

Bijlage 1: Analyse jaarrekeningen 2019 van de zeven provinciale publieke verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen).

Inhoudsopgave	Pag
Programma 1. Groen, Waterrijk en Schoon	3
• Regionale omgevingsdiensten	
Programma 2. Bereikbaar en Verbonden	
• Wegschap Tunnel Dordtse Kil	10
Programma 3. Aantrekkelijk en Concurrerend	
• Grondbank	12

Achtergrondinformatie:

Over de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten zijn bestuurlijke gemaakte afspraken in de commissie Bestuur en Middelen en deze zijn vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van 28 januari 2015. Om aan deze rol invulling te kunnen geven worden de jaarrekeningen 2019 van alle provinciale verbonden partijen ter kennisname aangeboden. Daarbij ontvangt PS een analyse van deze jaarrekeningen en een korte verklaring van de verschillen met de bijbehorende begroting. Deze analyse is in deze bijlage opgenomen.

Programma 1. Groen, Waterrijk en Schoon

Regionale omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland, West-Holland, Haaglanden en DCMR.

Er zijn in Zuid-Holland vijf regionale omgevingsdiensten opgericht die de deelnemende gemeenten en de provincie ondersteunen en adviseren bij de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht, vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De omgevingsdiensten houden zich bezig met de uitvoering van complexe en bovengemeentelijke milieutaken en hebben tot doel de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. De provincie blijft wel verantwoordelijk voor een integrale beleidsontwikkeling op het gebied van milieu en bodem. De provincie voert de regie op de beleidsuitvoering door beleidsprogrammering en monitoring.</p> <p>De omgevingsdiensten voeren wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De in de provinciale begroting 2019 opgenomen prioriteiten en doelen vormen het uitgangspunt bij het opstellen van de provinciale werkplannen van de omgevingsdiensten.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	<p>De omgevingsdiensten zijn rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichamen, opgericht met het doel het ondersteunen van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in art. 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.</p>
<i>Bestuurlijk belang</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren (provinciale en gemeentelijke) wettelijke taken uit binnen het omgevingsrecht en op het gebied van omgevingsbeheer, behandelen klachten van burgers en meldingen van bedrijven en ondersteunen de provincie als opdrachtgever op duurzame ruimtelijke ontwikkeling en -beheer. Daarnaast voeren zij incidentele en additionele opdrachten uit voor de provincie.</p>
<i>Activiteiten</i>	<p>Structurele taken oa:</p> <ul style="list-style-type: none">• Reguliere VTH taken;• Bodemtaken (inclusief spoed en nazorg);• Groene taken;

<i>Bevoegdheden</i>	Het namens Gedeputeerde Staten en met mandaat uitvoeren van taken en bevoegdheden in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de uitvoering van programma's en projecten met inachtneming van het provinciaal beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij o.a. om de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet genoemde wetten, Wet milieubeheer en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, Provinciewet, Algemene wet bestuursrecht, Wet geluidhinder, Luchtvaartwet, Wet bodembescherming, Waterwet (grondwater), Wet natuurbescherming, Vuurwerkbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Provinciale verordening bescherming landschap en natuur.
<i>Stemverhoudingen 2019</i>	DCMR : 37,5% stemaandeel OZHZ : 34,9% stemaandeel ODWH : 17,0% stemaandeel ODMH : 19,0% stemaandeel ODH : 29,0% stemaandeel
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2019</i>	<p>Door te zorgen voor actuele vergunningen, een hoge toezicht dichtheid en consequent handhavend optreden door de omgevingsdiensten, worden hinder, emissies en risico's beperkt, doordat bedrijven voldoen aan actuele wet- en regelgeving. De provincie heeft zich ingezet voor een uitvoerbaar beleid dat zich richt op de aanpak van emissies van inrichtingen voor Zeer Zorgwekkende Stoffen. In 2019 is verder gewerkt aan het versterken van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het toezicht op complexe bedrijven is geïntensiveerd en er is meer capaciteit beschikbaar gesteld voor sturing en inzet in geval van incidenten.</p> <p>Op basis van jaarrekeningen van de vijf omgevingsdiensten en de reeds eerder ontvangen verantwoordingsrapportages 2019 kan worden geconstateerd dat voor een groot deel van de prestatie-indicatoren de doelstellingen voor 2019 zijn gehaald.</p> <p>Aandachtspunt bij deze output en procesindicatoren blijft het op tijd verlenen van omgevingsvergunningen (langlopende procedures). Uit de percentages van deze indicator blijkt dat vier van de vijf diensten achterblijven bij de doelstelling. Bij de DCMR is wel een duidelijke verbetering te zien. Bij ODMH gaat het om drie procedures waarvan er één in een weigering heeft geresulteerd. Over het overschrijden van de termijn zijn met de betreffende bedrijven afspraken gemaakt. Het betrof hier onder meer complexe afstemming met de gemeente over ruimtelijke ordening. Alle omgevingsdiensten hebben afspraken gemaakt met de betreffende bedrijven over overschrijding van de termijnen.</p>
<i>Realisatie (financiële)</i>	Alle omgevingsdiensten hebben de werkzaamheden conform het overeengekomen werkplan uitgevoerd. De prestaties zijn volgens

