

Provinciebesturen in Nederland
College van Gedeputeerde Staten

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Aankopen stikstofruimte door provincie Noord-Brabant

Geacht college,

Hoewel de Coronacrisis ons allen in de greep houdt en momenteel terecht onze allerhoogste prioriteit heeft, vragen wij uw aandacht voor een dossier dat de afgelopen dagen veel aandacht heeft gekregen: Logistiek Park Moerdijk (LPM).

In een [Statenvoorstel](#) over het wijzigen van het Inpassingsplan voor Logistiek Park Moerdijk (LPM), meldde wij onlangs aan Provinciale Staten dat ons college een aantal aankoopovereenkomsten heeft gesloten. Dit betreft overeenkomsten met een zestal veehouderijen, teneinde stikstofruimte te verwerven om de ontwikkeling van dit logistiek park mogelijk te maken. LPM is reeds jarenlang een belangrijke economische pijler voor West-Brabant en draagt bij aan werkgelegenheid en de enorme behoefte aan ruimte voor logistieke bedrijvigheid in deze regio. LPM vormt bovendien een belangrijke schakel in de MIRT Goederencorridor Zuid en heeft daarmee ook een (inter)nationale impact.

De overeenkomsten die wij hebben gesloten met een zestal veehouderijen, waarvan er vier gelegen zijn in de provincies Noord-Holland, Zeeland en Drenthe, zijn gericht op de verwerving van stikstofruimte op benodigde locaties om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Hiermee geven wij invulling aan een opdracht van de Raad van State om binnen 26 weken (uiterlijk 12 mei) het geconstateerde gebrek in de passende beoordeling van eind 2017 te herstellen en het inpassingsplan gewijzigd vast te stellen. Portefeuillehouders in de hierboven genoemde provincies zijn twee weken geleden telefonisch door leden van ons college geïnformeerd over de betreffende transacties.

Over deze transacties hebben wij veel vragen ontvangen vanuit de verschillende provincies. Wij hebben ook geconstateerd dat enkele Tweede Kamerfracties Kamervragen aan de Minister van LNV hebben gesteld en dat in enkele

Datum

1 april 2020

Ons kenmerk

C2260087/4677069

Uw kenmerk

Contactpersoon

Telefoon

Email

Bijlage(n)

-

provincies Statenvragen zijn gesteld. Ook zijn berichten verschenen in de media, waaruit de noodzaak voortvloeit om onze keuze aan u toe te lichten.

Datum

1 april 2020

Ons kenmerk

C2260087/4677069

Allereerst delen wij u mede dat wij het ten zeerste betreuren dat onze handelwijze dermate veel vragen en publiciteit heeft opgeroepen. Wij bieden u daarvoor onze welgemeende excuses aan en kunnen ons de reacties die ons handelen heeft losgemaakt voorstellen. In deze brief willen wij graag uitvoerig toelichten waarom wij ons op dat moment tot deze handelwijze genoodzaakt voelden en daarvoor gekozen hebben. Onze inzet is om alle aangekochte stikstofruimte die wij niet nodig hebben voor de ontwikkeling van LPM (90% of meer) ten gunste te laten komen van publieke doelen van de betrokken provincies. Wij hopen daardoor mede bij te dragen aan het oplossen van stikstofproblematiek in deze provincies. Hiervoor hebben we inmiddels initiatief voor overleg en afstemming genomen.

Wij informeren u in deze brief graag aan de hand van een aantal veel gestelde vragen en antwoorden. Wij hopen met deze informatie u nader inzicht te geven in onze afwegingen en keuzes. Uiteraard geven wij verder gehoor aan de afspraak die - mede naar aanleiding van deze, overigens unieke, casus - in de bestuurlijke commissie stikstof is gemaakt om als provincies elkaar over provinciegrens overschrijdende transacties in een vroegtijdig stadium te informeren.

1. Wat is de noodzaak voor Brabant om nu al bedrijven aan te kopen?

De ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk is een belangrijke pijler binnen de regionale afspraken in West-Brabant, om ruimte te bieden aan de grote behoefte aan ruimte voor logistieke bedrijvigheid. Op dit moment dient een beroepsprocedure over Logistiek Park Moerdijk bij de Raad van State. In een tussenuitspraak (13 november 2019) zijn alle beroepsgronden tegen het inpassingsplan ongegrond verklaard met uitzondering van beroepen die zien op stikstofdepositie. De Raad van State is in haar tussenuitspraak tot de conclusie gekomen dat niet met voldoende zekerheid gesteld kan worden dat geen sprake is van significant negatieve effecten. Als gevolg van de aanleg, bouw en het gebruik van Logistiek Park Moerdijk treedt stikstofemissie op. De bepalende bronnen daarbij zijn de bedrijven op Logistiek Park Moerdijk zelf en de verkeersaantrekkende werking in de vorm van vrachtwagenverkeer, treinverkeer en scheepvaart.

