

Bijlage 1: Analyse jaarrekeningen 2025 van de zeven provinciale publieke verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen).

Inhoudsopgave	Pag.
Ambitie 7. Gezond en veilig Zuid-Holland	3
• Omgevingsdiensten	
Ambitie 2. Bereikbaar Zuid-Holland	9
• Wegschap Tunnel Dordtse Kil	
Ambitie 8. Bedrijfsvoering, Financiën en Organisatie	12
• Grondbank Zuidplas	

Achtergrondinformatie:

Over de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten (PS) zijn bestuurlijke gemaakte afspraken in de commissie Bestuur en Middelen en deze zijn vastgelegd in het besluit van PS van 28 januari 2015. Om aan deze rol invulling te kunnen geven, worden de jaarrekeningen van alle provinciale verbonden partijen ter kennisname aangeboden. Daarbij ontvangt PS een analyse van deze jaarrekeningen en een korte verklaring van de verschillen met de bijbehorende begroting. Deze analyse is in deze bijlage opgenomen.

Ambitie 7. Gezond en veilig Zuid-Holland

Omgevingsdiensten DCMR, Haaglanden, Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland en West-Holland

Er zijn in Zuid-Holland vijf omgevingsdiensten opgericht die voor de deelnemende gemeenten en de provincie taken uitvoeren op het gebied van de fysieke leefomgeving, vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De omgevingsdiensten houden zich bezig met de uitvoering van plus- en basismilieutaken VTH en hebben ten doel het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven. De provincie blijft wel verantwoordelijk voor een integrale beleidsontwikkeling op het gebied van milieu en bodem. De provincie voert de regie op de beleidsuitvoering door beleidsprogrammering en monitoring. De omgevingsdiensten voeren wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten (GS). De in de provinciale begroting opgenomen prioriteiten en doelen vormen het uitgangspunt bij het opstellen van de provinciale werkplannen van de omgevingsdiensten.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De omgevingsdiensten zijn rechtspersoonlijkheid bezittende openbare lichamen, opgericht met het doel het ondersteunen van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van de fysieke leefomgeving, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).
<i>Bestuurlijk belang</i>	De omgevingsdiensten voeren (provinciale en gemeentelijke) wettelijke taken uit binnen het omgevingsrecht en op het gebied van omgevingsbeheer, behandelen klachten van burgers en meldingen van bedrijven en ondersteunen de provincie als opdrachtgever op duurzame ruimtelijke ontwikkeling en -beheer. Daarnaast voeren zij incidentele en additionele opdrachten uit voor provincie en gemeenten.
<i>Activiteiten</i>	Structurele taken o.a.: <ul style="list-style-type: none">• Reguliere VTH-taken op het gebied van milieu, natuur en water• Bodemtaken (inclusief spoed en nazorg)
<i>Bevoegdheden</i>	Het namens GS en met mandaat uitvoeren van taken en bevoegdheden in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de uitvoering van programma's en projecten met inachtneming van het provinciaal beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving.

	Het gaat daarbij o.a. om de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet genoemde wetten, Wet milieubeheer en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, Provinciewet, Algemene wet bestuursrecht, Wet geluidhinder, Luchtvaartwet, Wet bodembescherming, Waterwet (grondwater), Wet natuurbescherming, Vuurwerkbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Provinciale verordening bescherming landschap en natuur.
<i>Stemverhoudingen 2025</i>	DCMR : 35,0% stemaandeel (vast stemaandeel) ODH : 29,0% stemaandeel (vast stemaandeel) OZHZ : 34,0% stemaandeel (vast stemaandeel) ODMH : 13,6 % stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH-deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2025) ODWH : 13,0% stemaandeel (o.b.v. de vastgestelde stemverhouding 2025)
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2025</i>	Bedrijven in Zuid-Holland behoren tot de meest innovatieve ter wereld en zijn belangrijk voor werkgelegenheid, maar moeten ook veilig zijn met zo min mogelijk uitstoot van gevaarlijke stoffen om zo een gezonde en veilige leefomgeving te bevorderen. Hiervoor worden de instrumenten vergunningverlening, toezicht en handhaving ingezet om voor een goede milieukwaliteit (luchtkwaliteit, bodem, geluid en externe veiligheid) binnen het wettelijk kader te zorgen. De uitvoering van deze provinciale taken gebeurt door vijf Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten. Daar waar dat noodzakelijk is, pakken we als provincie zelf de regie om hier sturing aan te geven en nieuw beleid te ontwikkelen. Zo kan VTH-instrument via het stellen van aangescherpte voorwaarden of door ruimte te scheppen voor experimenten op verantwoorde wijze ingezet worden voor gewenste transities richting een duurzamer energiebeleid en circulaire economie.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2025 van de omgevingsdiensten</i>	Alle omgevingsdiensten hebben de werkzaamheden in overeenstemming met het overeengekomen werkplan uitgevoerd. Over de geleverde prestaties is gerapporteerd. Afwijkingen zijn besproken met de opdrachtgevers inclusief bijstuur- en beheersmaatregelen.
<i>Financiën:</i>	De afwijking van de provinciale bijdrage op basis van de jaarrekening 2025 bedraagt circa 15% ten opzichte van de provinciale bijdrage in de initiële begroting 2025. De oorzaken hiervoor zijn divers. Eén van de oorzaken voor de verhoging van de provinciale bijdragen is de (definitieve) indexatie van het uurtarief. Verder is een andere belangrijke oorzaak dat in de primaire begrotingen van de diensten (vooralnog) de aanvullende en incidentele opdrachten, uit voorzorg niet waren opgenomen. Het betreft in hoofdzaak de volgende aanvullende werkzaamheden/opdrachten: <ul style="list-style-type: none"> - Bodemtaken (materieel budget voor uitvoering o.a. bodemsanering); - VTH-milieutaken; - Vergunningverlening natuur: Flora & Fauna en natura 2000;

	<ul style="list-style-type: none"> - Provinciale omgevingsverordening; grondwaterkwaliteitstaak; - Afhandeling specifieke aandacht dossiers. 				
	Omgevingsdienst	Provinciale bijdrage op basis van initiële begrotingen 2025 (exclusief aanvullende opdrachten)	Provinciale bijdrage op basis van jaarrekening 2025 (inclusief aanvullende opdrachten)	Verschil	
	DCMR	€33,5 mln.	€ 34,6 mln.	€ 1,1 mln.	
	Haaglanden	€ 10,7 mln.	€ 15,9 mln.	€ 5,2 mln.	
	Zuid-Holland Zuid	€ 8,9 mln.	€ 10,2 mln.	€ 1,3 mln.	
	Midden-Holland	€2,9 mln.	€ 4,2 mln.	€ 1,3 mln.	
	West-Holland	€ 2,9 mln.	€ 3,3 mln.	€ 0,4 mln.	
	Totaal	€ 58,9 mln.	€ 68,2 mln.	€ 9,3 mln.	
<i>Reserves/ Weerstandsvermogen</i>	<p>Per einde 2025 is het weerstandsvermogen bij alle omgevingsdiensten het bestuurlijk gewenste niveau.</p> <p>Onderstaande gegevens zijn gebaseerd op de conceptjaarrekeningen 2025 van de omgevingsdiensten en geven aan of de algemene reserve voldoende groot is om de ingeschatte risico's af te dekken.</p>				
<i>Risico's en beheersmaatregelen</i>	Omgevingsdienst	Beschikbare weerstands-capaciteit 2025	Benodigde weerstands-capaciteit 2025	Weerstands-ratio	Opmerking
	DCMR	€ 5,87 mln.	€ 2,30 mln.	2,55	De omvang van de weerstandscapaciteit (algemene reserves, het onbestemde deel van de bestemmingsreserve en het nog niet bestemde resultaat 2025) per ultimo 2025 bedraagt € 5,9 mln. tegenover een benodigde weerstandscapaciteit van € 2,3 mln. De weerstandsratio voor resultaatbestemming komt daarmee op 2,6. Na de verwachte resultaatbestemming is deze echter weer 1,2 en

				voldoet daarmee aan de bestuurlijk afgesproken bandbreedte van de weerstandsratio tussen 1,0 <x< 1,4.
Haaglanden	€ 1,30 mln.	€ 1,26 mln.	1,03	In de nota <i>Weerstandsvormogen en risicobeheersing, reserves en voorzieningen</i> is afgesproken dat ODH streeft naar een weerstandsratio van tussen de 1,0 en 1,4. De weerstandsratio van 1,03 past binnen de afgesproken bandbreedte.
Zuid-Holland Zuid	€ 0,94 mln.	€ 0,91 mln.	1,03	De omvang van de weerstandscapaciteit per ultimo 2025 bedraagt € 0,94 mln. tegenover een risicoprofiel van € 0,91 mln. De weerstandsratio komt daarmee op 1,03 en voldoet daarmee aan de bestuurlijk afgesproken ratio van 1,0.
Midden-Holland	€ 1,40 mln.	€ 1,43 mln.	0,98	De beschikbare weerstandscapaciteit bedraagt € 1,40 mln. Het gewenste weerstandsvormogen is € 1,43 mln. Bij de resultaatbestemming wordt voorgesteld om € 50.000 toe te voegen aan de algemene reserve. Daarmee komt de ratio uit op 1,02 en wordt het weerstandsvormogen met een voldoende beoordeeld conform Nota Weerstandsvormogen & Risicomanagement.
West-Holland	€ 1,1 mln.	€ 0,75 mln.	1,46	Na verwerking van het resultaat 2025 en de voorgestelde resultaatbestemming bedraagt de algemene reserve circa € 1,1 mln. De weerstandsratio komt daarmee uit op uit op 1,46 en wordt als voldoende beoordeeld. Hiermee blijft de algemene reserve onder de door het algemeen bestuur vastgestelde maximale norm van 5% van de omzet (circa 1,3 mln.).

				<p>De geïnventariseerde risico's bedragen circa € 0,75 mln. Hiermee is het weerstandsvermogen toereikend om de risico's op te vangen.</p> <p>Het positieve resultaat wordt grotendeels ingezet voor de bestemmingsreserve Taakstelling, waardoor het vrij beschikbare deel van het eigen vermogen (de algemene reserve) beperkt blijft.</p>
<i>Resultaat</i>	Onderstaande tabel laat het resultaat van de omgevingsdiensten van boekjaar 2025 zien. Op basis van alle jaarrekeningen 2025 van de vijf omgevingsdiensten is het totale jaarresultaat circa € 6,3 mln. positief.			
	Omgevingsdienst	Resultaat voor bestemming 2025	Opmerkingen	
	DCMR	€ 3,2 mln.	<p>De DCMR heeft in 2025 een positief jaarrekeningresultaat behaald van € 3,2 mln. Het financiële resultaat wijkt met name af van de begroting door lagere lasten dan begroot. Dit is een optelsom van: lager personeelslasten door vacatureruimte als gevolg van uitstroom en het latere moment van invullen van openstaande formatieplaatsen, een lagere cao-ontwikkeling dan bij het opstellen van de begroting door raming CPB werd afgegeven en lagere materiële lasten van programma bedrijfsvoering dan begroot.</p> <p>Voorgesteld wordt om van het jaarrekeningresultaat € 0,5 mln. toe te voegen aan de bestemmingsreserve Modernisering bedrijfsvoering voor de vervanging van het financiële systeem. Daarnaast wordt voorgesteld om € 0,5 mln. aan de algemene reserve toe te voegen om de weerstandsratio op 1,2 te houden. Tenslotte wordt voorgesteld het restant van € 2,2 mln. volgens een verdeelsleutel uit te keren aan de deelnemers. Aan de PZH wordt hiervan 45,98% (= € 1 mln.) uitgekeerd.</p> <p>Naast de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025 zal volgens dezelfde verdeelsleutel ook de reservering voor het cao-risico van € 0,5 mln. (onderdeel van de algemene reserve) worden uitgekeerd. Aan de provincie wordt hiervan € 0,23 mln. uitgekeerd. In totaal wordt</p>	

		aan de PZH € 1,2 mln. uitgekeerd en deze middelen worden toegevoegd aan het PZH voorschot (reserve) op de DCMR begroting.
Haaglanden	€ -0,4 mln.	<p>ODH heeft een negatief jaarrekeningresultaat van € 0,4 mln. Het negatieve jaarrekeningresultaat is mede het gevolg van het advies van de nieuwe accountant, waarbij de resultaten van de nacalculatie in lopende boekjaar moeten worden verwerkt. Als dit zoals voorgaande jaren in het volgende boekjaar verrekend werd, zou het resultaat over 2025 € 0,3 mln. positief zijn geweest. Dit betreft een eenmalig lager resultaat dan eerder verondersteld als gevolg van een wijziging van de technische administratieve verwerking van kosten. In de komende jaren zal deze wijze van administratieve verwerking structureel plaatsvinden.</p> <p>Voorgesteld wordt om het (eenmalige) negatieve resultaat te onttrekken aan de algemene reserve. Het weerstandsvermogen blijft gelet op de weerstandsratio van 1,03 voldoende.</p>
Zuid-Holland Zuid	€ 1,8 mln.	OZHZ heeft in 2025 een positief jaarrekeningresultaat behaald van € 1,8 mln. Per saldo wordt het jaarrekeningresultaat 2025 voor een belangrijk deel bepaald door een hogere omzet dan geraamd voor de uitvoering van de (wettelijke) taken (€ 0,8 mln.) en lager uitgevallen personeelskosten en lagere onvoorzien kosten dan geraamd (€ 0,5 mln. OZHZ stelt voor om van dit resultaat 2025 € 0,6 mln. toe te gaan voegen aan de bestemmingsreserve archiefbewerking en de overige € 1,2 mln. terug te betalen aan de deelnemers. Daarvan ontvangt de provincie naar rato van haar financieel aandeel ongeveer € 0,3 mln.
Midden-Holland	€ 0,9 mln.	ODMH sluit het jaar 2025 financieel af met een positief resultaat van circa € 0,9 mln. Het positieve jaarrekeningresultaat is voornamelijk het gevolg van lagere externe inhuur, hogere rentebaten en incidentele voordelen in de bedrijfsvoering. Voorgesteld wordt om het exploitatieresultaat als volgt te bestemmen: € 50.000 wordt toegevoegd aan de Algemene Reserve ter versterking van het weerstandsvermogen, € 540.000 wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve Ontwikkelingen en Personeel en het resterende bedrag van € 320.157 wordt gerestitueerd aan de deelnemers. Daarvan ontvangt de provincie naar rato van haar financieel aandeel €36.512.
West-Holland	€ 0,8 mln.	De jaarrekening 2025 sluit met een positief exploitatieresultaat van circa € 0,8 mln. Het resultaat is met name ontstaan door lagere uitgaven dan begroot en efficiencymaatregelen binnen de bedrijfsvoering. Tegelijkertijd waren er hogere kosten voor inhuur personeel, onder andere in verband met moeilijk vervulbare vacatures en werkzaamheden rondom het bouwdoosier Noordwijk.

	Totaal	€ 6,3 mln.
<i>Goedkeurende verklaring accountant</i>	Voor alle omgevingsdiensten is de accountant voornemens een goedkeurende verklaring af te geven. De omgevingsdiensten hebben aangegeven met de aanbevelingen van de accountants aan de slag te gaan.	
<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: in alle gevallen sprake van repressief toezicht (controle achteraf).	

Ambitie 2: Bereikbaar Zuid-Holland

Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Het Wegschap Dordtse Kil beheert en exploiteert de toltunnel tussen Dordrecht en 's-Gravendeel evenals de aansluitende wegen. De Kiltunnel is sinds 1 oktober 1977 de belangrijkste oeververbinding tussen de Hoeksche Waard en het Eiland van Dordrecht. De N217 loopt door de Kiltunnel en sluit aan de Dordtse zijde aan op de industrieterreinen, de A16 en de N3.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De Kiltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de betrokken gemeenten. Het Wegschap draagt op deze wijze bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, opgericht met het doel het beheren en exploiteren van een niet-openbare toltunnel en de aansluitende wegverbindingen.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De toltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de gemeente Dordrecht en de gemeente Hoeksche Waard. In het kader van de integrale bereikbaarheid draagt het Wegschap bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Activiteiten</i>	Het openbaar lichaam verwezenlijkt zijn taakstelling door: <ul style="list-style-type: none"> • De financiële middelen voor de aanleg, onderhoud en exploitatie bijeen te brengen; • De tunnel toegankelijk te stellen voor elke verkeersdeelnemer die tegen betaling van de tunnel gebruik wil maken, en • Het heffen van tolgelden tot zodanige bedragen dat een rendabele exploitatie van de tunnel gewaarborgd wordt.

<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
<i>Stemverhouding</i>	43% stemaandeel
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2025</i>	In de provinciale begroting zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De tunnel is aangelegd om de bereikbaarheid te verbeteren tussen de Hoeksche Waard en Dordrecht en omstreken.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2025 van Dordtse Kil</i>	<p>De jaarrekening sluit op een exploitatieresultaat van € 4,0 mln. Dit is € 0,3 mln. hoger dan op basis van de 2^e begrotingswijziging nog was voorzien. De afwijking wordt voornamelijk verklaard door € 0,4 mln. lagere lasten dan voorzien, met name binnen personeelskosten, ICT, energie en bestuurskosten. Daartegenover staan opbrengsten die € 0,2 mln. achterblijven bij de begroting, vooral als gevolg van een iets minder dan verwachte groei van de tolopbrengsten. Daarnaast is een aantal onderhoudskosten uit de reserve onttrokken wat een aanvullend positief resultaat van € 0,1 mln. oplevert.</p> <p>Het eigen vermogen laat een verdere gunstige ontwikkeling zien. Dit wordt gevormd door de algemene reserve met een omvang van € 15,1 mln. en een bestemmingsreserve renovatie met een omvang van € 6,2 mln.</p> <p>In 2025 zijn er in totaal 5,4 mln. voertuigen gepasseerd tegenover 6,0 mln. in 2024. Met als verklaring de afwijking van het aantal vanwege openstellingen in 2024 op verzoek van (en vergoed door) Rijkswaterstaat.</p>
<i>Financiën:</i> Provinciale sturing	<p>Het Wegschap heeft in het verleden het jaarlijkse positief resultaat gebruikt om het negatief eigen vermogen op niveau te brengen. Verder hebben de deelnemers tot en met 2023 in het kader daarvan jaarlijks een (forse) deelnemersbijdrage ter beschikking gesteld. Deze bijdrage is in de afgelopen 10 jaar afgebouwd naar op dit moment € 0. Dit mede vanwege de huidige aard en omvang van het eigen vermogen.</p> <p>Verder kan worden opgemerkt dat het Wegschap in 2024 een onderzoek heeft laten uitvoeren naar de meerjarige ontwikkeling van de verkeersaantallen. Met de uitkomsten heeft het Wegschap bij het opstellen van de huidige meerjarenbegroting rekening houden. Ten aanzien van een eerder opgestart (landelijk) wetgevingstraject “Betalen Naar Gebruik” zijn vooralsnog geen signalen dat het nieuwe huidige kabinet dit gaat implementeren. Er wordt van uitgegaan dat</p>

	<p>dit, zeker op de korte termijn, niet gaat gebeuren. Op dit punt is er dan ook geen rekening gehouden met mogelijke effecten op de wat langere termijn.</p> <p>Het Wegschap stuurt actief om in de toekomst minder afhankelijk te zijn van vreemd vermogen, conform de daarover in 2024 gemaakte bestuurlijke afspraken in AB verband.</p> <p>Over deze afspraken zijn PS eind 2024 per brief door het Wegschap geïnformeerd en zijn deze ook onderwerp van gesprek geweest medio 2025 bij het behandelen van de zienswijze op de ontwerpbegroting 2026. Daarbij is aangegeven dat periodiek de liquiditeitspositie zal worden beoordeeld ten einde iedere keer kritisch te kunnen nalopen op welke wijze de nog bestaande schuldenlast verder af te bouwen. Met als motivering dat het vanuit Wegschap perspectief beter is om te beschikken over eigen middelen om grootschalige (renovatie/onderhouds)-werkzaamheden te kunnen laten uitvoeren. Dit afgezet tegen het moeten aantrekken van verhoudingsgewijs duurdere (langlopende) leningen van derden.</p>
<i>Verantwoording: Weerstandsvermogen</i>	De totale weerstandscapaciteit bedraagt ultimo 2025, exclusief de voorgenomen toevoeging van het resultaat van boekjaar 2025 € 21,4 mln. De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt € 6,4 mln. Met een weerstandsratio van 3,35 wordt ruimschoots voldaan aan de norm van >1.
<i>Risico's en beheersmaatregelen</i>	Het belangrijkste risico's dat het Wegschap voor de Kiltunnel de komende jaren voorziet, is een (sterk) verminderd verkeersaanbod door niet voorziene externe factoren, zoals bijvoorbeeld afgelopen jaren door een pandemie. Een lager verkeersaanbod heeft immers direct effect op de opbrengsten die gerealiseerd worden. Andere (exploitatie)risico's die worden voorzien, hebben betrekking op de (kortere) levensduur en schade van de civiele constructies, een (langdurig) functieverlies van technische installaties en stijgende kosten op het gebied van automatisering, onderhoud en kapitaalverstrekking. In 2025 is ten aanzien van de belangrijkste risico's een aantal beheersmaatregelen uitgevoerd dat heeft geleid tot halvering van de benodigde weerstandscapaciteit ten opzichte van 2024. Zo is de steenbestorting boven de tunnelbak hersteld en is met het oog op het (mogelijk) opdrijven van de toeristen het grondwaterpeil met 10 cm verlaagd. Deze maatregelen hebben de hieraan gekoppelde financiële risico's aanzienlijk gereduceerd.
<i>Resultaat</i>	Het resultaat bedroeg in 2025 op basis van de concept jaarrekening € 4,0 mln.
<i>Goedkeurende verklaringen accountants</i>	De accountant van het Wegschap is voornemens een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid af te geven.
<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: repressief toezicht.

Ambitie 8. Bedrijfsvoering, Financiën en Organisatie

GR Grondbank RZG Zuidplas

De provincie Zuid-Holland vervult een belangrijke rol als het gaat om de regionale economische ontwikkelingen in Zuid-Holland. Het verder uitbouwen van de regionale economie vindt plaats door:

- ‘nieuw-ontwikkeling’ van bedrijfsterreinen;
- herstructurering van de bestaande bedrijfsterreinen;
- structurering en organisatie van de toegang tot financiering voor startende en groeiende innovatieve technologiebedrijven en projecten;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit inclusief het vergroten de aantrekkingskracht van het vestigingsklimaat en een betere fysieke bereikbaarheid;
- herontwikkeling van saneringslocaties;
- storting van afval door het in verhuur geven van het terrein van de voormalige Derde Merwedehaven in de gemeente Dordrecht;
- versterking van het glastuinbouwcluster;
- herstructurering van de glastuinbouwgebieden;
- programmering van ontwikkelingen, de strategische grondverwerving en uitnamen van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en het coördineren van de uitvoering van ruimtelijke projecten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De nadruk bij de integrale en regionale gebiedsgerichte projecten ligt op de programmering, het plannen en onderling afstemmen van activiteiten en projecten.</p> <p>Daarbij spelen de strategische ligging van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en de borging van de realisatiekracht een belangrijke rol. Door hieraan invulling te geven, komen gewenste ontwikkelingen van de grond.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	<p>In het verleden is ten behoeve van de realisatie van de Interregionale Regionale Programma's (IRP's) een aantal gemeenschappelijke regelingen gevormd. Dit heeft ondersteund bij het realiseren van de gebiedsontwikkeling.</p> <p>Zij heeft het doel in samenwerking met andere (publieke)partijen een integrale en regionale gebiedsontwikkeling te realiseren. De Grondbank is de laatste gemeenschappelijke regeling die nog actief is op dit gebied mede namens de provincie.</p>
<i>Bestuurlijk belang</i>	<p>Het binnen een aangegeven gebied, in onderlinge samenhang:</p> <ul style="list-style-type: none">• Programmeren, plannen en onderling afstemmen van ontwikkelingen en activiteiten;

	<ul style="list-style-type: none"> • Kwaliteitsbewaking en financiering plannen, en • Realiseren van concrete projecten.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	40% stemaandeel
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2025</i>	De Grondbank heeft tot doel het ontwikkelen, vaststellen, initiëren en uitvoeren van een strategisch beheer- en uitnamebeleid voor de verworven gronden ten behoeve van een effectieve realisatie van de gebiedsontwikkeling in het rechtsgebied.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2025</i>	<p>Met het in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) bevestigen van de Zuidplaspolder als ontwikkellocatie voor dorps- en landelijk wonen en bedrijven- en glaslocatie, blijft er perspectief op de ontwikkeling van de door de Grondbank verworven gronden.</p> <p>Op 1 juli 2021 is de Koopovereenkomst tussen de Grondbank en de gemeente Zuidplas ondertekend. De Koopovereenkomst is gesloten onder de opschortende (en na wijziging inmiddels ontbindende) voorwaarden dat de gemeenteraad van Zuidplas op grond van haar budgetrecht instemt en de bestemmingen wonen en werken planologisch onherroepelijk worden. Met de verkoop van haar gronden aan de gemeente Zuidplas wordt alsdan voldaan aan de doelstellingen van de Grondbank zoals geformuleerd in haar Gemeenschappelijke Regeling en het Uitname Strategie Kader (USK) 2018. Bij het definitief worden van het omgevingsplan vindt de nadere uitvoering van eerder gemelde principeovereenkomst plaats en de afwikkeling hiervan.</p> <p>De gemeente Zuidplas heeft in mei 2023 aangegeven niet bij machte te zijn om vóór 31 december 2024 alle gronden in één keer over te nemen doch gefaseerd. Hierdoor is een nieuwe situatie ontstaan waarbij gebleken is dat de verlenging van de Grondbank tot de minste financiële gevolgen op korte termijn leidt waarbij een budget-neutrale oplossing nog tot de mogelijkheden behoort. De aangepaste GR-tekst - toegesneden op de Wgr. en de beoogde verlenging van 10 jaar – is in Q4 2024 door PS en raden vastgesteld. In deze aanpassing is de eindtermijn van de Grondbank op 31 december 2034 gesteld.</p>