<i>doelstellingen 2019 van de omgevingsdiensten</i>	afpraak geleverd en gerapporteerd. Tussentijdse afwijkingen zijn besproken met de opdrachtgevers inclusief bijstuur- en beheersmaatregelen.																																		
<i>Financiën:</i>	<p>In vergelijking tot de primaire begrotingen van de omgevingsdiensten liggen de uiteindelijke provinciale bijdragen in 2019 ongeveer € 8,2 mln. hoger dan geraamd. De oorzaak hiervan is dat in de primaire begrotingen van de diensten de aanvullende incidentele opdrachten niet waren opgenomen (inmiddels zijn de OD's verzocht aanvullende incidentele opdrachten zoveel mogelijk te ramen). Ook speelde in 2019 een aantal zaken op die extra aandacht en toezicht vragde. Voor een aantal specifieke dossiers is dan ook extra geld beschikbaar gesteld.</p> <p>Het betreft in hoofdzaak de volgende extra opdrachten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bodemtaken; - Uitvoering groene taken (WNB) - Incidentele extra vergunning, toezicht en handhavingstaken; - Uitvoering Brikstaken (Bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen); - Impuls Omgevingsveiligheid; - Afhandeling specifieke aandachtsdossiers. <table border="1" data-bbox="474 831 1633 1341"> <thead> <tr> <th data-bbox="474 831 697 1058">Omgevingsdienst</th> <th data-bbox="697 831 995 1058">Provinciale bijdrage op basis van initiële begrotingen 2019 (exclusief aanvullende opdrachten)</th> <th data-bbox="995 831 1297 1058">Provinciale bijdrage op basis van jaarrekening 2019 (inclusief aanvullende opdrachten)</th> <th data-bbox="1297 831 1633 1058">Verskil</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="474 1058 697 1097">Haaglanden</td> <td data-bbox="697 1058 995 1097">€ 6,7 mln.</td> <td data-bbox="995 1058 1297 1097">€ 8,3 mln.</td> <td data-bbox="1297 1058 1633 1097">€ 1,6 mln.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="474 1097 697 1136">DCMR</td> <td data-bbox="697 1097 995 1136">€ 25,3 mln.</td> <td data-bbox="995 1097 1297 1136">€ 29,9 mln.</td> <td data-bbox="1297 1097 1633 1136">€ 4,6 mln.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="474 1136 697 1175">Zuid-Holland Zuid</td> <td data-bbox="697 1136 995 1175">€ 6,8 mln.</td> <td data-bbox="995 1136 1297 1175">€ 7,9 mln.</td> <td data-bbox="1297 1136 1633 1175">€ 1,1 mln.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="474 1175 697 1214">Midden-Holland</td> <td data-bbox="697 1175 995 1214">€ 3,0 mln.</td> <td data-bbox="995 1175 1297 1214">€ 3,3 mln.</td> <td data-bbox="1297 1175 1633 1214">€ 0,3 mln.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="474 1214 697 1253">West-Holland</td> <td data-bbox="697 1214 995 1253">€ 2,4 mln.</td> <td data-bbox="995 1214 1297 1253">€ 3,0 mln.</td> <td data-bbox="1297 1214 1633 1253">€ 0,6 mln.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="474 1253 697 1299"></td> <td data-bbox="697 1253 995 1299"></td> <td data-bbox="995 1253 1297 1299"></td> <td data-bbox="1297 1253 1633 1299"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="474 1299 697 1341">Totaal</td> <td data-bbox="697 1299 995 1341">€ 44,2 mln.</td> <td data-bbox="995 1299 1297 1341">€ 52,4 mln.</td> <td data-bbox="1297 1299 1633 1341">€ 8,2 mln.</td> </tr> </tbody> </table>			Omgevingsdienst	Provinciale bijdrage op basis van initiële begrotingen 2019 (exclusief aanvullende opdrachten)	Provinciale bijdrage op basis van jaarrekening 2019 (inclusief aanvullende opdrachten)	Verskil	Haaglanden	€ 6,7 mln.	€ 8,3 mln.	€ 1,6 mln.	DCMR	€ 25,3 mln.	€ 29,9 mln.	€ 4,6 mln.	Zuid-Holland Zuid	€ 6,8 mln.	€ 7,9 mln.	€ 1,1 mln.	Midden-Holland	€ 3,0 mln.	€ 3,3 mln.	€ 0,3 mln.	West-Holland	€ 2,4 mln.	€ 3,0 mln.	€ 0,6 mln.					Totaal	€ 44,2 mln.	€ 52,4 mln.	€ 8,2 mln.
Omgevingsdienst	Provinciale bijdrage op basis van initiële begrotingen 2019 (exclusief aanvullende opdrachten)	Provinciale bijdrage op basis van jaarrekening 2019 (inclusief aanvullende opdrachten)	Verskil																																
Haaglanden	€ 6,7 mln.	€ 8,3 mln.	€ 1,6 mln.																																
DCMR	€ 25,3 mln.	€ 29,9 mln.	€ 4,6 mln.																																
Zuid-Holland Zuid	€ 6,8 mln.	€ 7,9 mln.	€ 1,1 mln.																																
Midden-Holland	€ 3,0 mln.	€ 3,3 mln.	€ 0,3 mln.																																
West-Holland	€ 2,4 mln.	€ 3,0 mln.	€ 0,6 mln.																																
Totaal	€ 44,2 mln.	€ 52,4 mln.	€ 8,2 mln.																																
<i>Verantwoording:</i>																																			

<i>Reserves/ Weerstandsvermogen</i>	Het weerstandsvermogen is bij alle omgevingsdiensten, na resultaatbestemming 2019, op (het bestuurlijk gewenst) niveau.				
	<i>Risico's en beheersmaatregelen</i>				
Onderstaande gegevens zijn gebaseerd op de jaarrekeningen 2019 van de omgevingsdiensten en geven aan of de algemene reserve voldoende groot is om de ingeschatte risico's af te dekken .					
	Omgevingsdienst	Beschikbare weerstands-capaciteit 2019	Benodigde weerstands-capaciteit 2019	Weerstands-ratio	Opmerking
	Haaglanden	€ 1,1 mln.	€ 1,0 mln.	1,1	Geen bijzonderheden, weerstandsvermogen op bestuurlijk afgesproken niveau.
	DCMR	€ 2,1 mln.	€ 1,6 mln.	1,33	
	Zuid-Holland Zuid	€ 0,9 mln.	€ 1,0 mln.	0,9	OZHZ stelt bij vaststelling voor om € 80k toe te voegen aan het weerstandsvermogen, zodat de ratio op 1,0 uitkomt.
	Midden-Holland	€ 1,4 mln.	€ 1,6 mln.	0,9	Het weerstandsvermogen ligt conform de vastgestelde "Nota weerstandsvermogen en risicomanagement" tussen de € 1,3 mln. en € 1,6 mln. en is daarmee op het gewenste niveau.
	West-Holland	€ 0,7 mln.	€ 0,5 mln.	1,6	Na de toevoegingen blijft het weerstandvermogen, met € 704.310, onder het maximum van 5% van de omzet. Met deze stand van het weerstandsvermogen kunnen de geïnventariseerde risico's van € 445.833 voor 100% gedekt worden. Gewenst weerstandsvermogen € 907.047 (max. 5% van de omzet)

Resultaat	Op basis van alle jaarrekeningen 2019 van de 5 omgevingsdiensten is het totaal resultaat circa € 2,4 mln. positief.		
	Omgevingsdienst	Resultaat 2019	Opmerkingen
	Haaglanden	€ 0,5 mln.	Bij besluit van 26 juni 2019 heeft het Algemeen Bestuur van ODH besloten met ingang van 2019 over te gaan tot nacalculatie. Indien het verschil van de deelnemersbijdrage tussen voor- en nacalculatie minder is dan -10% of +10% dan wordt het verschil meegenomen naar een volgend dienstjaar via een vordering of schuld op de balans. Aandeel PZH resultaat 2019: te betalen € 0,04 K
	DCMR	€ 1,4 mln.	Het resultaat is grotendeels ontstaan door voordelen binnen de bedrijfsvoering, te noemen de lagere loonkosten dan begroot voor de ondersteunende functies (€ 459k). Daarnaast zijn de materiële huisvestings- en ICT-kosten lager uitgevallen (€ 436k). Ook zijn overige opbrengsten meegevallen (€ 323k). Verder een aantal relatief kleine afwijkingen, tezamen (€ 200k) DB heeft op 13 februari 2020 ingestemd met de dotatie van het financieel resultaat 2019 aan de bestemmingsreserve modernisering bedrijfsvoering, opdat de projecten zoals vastgesteld in het AB van juli 2019 vanuit de reserve kunnen worden gefinancierd.
	Zuid-Holland Zuid	€ 0,3 mln.	De jaarrekening sluit met een positief totaal resultaat van € 253k. OZHZ stelt voor om het volledig resultaat 2019 aan de reserve toe te voegen.
	Midden-Holland	€ 0,1 mln.	Het positieve resultaat van € 64k is het resultaat van de twee programma's milieu en bouw- en woningtoezicht (BWT) en van de overhead tezamen. Het weerstandsvermogen van de Omgevingsdienst Midden-Holland is op niveau, in die zin dat het vermogen volstaat om de geïnventariseerde risico's voldoende af te dekken. Mede om die reden wordt het gehele resultaat teruggegeven aan de deelnemers.
	West-Holland	€ 0,1 mln.	ODWH heeft een totaal resultaat van € 123k. waarvan € 94k conform afspraak P1720 toegevoegd is aan algemene reserve ter verbetering van het weerstandsvermogen. Voorgesteld wordt het restant van € 29k ook aan het algemene reserve toe te voegen.
	Totaal	€ 2,4 mln.	
Besluitvorming over de bestemming van het resultaat heeft nog niet plaatsgevonden, hierover besluit het Algemeen Bestuur.			

	<p>Het resultaat zou gerestitueerd kunnen worden aan de deelnemers, tenzij bestaande (bestemmings)reserves opgehoogd dienen te worden of nieuwe bestemmingsreserves noodzakelijk worden geacht. In geval van restitutie deelt de provincie naar rato van haar bijdrage en/of stemverhouding mee in het resultaat. (Bij ODH vindt een afrekening plaats op basis van het uitgevoerde individuele werkplan per deelnemer)</p>
<p><i>Goedkeurende verklaring accountant</i></p>	<p>OZHZ en ODMH hebben een goedkeurende verklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid ontvangen van de accountant.</p> <p>ODWH heeft een goedkeurend oordeel ten aanzien van getrouwheid en oordeel met beperking ten aanzien van rechtmatigheid. Er is voor een bedrag aan € 425 K aan onrechtmatige bestedingen geconstateerd. Deze onrechtmatigheden betreffen investeringen waarvoor geen krediet beschikbaar was en inkopen die onterecht niet Europees zijn aanbesteed. Constatering overschrijdt de materialiteitsgrens van 1%, maar blijft onder de 3% grens. Op basis hiervan een oordeel met beperking.</p> <p>ODH en DCMR verwachten een goedkeurende verklaring te ontvangen. Deze staat geagendeerd voor de vergadering van Dagelijks Bestuur van mei 2020.</p>
<p><i>Beoordeling BZK</i></p>	<p>Positief: in alle gevallen sprake van repressief toezicht (controle achteraf)</p>
<p><i>Prioriteit 2020</i></p>	<p>Bij de omgevingsdienst West-Holland is het weerstandsvermogen volgens hun berekening inmiddels op orde. In 2020 zal de dienst verhuizen naar een nieuw pand. Dit brengt voor 2020 extra kosten (dubbele huur, verhuiskosten etc) met zich mee die opgevangen worden in het weerstandsvermogen. Dit proces verdient bijzondere aandacht om dat het risico bestaat dat het weerstandsvermogen eind 2020 onvoldoende blijkt te zijn.</p> <p>Voorts hebben een aantal onderwerpen beleidsmatig extra aandacht. Het betreft o.a.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het instrumentarium Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving inzetten om waar mogelijk andere provinciale ambities en doelstellingen te ondersteunen, onder andere door onderzoek naar kansen en beperkingen van het VTH-instrumentarium bij de energietransitie en transitie naar een circulaire economie. • In het kader van handhaving wordt indien noodzakelijk ingezet op verscherpt toezicht, zoals bijvoorbeeld bij het project Chemours en verscherpt toezicht bij ExxonMobil. • Verdere uitvoering van het ontwikkelprogramma Altijd, Actuele, Digitale Vergunning. • Voorkomen van emissies van (potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) naar lucht, water en bodem. Onder andere via

inventarisaties bij bedrijven van ZZS, actualisatie vergunningen en overleg Rijk over regelgeving.

De coronacrisis kan gevolgen hebben voor de financiële situatie van 2020 en eventueel verdere jaren. De Omgevingsdiensten werken aan een impactanalyse om de mogelijke effecten op het jaar 2020 (en 2021) inzichtelijk te maken.

Programma 2. Bereikbaar en Verbonden

Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Het Wegschap Dordtse Kil beheert en exploiteert de toltunnel tussen Dordrecht en 's-Gravendeel evenals de aansluitende wegen. De Kiltunnel is sinds 1 oktober 1977 de belangrijkste oeververbinding tussen de Hoeksche Waard en het Eiland van Dordrecht. De N 217 leidt door de Kiltunnel en sluit aan de Dordtse zijde aan op de industrieterreinen, de A16 en de N3.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De Kiltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de betrokken gemeenten. Het wegschap draagt op deze wijze bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, opgericht met het doel het beheren en exploiteren van een niet-openbare toltunnel en de aansluitende wegverbindingen.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De toltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de gemeente Dordrecht en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard. In het kader van de integrale bereikbaarheid draagt het wegschap bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Activiteiten</i>	Het openbaar lichaam verwezenlijkt zijn taakstelling door: <ul style="list-style-type: none">• De financiële middelen voor de aanleg, onderhoud en exploitatie bijeen te brengen;• De tunnel toegankelijk te stellen voor elke verkeersdeelnemer die tegen betaling van de tunnel gebruik wil maken;• Het heffen van tolgelden tot zodanige bedragen dat een rendabele exploitatie van de tunnel gewaarborgd wordt.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	42% stemaandeel

Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2019</i>	In de provinciale begroting zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De tunnel is aangelegd om de bereikbaarheid te verbeteren tussen de Hoeksche Waard en Dordrecht en omstreken.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2019 van Dordtse Kil</i>	In 2019 zijn er ruim 4,4 mln. betalende weggebruikers het tolplein gepasseerd. Dit aantal ligt 200.000 voertuigen hoger dan begroot waardoor de tolopbrengsten hoger uitvallen. Het één en ander heeft geresulteerd in een hoger resultaat van € 0,1 mln. In de begroting was nog uitgegaan van een positief resultaat van € 0,9 mln. Uiteindelijk is een resultaat behaald van € 1,0 mln. positief.
<i>Financiën:</i>	
Provinciale sturing	De deelnemersbijdrage van PZH wijkt niet af van de initiële begroting 2019. Bijdrage op basis van jaarrekening: € 0.4 mln.
<i>Verantwoording:</i>	
Weerstandsvermogen	Het huidige weerstandsvermogen staat op dit moment op € 2,9 mln. na toevoeging exploitatieresultaat van €1,0 mln.
Risico's en beheersmaatregelen	In overleg met de toezichthouder (BZK) is bepaald dat de investeringslasten als gevolg van de aanleg van de tunnel verlopen via het eigen vermogen en niet via de kapitaalslasten van de begroting. Dit heeft geleid tot een groot negatief eigen vermogen in het verleden.
Resultaat	Positief: Het resultaat bedroeg in 2019 op basis van de definitieve jaarrekening € 1,0 mln.
<i>Goedkeurende verklaringen accountants</i>	Het Wegschap heeft een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid ontvangen van de accountant.
<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: repressief toezicht.
<i>Prioriteit 2020</i>	Op grond van bovenstaande financiële toetsingscriteria is geen nadere (bij)sturing vereist. De coronacrisis kan gevolgen hebben voor de financiële situatie van 2020 en eventueel verdere jaren. Het is zaak dat dit de komende periode goed gemonitord wordt om op tijd bij te kunnen sturen.

Programma 3. Aantrekkelijk en Concurrerend

GR Grondbank RZG Zuidplas

De provincie Zuid-Holland vervult een belangrijke rol als het gaat om de regionale economische ontwikkelingen in Zuid-Holland. Het verder uitbouwen van de regionale economie vindt plaats door:

- 'nieuw-ontwikkeling' van bedrijfsterreinen;
- herstructurering van de bestaande bedrijfsterreinen;
- structureren en organiseren van de toegang tot financiering voor startende en groeiende innovatieve technologiebedrijven en projecten;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit inclusief het vergroten de aantrekkingskracht van het vestigingsklimaat en een betere fysieke bereikbaarheid;
- herontwikkeling van saneringslocaties;
- storten van afval door het in verhuur geven van het terrein van de voormalige Derde Merwedehaven in de gemeente Dordrecht;
- versterken van het glastuinbouwcluster;
- herstructurering van de glastuinbouwgebieden;
- programmering van ontwikkelingen, de strategische grondverwerving en uitnamen van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en het coördineren van de uitvoering van ruimtelijke projecten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De nadruk bij de integrale en regionale gebiedsgerichte projecten ligt op de programmering, het plannen en het onderling afstemmen van activiteiten en projecten.</p> <p>Daarbij spelen de strategische ligging van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en de borging van de realisatiekracht een belangrijke rol. Door hieraan invulling te geven komen gewenste ontwikkelingen van de grond.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	<p>In het verleden zijn ten behoeve van de realisatie van de Interregionale Regionale Programma's (IRP's) een aantal gemeenschappelijke regelingen gevormd. Deze hebben ondersteund bij het realiseren van de gebiedsontwikkeling. Zij hebben het doel in samenwerking met andere (publieke)partijen een integrale en regionale gebiedsontwikkeling te realiseren. De grondbank is de laatste gemeenschappelijke regeling die nog actief is op dit gebied mede namens de provincie.</p>

<i>Bestuurlijk belang</i>	Het binnen een aangegeven gebied, in onderlinge samenhang: <ul style="list-style-type: none"> • Programmeren, plannen en onderling afstemmen van ontwikkelingen en activiteiten; • Kwaliteitsbewaking en financiering plannen; • Realiseren van concrete projecten.
<i>Activiteiten</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Ruimtelijke inrichting en vormgeving van het gebied; • Het gezamenlijk financieren van ontwikkelingen en plannen; • Adviseren en overleg voeren over concrete activiteiten.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	40% stemaandeel
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2019</i>	De Grondbank richt zich op het beheer en de uitname van de in het verleden verworven gronden in de Zuidplaspolder. De gronden zijn verworven met als doel de gewenste gebiedsontwikkeling zoals de partijen gezamenlijk zijn overeengekomen, mogelijk te maken. In 2018 is een stuk grond middenin het eigendom van de Grondbank aangekocht, waardoor een blok grond van 60 ha is ontstaan dat zelfstandig te ontwikkelen is vanaf de N219. Daarnaast zijn een drietal kleine percelen verkocht.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen van de betreffende verbonden partijen</i>	<p>Met het in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) bevestigen van de Zuidplaspolder als ontwikkellocatie voor dorps- en landelijk wonen en bedrijven- en glaslocatie, blijft er perspectief op de ontwikkeling van de door de Grondbank verworven 300 ha grond.</p> <p>In het kader van het beheer van de verworven gronden en opstallen zijn diverse activiteiten verricht om de onderhoudstoestand te verbeteren en meer inkomsten te verwerven. Voortgezet gebruik is waar mogelijk omgezet in huur of pacht, woningen opgeknapt t.b.v. verhuur en ook verhuurd en grond gedraineerd t.b.v. agrarisch gebruik.</p> <p>De geplande vrijval van de verliesvoorziening (€ 24 mln.) is niet gerealiseerd vanwege het uitblijven van regionale en</p>

	<p>gemeentelijke besluitvorming (BOZ en gemeente Zuidplas). Daarmee wordt de verliesvoorziening doorgeschoven naar 2020 op basis van de door gemeente Zuidplas ontplooidde initiatieven om tot een ontwikkelingsvisie te komen voor het Middengebied. Indien dit leidt tot positieve besluitvorming door de genoemde bestuursorganen, zal de waardeontwikkeling van de grondpositie dusdanig toenemen dat het gebruik van de verliesvoorziening (grotendeels) ingelopen zal worden. Echter, als voor 2020 besluitvorming uitblijft of negatief is, zal in 2020 de boekwaarde van de gronden afgewaardeerd worden en zullen deelnemers gevraagd worden bij te storten om het negatieve eigen vermogen aan te zuiveren. Door hertaxatie in 2018 van de grondvoorraad is gehele positie gewaardeerd op een huidige marktwaarde van ca. €74 mln. tegenover een boekwaarde van ca. €96 mln. dat maakt de geplande verliesvoorziening met €2 mln. is ingelopen naar uiteindelijk € 22 mln.</p>
<i>Financiën:</i>	
Provinciale sturing	<p>De deelnemersbijdrage PZH wijkt niet af van de initiële begroting 2019. Bijdrage op basis van jaarrekening: € 0,9 mln.</p>
<i>Verantwoording:</i>	Onderstaande informatie is gebaseerd op de jaarrekening 2019.
Reserves/weerstandsvermogen	<p>De Grondbank heeft een negatief eigen vermogen van € 18 mln. De deelnemers hebben een voorziening getroffen (garantstelling) voor het afdekken hiervan. De provincie heeft naar rato van haar inbreng (40%) hiervoor € 9,6 mln. in een voorziening gereserveerd.</p>
Risico's en beheersmaatregelen	<p>Bij de Grondbank blijven de lagere (taxatie)waarde van de gronden een aanvullend risico vormen. Hiervoor heeft de provincie bij haar jaarrekening 2019 het door de Grondbank gemelde ontwikkelingsrisico van € 26 mln. naar rato van haar deelname opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen (risico 14 Waardeontwikkeling grondaandeel Zuidplas € 16,4 mln.) (€ 26 mln. - € 9,6 mln.).</p>
Resultaat	<p>De jaarrekening 2019 sluit met een positief totaal resultaat van € 0,6 mln.</p>
<i>Goedkeurende verklaringen accountants</i>	<p>De Grondbank heeft een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid ontvangen van de accountant.</p>
<i>Beoordeling BZK</i>	<p>Positief: repressief toezicht voor 2019.</p>

<i>Prioriteit 2020</i>	<p>Door veranderende marktomstandigheden onderwerpen deelnemers de vigerende plannen aan een onderzoek dat mogelijk leidt tot een heroriëntatie. De verwachting is dat in 2020 gemeentelijke besluitvorming zal plaatsvinden ten aanzien van de planvorming. Het is niet ondenkbaar dat dit tot gevolg heeft dat de waarde van de grondportefeuille van de Grondbank en deze hierdoor verandert. Mede gelet hierop dient de grondbank actief te worden gemonitord en de voorgenomen besluitvorming hieromtrent in 2020 te blijven volgen op mogelijke (financiële) consequenties.</p> <p>De coronacrisis kan gevolgen hebben voor de financiële situatie van 2020 en eventueel verdere jaren. Het is zaak dat dit de komende periode goed gemonitord wordt om op tijd bij te kunnen sturen.</p>
------------------------	---