectbesluit gaat gelden voor het gehele projectgebied van polder Westveen is het integraal definitief ontwerp ter inzage gelegd. Dit leidt tot een goede basis voor de volgende stap: het ontwerp-projectbesluit. De reacties zijn in bijgevoegde reactienota voorzien van een beantwoording.

Daarnaast is als onderdeel van de procedure een milieueffectbeoordeling (mer) beoordelingsnotitie opgesteld. Tot slot is onderzocht of het wenselijk is de coördinatieregeling toe te passen. Met dit voorliggende besluit en vaststelling van deze documenten wordt de verkenningsfase afgerond.

Conclusie Mer beoordeling

Er is een toets uitgevoerd aan de Europese selectiecriteria van de Mer-richtlijn. Hierin wordt geconcludeerd dat: *'gezien de kenmerken, locatie en potentiële effecten van het planvoornemen, geen aanzienlijke nadelige milieueffecten te verwachten zijn'*. De effecten van de herinrichting van polder Westveen op de omgeving zijn beperkt en lokaal. Voor alle thema's die zijn onderzocht is de conclusie dat er geen of nauwelijks negatieve effecten zullen optreden door de voorgenomen maatregelen. Dit met in acht neming, dat de vervolgstappen en/of mitigerende maatregelen die worden voorgesteld per thema, worden nageleefd. GS wordt dan ook geadviseerd te beslissen dat er geen milieueffectrapport (MER) opgesteld hoeft te worden.

Reactienota aanvullende verkenning

De uitvoering van de werkzaamheden is opgesplitst in twee deelgebieden: Westveen 1 en Westveen 2. De uitvoering van Westveen 1 gaat in 2025 van start onder de verantwoordelijkheid van de stuurgroep van het programmabureau Veenweiden - Gouwe Wiericke. Met de eigenaren van de gronden in Westveen 1 is de afgelopen periode overeenstemming bereikt over de inrichting en realisatie van deze gronden. Dat betekent ook dat er binnen het participatieproces minder ruimte is voor aanpassingen in het ontwerp voor Westveen 1 dan voor Westveen 2.

In totaal zijn er van drie partijen reacties ontvangen (bijlage B Reactienota aanvullende verkenning). De reacties hebben met name betrekking op de inrichting, realisatie en beheer van het project. De ontvangen reacties worden waar mogelijk verwerkt in het aangepaste definitief ontwerp en nog op te stellen ontwerp projectbesluit.

Met het vaststellen van de reactienota en de MER-beoordeling wordt de verkenningsfase, als verplicht onderdeel van de voorbereiding van het projectbesluit, afgesloten. Hiermee begint de volgende fase: het opstellen van het Ontwerp-projectbesluit.

Coördinatie vergunningen Westveen 2

Volgens de omgevingswet kan de provincie bij een projectbesluit vrijwillig de coördinatieregeling toepassen. Dit houdt in dat de provincie niet alleen de ruimtelijke procedure (projectbesluit) voert, maar ook de bijbehorende vergunningen coördineert. Dat is gebruiksvriendelijker voor omwonenden en andere betrokken die zich dan maar bij een loket hoeven te melden voor alle procedures. Voor de gemeente is het voordeel dat de provincie het oppakt en voor de provincie is het voordeel dat zij regie houdt op het proces. Gezien al deze voordelen heeft het College dan ook besloten om de vrijwillige coördinatieregeling toe te passen. De gemeente is hierover op de hoogte gesteld.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Gelet op de voor- en nadelen, wordt GS geadviseerd te besluiten dat op grond van artikel 5.45, lid 1 Ow en artikel 16.7, lid 1, van de Ow, de coördinatieregeling uit afd. 3.5 Awb toe te passen op vergunningen die nodig zijn voor de uitvoering van het projectbesluit binnen deelgebied Westveen 2 (zie overzicht in bijlage C). Bekendmaking van de coördinatiebesluit dient plaats te vinden in het Provinciaal blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 14 december 2022 heeft Provinciale staten ingestemd met het opstellen van een Projectbesluit voor Westveen 1 en 2. (PZH-2022- 821016130, besluitnr. 7508).

3 Proces

Na instemming met de voorliggende besluitstukken, wordt het ontwerp projectbesluit opgesteld en afgestemd met de omgeving. Vervolgens wordt het ontwerp projectbesluit ter vrijgave aangeboden aan Gedeputeerde Staten. Provinciale Staten worden hier actief over geïnformeerd.

4 Participatie en rolneming

In het verkenningstraject is een uitvoerig participatietraject doorlopen. Zie hiervoor kopje 'Verkenning' onder 1.

Aankomende periode gaat het projectteam het ontwerp-projectbesluit met het waterschap en de gemeente bespreken. Ook wordt het ontwerp-projectbesluit besproken met de grondeigenaren alvorens deze in procedure wordt gebracht. Dit om de kans op eventuele bezwaren tijdens de bezwaarperiode te verkleinen.

5 Communicatiestrategie

PS worden door middel van een GS-brief over dit besluit geïnformeerd.

De bewoners die een reactie hebben gestuurd naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving voornemen projectbesluit en participatie worden middels een brief geïnformeerd.

Wij informeren de stuurgroep en de grondeigenaren over het proces richting het vaststellen van het ontwerp projectbesluit en de momenten waarop zij kunnen participeren. Daarnaast worden de

grondeigenaren voortijdig aan dit proces, via een bewonersavond geïnformeerd over het projectbesluit.