De Raad van State heeft de provincie de opdracht gegeven om binnen 26 weken (uiterlijk begin mei) het geconstateerde gebrek ten aanzien van stikstofdepositie in de passende beoordeling van eind 2017 te herstellen en het inpassingsplan gewijzigd vast te stellen. Daarna kan de procedure hervat worden. Hiertoe zijn de nodige acties ondernomen, waarbij naast het treffen van

bronmaatregelen is gekozen voor extern salderen, en is het gewijzigd inpassingsplan aan de Staten voorgelegd voor vaststelling.

Datum

1 april 2020

Ons kenmerk

C2260087/4677069

2. Waarom neemt de provincie niet gewoon betere bronmaatregelen, waarom extern salderen?

In eerste instantie is gekeken naar het beperken van de stikstofemissie aan de hand van bronmaatregelen. Dit heeft geleid tot de keuze om de logistieke bedrijven niet aan te sluiten op het aardgasnet en niet te verwarmen met aardgas. Het ligt echter buiten de invloed van dit project om andere bronnen, zoals het vrachtverkeer, de scheepvaart en het treinverkeer voor te schrijven een lagere emissie uit te stoten en om dat ook te controleren.

De genomen bronmaatregel is niet voldoende om de effecten op alle N2000-gebieden op te heffen. Voor de effecten die nog overblijven is uitsluitend extern salderen een optie. Met externe saldering kunnen de effecten van stikstofdepositie teniet gedaan worden (gesaldeerd) door gelijktijdig andere activiteiten met stikstofemissie te beëindigen.

3. Waarom niet eerst intern salderen?

Wij hebben de volgende volgorde gehanteerd:

1. Het nemen van bronmaatregelen om effecten te verlagen (zoals gasloos aanleggen). Dit was niet voldoende om alle effecten voldoende te minderen.
2. Mogelijkheden om intern te salderen. Bij nieuwvestiging of aanleg van wegen zijn er weinig mogelijkheden voor intern salderen en biedt extern salderen uitkomst.
3. Extern salderen.

Voor nieuwvestiging, zoals LPM, is intern salderen geen optie en staat alleen de optie van extern salderen open. Hier is immers geen sprake van een bestaande vergunningssituatie, omdat het om een nieuw te realiseren bedrijventerrein gaat.

4. Waarom koopt de provincie ook buiten Brabant op?

Scheepvaart is één van de bronnen die zorgt voor stikstofemissie ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk. De depositie wordt berekend met behulp van het programma Aerius. Vorig jaar is de wijze van berekening van de depositie ten gevolge van scheepvaart aangepast. Waar eerder gerekend werd tot 5 kilometer vanaf de vaarroute, is de rekenafstand nu niet meer begrensd. Hierdoor reikt de stikstofdepositie ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk erg ver, over vrijwel geheel Nederland. Het gaat om geringe deposities, op grotere afstand, in de orde van 0,02 mol/ha/jaar. Omdat bij deze lage deposities niet met zekerheid gesteld kan worden dat er geen sprake is van significant negatieve effecten, moeten ook deze effecten gesaldeerd worden.

De stikstofdepositie kan dus niet alleen met de inzet van één of een paar bedrijven in Noord-Brabant zelf gesaldeerd worden. Daarvoor moeten meerdere bedrijven ingezet worden op strategisch gekozen locaties verspreid over geheel Nederland.

Datum

1 april 2020

Ons kenmerk

C2260087/4677069

5. Wat heeft de provincie precies aangekocht?

Wij hebben transacties gesloten met 6 veehouderijen die al te koop stonden. Daarbij zien 2 overeenkomsten op de koop van de gehele veehouderij en zijn met 4 veehouderijen afspraken gemaakt over het intrekken van vergunningen en het beëindigen van activiteiten. Van deze 6 veehouderijen liggen er 2 in Noord-Brabant en 4 in andere provincies. Met de inzet van deze 6 veehouderijen kan uitgesloten worden dat Logistiek Park Moerdijk leidt tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

6. Waarom haalt de provincie lopende veehouderijen uit de markt ten gunste van de industrie?

Het gaat hier om stoppende of gestopte bedrijven die – in de meeste gevallen al geruime tijd - te koop stonden en die we via openbare bronnen hebben gevonden, zoals Funda. Wij gaan in onze aanpak uit van bedrijven die te koop staan of zichzelf bij ons melden omdat ze willen stoppen. Wij halen dus geen lopende bedrijven uit de markt.

7. Waarom koopt de provincie van vier bedrijven alleen stikstofrechten op? Daarmee werkt de provincie leegstand en verrommeling in de hand?

