

Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

E. Rozenberg-Lazić

(d.d. 5 februari 2026)

Nummer

4343

Onderwerp

Vervolg vragen – PFNA-emissies en vergunningverlening Chemours

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

In de beantwoording van vragen over de emissie van PFNA door Chemours (brief GS d.d. 22 januari 2026) stelt het college dat voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoals PFNA moet worden toegewerkt naar nul-emissie. Tegelijkertijd geeft het college van Gedeputeerde Staten aan dat vergunningen die voldoen aan het huidige wettelijke kader niet kunnen worden geweigerd en dat verdere emissiereductie juridisch slechts beperkt afdwingbaar is.

Hierdoor ontstaat een fundamentele spanning tussen het beleidsmatige streven naar nul-emissie en de juridische praktijk van vergunningverlening die emissies expliciet toestaat.

Namens D66 stelt ondergetekende daarom de volgende schriftelijke vragen:

- 1. Erkent het college van Gedeputeerde Staten dat vergunningen die PFNA-emissies toestaan het beleidsmatige streven naar nul-emissie feitelijk ondermijnen, zolang geen afdwingbaar afbouwpad is vastgelegd?*
- 2. Deelt het college van Gedeputeerde Staten de opvatting dat vergunningverlening in de huidige vorm bij ZZS zoals PFNA functioneert als juridisch plafond én comfortzone, waardoor de prikkel tot verdere reductie wegvalt zodra aan vergunde normen wordt voldaan? Zo nee, waarom niet?*
- 4. Waarom is er in de huidige vergunningverlening geen verplicht, tijdgebonden afbouwpad met tussendoelen richting nul-emissie opgenomen voor PFNA, terwijl het college van Gedeputeerde Staten stelt dit einddoel te onderschrijven?*

Antwoord

Het beleidsdoel van het landelijk ZZS-beleid is dat emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoals PFAS worden uit gefaseerd, bijvoorbeeld door vervanging door niet-ZZS. Tegelijkertijd heeft de wetgever zich gerealiseerd dat dit niet altijd technisch en praktisch haalbaar is. In dat geval dient de ZZS-emissie zoveel als haalbaar te worden geminimaliseerd. Hierop wordt bij de vergunningverlening en in het toezicht strikt getoetst.

Verder geldt voor emissies van ZZS dat deze in beginsel alleen vergunbaar zijn als deze niet leiden tot overschrijdingen van de grenswaarden voor de leefomgeving of het ontvangende oppervlaktewater (immissietoets). Nadat aan alle eisen en randvoorwaarden is voldaan, kan een vergunning worden verleend. Voor de rechtszekerheid en handhaafbaarheid zal in een vergunning een toegestaan emissieplafond moeten worden vastgelegd.

Het in de vergunning opnemen van een door u voorgesteld afbouwpad met tussendoelen en een einddatum zou alleen mogelijk zijn als op het moment van het verlenen van de vergunning al vast zou staan op welke wijze die verdere emissiebeperking haalbaar is. In dat geval zou die emissiebeperking al direct kunnen worden voorgeschreven want er geldt sowieso dat van bedrijven geëist wordt alles te doen wat redelijkerwijs haalbaar is om emissies van ZZS zoveel mogelijk te minimaliseren.

Om tegelijkertijd de transitie naar uitfasering of verdere reductie te bereiken, bestaat de verplichting voor een bedrijf om continu te onderzoeken of verdere minimalisatie mogelijk is met nieuwe technieken of methoden indien die redelijkerwijs verkrijgbaar en toepasbaar zijn.

Er is dus geen sprake van een 'comfortzone' want er blijft een voortdurende verplichting tot verdere minimalisatie. Elke 5 jaar moet hierover gerapporteerd worden aan het bevoegd gezag en moet een vermijdings- en reductieplan worden ingediend. Aan de hand hiervan kunnen vergunningen tussentijds ambtshalve aangepast worden. Op deze wijze blijft het mogelijk om eenmaal vergunde ZZS-emissies verder te minimaliseren.

3. *Hoe verhoudt het toestaan van vergunde PFNA-emissies zich tot het voorzorgsbeginsel, gelet op de persistente, bioaccumulatieve en toxische eigenschappen van PFNA en het cumulatieve karakter van de schade?*

Antwoord

Het voorzorgsbeginsel is hier niet van toepassing. Dat geldt voor stoffen waarvan het vermoeden bestaat dat deze schadelijk zijn. Voor perfluoronaanzuur (PFNA) is dit al aangetoond en wettelijk vastgelegd door deze stof als ZZS aan te merken. Mede op grond daarvan heeft Chemours maatregelen genomen en zijn de vergunde emissies van de PFAS-verbinding PFNA tot dicht naar nul verminderd. Een concrete einddatum voor een 100% uitfasering van de emissie van deze stof of andere ZZS valt echter op dit moment niet te geven.

5. *Welke concrete instrumenten zet het college van Gedeputeerde Staten op dit moment in om bedrijven te verplichten verder te reduceren dan het vergunde niveau, zolang nieuwe EU-regelgeving nog niet van kracht is? Indien deze instrumenten ontbreken: erkent het college van Gedeputeerde Staten dan dat nul-emissie voorlopig niet meer is dan een intentieverklaring?*
6. *Is het college van Gedeputeerde Staten bereid te onderzoeken hoe toekomstige vergunningen voor ZZS expliciet kunnen worden ingericht als tijdelijke overgangsinstrumenten richting nul-emissie, in plaats van als structurele legitimatie van voortgaande emissies? Zo ja, op welke termijn en met welke randvoorwaarden? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Zoals uiteengezet in de beantwoording van de vragen 1, 2 en 4 zorgt de voortdurende minimalisatieverplichting en de verplichte 5-jaarlijkse rapportage over het vermijdings- en reductieprogramma ervoor dat eenmaal vergunde emissies geregeld aangepast kunnen worden aan de



stand van de techniek. Daarmee bieden eenmaal vergunde ZZS-emissies geen structurele legitimatie om deze ongewijzigd voort te zetten. Het vastleggen van vergunde emissieplafonds voor ZZS staat niet in de weg aan een verdere verlaging van vergunde emissies.

Gedeputeerde Staten hebben de aan Chemours vergunde emissies de afgelopen jaren regelmatig middels ambtshalve wijzigingen aangescherpt, daar zijn geen nieuwe instrumenten voor nodig. Een onderzoek naar de haalbaarheid van tijdelijke vergunningen voor ZZS-emissies achten wij daarom weinig zinvol.

Den Haag, 3 maart 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

M.E. van Leeuwen