	<p>De gemeente Zuidplas heeft ondertussen het bestemmingsplan voor Middengebied vastgesteld. Rijkswaterstaat en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard hebben hiertegen beroep ingesteld bij de Raad van State. Hierdoor is een bestuurlijke impasse tussen verschillende overheden ontstaan.</p> <p>Een poging om deze impasse vlot te trekken heeft geleid tot de benoeming van een bemiddelaar (dhr. Kuijken) door de toenmalige minister van VRO. In het najaar 2025 is door deze bemiddelaar een eindadvies uitgebracht aan de hand waarvan blijkt dat met aanvullende maatregelen de realisatie van de gebiedsontwikkeling Cortelande mogelijk wordt, waaronder een financiële bijdrage vanuit de Grondbank. Hiertoe is een aanpassing van de Koopovereenkomst tussen de Grondbank en de gemeente Zuidplas nodig. Een begrotingswijziging is noodzakelijk gebleken om te kunnen komen tot een aanpassing van de Koopovereenkomst.</p> <p>De begrotingswijziging gaat uit van het in 2026 overdragen van alle bezittingen en schulden van de Grondbank aan de gemeente Zuidplas tegen een koopprijs € 22 mln. lager dan de boekwaarde op het moment van overdracht. Dit werkt door in de Koopovereenkomst die dan overeenkomstig zal worden aangepast. Rekening wordt gehouden met de kosten voor liquidatie van de Grondbank. Na verkoop en overdracht van de gronden sluit de GR af met een tekort van € 22 mln., welk bedrag de deelnemers (naar rato) dienen aan te zuiveren opdat de Grondbank kan worden opgeheven. De begrotingswijziging 2026 is recentelijk voor zienswijze aan de raden en Staten aangeboden. PS hebben, overeenkomstig het voorstel van GS, op 26 februari 2026 besloten geen zienswijze in te dienen.</p> <p>Medio 2026 zullen de beroepen bij de Raad van State zullen door Rijkswaterstaat en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard worden ingetrokken, waardoor de kans op de gebiedsontwikkeling aanmerkelijk toeneemt. De verwachting is dat in het najaar 2026 gekomen wordt tot een onherroepelijk bestemmingsplan en de verkoop, levering en overdracht van de gronden, gevolgd door het in liquidatie gaan van de Grondbank.</p>
<i>Financiën:</i>	De deelnemersbijdrage PZH wijkt niet af van de begroting 2025. Bijdrage op basis van jaarrekening 2025: € 0
<i>Verantwoording:</i>	<p><u>Eigen vermogen</u></p> <p>Resultaat De jaarrekening 2025 sluit met een negatief resultaat van € 22 mln. Daarmee is het eigen vermogen ultimo 2025 € - 22 mln.</p> <p>Reserves/weerstands- vermogen De weerstandscapaciteit van de Grondbank is per 31 december 2025 nihil. De deelnemers staan van rechtswege garant voor eventuele risico's. Dat de weerstandscapaciteit nihil is past in het kader van de gemaakte afspraken zoals vastgelegd in de Overeenkomsten met de gemeente Zuidplas.</p>

<p>Risico's en beheersmaatregelen</p>	<p><u>Ontwikkeling van het Middengebied start niet c.q. niet op korte termijn</u></p> <p>Het grootste risico voor de Grondbank is dat de gebiedsontwikkeling in de Zuidplas polder niet of slechts gedeeltelijk tot ontwikkeling komt.</p> <p>Dit kan als de gemeente Zuidplas van mening is dat het niet verantwoord is om de Grondexploitatie voor het totale gebied vast te stellen, of als de bestemmingen wonen en werken bij het in procedure te brengen bestemmingsplan of omgevingsplan voor het Middengebied definitief niet onherroepelijk worden. In beide situaties gaat de (volledige) verkoop van de gronden van de Grondbank aan de gemeente Zuidplas niet door. De vraag is dan welk perspectief geldt er voor de waardering van de gronden, wat zijn deze gronden dan in die situatie waard?</p> <p>Het risico met betrekking tot de Grondbank Zuidplas maakt onderdeel uit van het integrale risicoprofiel van de provincie Zuid-Holland wat in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt getoond. De risico's uit de paragraaf worden jaarlijks (tenminste) tweemaal geactualiseerd, namelijk bij het opstellen van de provinciale Begroting en Jaarrekening. De meest recente actualisatie heeft plaatsgevonden bij het opstellen van de provinciale Jaarrekening 2025. Via de Bufferreserve Weerstandscapaciteit, die wordt aangehouden ter afdekking van risico's met een incidenteel karakter, wordt het risico financieel afgedekt.</p>
<p><i>Goedkeurende verklaringen accountants</i></p>	<p>De accountant van de Grondbank is voornemens een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid af te geven.</p>
<p><i>Beoordeling BZK</i></p>	<p>Positief: repressief toezicht voor 2025.</p>