Met onze aanpak stikstof staan wij juist voor een strategie waarbij we de eigenaar ontzorgen: vraag en aanbod bij elkaar brengen en zoeken naar een totaaloplossing voor de veehouder én naar meekoppelkansen voor andere maatschappelijke doelen. De redenen om bij de betreffende vier bedrijven alleen de stikstofruimte op te kopen liggen bij de verkopende partijen. Zo is bij twee bedrijven een ontwikkelaar in beeld met plannen voor herontwikkeling van de grond. In onderling overleg is er toen voor gekozen om alleen de stikstofrechten te kopen. Bij een Brabantse locatie was het de wens van de eigenaar om op de locatie te blijven wonen en met behulp van Ruimte voor Ruimte een woning toe te voegen. Ook daar zijn alleen de stikstofrechten gekocht en helpen we de ondernemer met de beoogde herontwikkeling. Bij een vierde locatie is er naast de veehouderij ook een landbouwtak en boerderijcamping. In overleg zijn daarom ook daar alleen de stikstofrechten gekocht.

8. Een provincie als Noord-Holland heeft relatief weinig stoppende veehouderijen die op te kopen zijn. En dan komt de provincie Noord Brabant ook nog schaarse ruimte 'wegkopen'?

Datum

1 april 2020

Ons kenmerk

C2260087/4677069

Van de aangekochte veehouderijen hebben wij maar een heel beperkt deel (10%) van de beschikbare stikstofruimte nodig (na afroming van 30% ten gunste van natuur). De overige stikstofruimte stellen wij graag primair beschikbaar voor publieke doelen. Bij de aankoop van de stikstofrechten hebben we al afgesproken dat de stikstofrechten behalve voor LPM ook voor andere projecten ingezet kunnen worden.

Overigens gaat het hier om bedrijven die al enige tijd te koop stonden en dus ook door een marktpartij hadden kunnen worden gekocht. In dat geval zou er in het geheel geen gezamenlijke regievoering op publieke belangen hebben kunnen plaatsvinden. Wij willen ons graag inspannen om de samenwerking met andere provincies voor deze locaties concreet en effectief vorm te geven.

Voor deze casus konden wij, gezien de urgentie om binnen de gestelde tijd gehoor te geven aan de opdracht van de Raad van State en het grote belang om LPM te kunnen realiseren, niet langer wachten (de onderhandelingen met de 6 bedrijven konden door omstandigheden pas begin februari worden gestart en het gewijzigde inpassingsplan moet begin mei zijn vastgesteld door PS).

Overigens levert deze casus tegelijkertijd ook bruikbare informatie en kennis en een goed praktijkvoorbeeld om het gesprek met de provincies en de minister voort te zetten en de samenwerking snel verder gestalte te geven. Daar hebben wij de partners hard bij nodig.

9. Waarom hebben jullie niet vooraf met de provincies afgestemd en hierin samen opgetrokken?

Zoals eerder in deze brief vermeld betreuren wij de gang van zaken en bieden wij onze welgemeende excuses aan. Wij voelden ons tot deze handelwijze genoodzaakt en hebben daarvoor gekozen vanwege de grote urgentie om snel te handelen, alsmede het belang van de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk voor de economie en arbeidsmarkt van West-Brabant. Wij hadden niet de mogelijkheid om te wachten op het verder uitkristalliseren van de samenwerking, die gezien de complexiteit als vanzelfsprekend in zorgvuldigheid gebeurt, en dat kost tijd. Met de betrokken provincies zijn wij in overleg over de verdere gang van zaken, waarbij onze inzet is om alle stikstofruimte die wij niet nodig hebben (90% of meer) ten gunste te laten komen van publieke doelen van deze provincies. Wij hopen daardoor mede bij te dragen aan het oplossen van stikstofproblematiek in die provincies. Hiervoor hebben we inmiddels initiatief voor overleg en afstemming genomen.

10. Extern salderen met veehouderijen kan op dit moment toch nog niet?

Voor diercategorieën zonder fosfaat en dierrechten zoals geiten, vleeskalveren, nertsen kan dit nu al. Voor melkvee, pluimvee en varkens kan dit op dit moment nog niet. In de beleidsregel Natuurbescherming Noord-Brabant is de mogelijkheid voor extern salderen met die laatste diercategorieën opgenomen, maar tot nadere besluitvorming 'on hold' gezet. De stikstofruimte van de door ons aangekochte melkvee-, varkens- en pluimveebedrijven kunnen wij op dit moment dus nog niet inzetten ten behoeve van LPM. We hebben daarin een risico genomen en zijn afhankelijk van de afspraken die daarover met de 12 provincies en het Rijk gemaakt moeten worden. Wij hopen dat het extern salderen met dier- en fosfaatrechten vanaf mei of juni mogelijk wordt.

Datum

1 april 2020

Ons kenmerk

C2260087/4677069

Een afschrift van deze brief sturen wij aan Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant en aan de minister van LNV.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA