

Antwoord

van Gedeputeerde Staten

op vragen van

E.W. Kegel (Groep GO)
(d.d.28 april 2021)

Nummer
3755

Onderwerp
Dwargarbeid bij fabricage van zonnepanelen

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

Recentelijk verschenen in het Financieele Dagblad¹ en Energiea² artikelen over mogelijke dwargarbeid die verricht is bij de productie van zonnepanelen in China. Diverse organisaties zoals de provincie Noord-Holland hebben inmiddels actie ondernomen, zoals het aanscherpen van hun inkoopbeleid om misstanden vroegtijdig te onderkennen.

De Provincie Zuid-Holland heeft de plaatsing van zonnepanelen tot één van de speerpunten gemaakt in het kader van de energietransitie binnen de provincie. Deze ambitie komt onder meer naar voren in het verduurzamen van het te renoveren Provinciehuis en het subsidiëren van initiatieven binnen de provincie.

Ondergetekende stelt aan het college van Gedeputeerde Staten de volgende vragen:

1. *Kunt u aangeven of de nieuw geplaatste zonnepanelen op het Provinciehuis grondstoffen bevatten die afkomstig zijn uit de Xinjiang-regio in China waar dwargarbeid verricht wordt? Is hier door de provincie tijdens inkoopproces rekening met mogelijke dwargarbeid rekening gehouden?*

Kunt u nadere informatie geven zodat een duidelijk beeld bestaat welke zonnepanelen in het kader van de renovatie op het dak van het Provinciehuis geplaatst worden? Waar zijn -als voorbeeld- deze zonnepanelen gefabriceerd?

Antwoord op vraag 1 en 2 tezamen:

Silicium wordt in heel veel elektronische producten gebruikt zoals smartphones en televisies. Het is dus een breder vraagstuk dan alleen de productie van zonnepanelen.

¹ De rode vlaggen bij 'foute' Chinese zonnepanelen (FD – 19 april 2021)

² Rotterdam en Noord-Holland gaan letten op dwargarbeid bij aankoop zonnepanelen (Energiea - 22 april 2021)

De leverancier van onze PV-panelen is PVO Internationaal. Dit bedrijf werkt zoals vrijwel alle paneel-bouwers, samen met leveranciers uit de Xingjiang regio. Zie bijgevoegd (bijlage) de stappen die PVO zet op het gebied van MVO/duurzaamheid. PVO is niet de contractpartij voor de provincie, we hebben niet direct PV-panelen gekocht. We hebben ongeveer twee jaar geleden de renovatie aanbesteed als totaalpakket bij Kuijpers, waar PV-panelen onderdeel van zijn van de winnende aanbesteding van Kuijpers. Kuijpers heeft een contract met de onderaannemer voor het dak, die een contract heeft met de PVO als leverancier met de PV-panelen.

Alle fabrieken van de leverancier, staan in China. Assemblage/fabricage vond dus daar plaats. De fabrieken die de Trina Vertex panelen maken staan in:

- Yiwu, Zheijang
- Sugian en Yancheng, Jinagsu

Deze gebieden lijken niet te vallen onder de nu omstreden regio's. Maar het gaat de grondstoffen die worden gedolven in de Xiang regio. De toeleveranciers van de cellen waar de Trina Vertex panelen uit bestaan, komen mogelijk wel of niet uit de Xiang regio. Op dit moment weten wij niet of de grondstoffen een verantwoorde afkomst hebben, net zoals bijna elke zonnepanelen-producent dit niet zeker weet. Daar komt bij dat China extreem gesloten is, het is dus voor een partij als PVO moeilijk te onderzoeken. Dit zal op Europees niveau moeten gebeuren.

2. *Kunt u een overzicht verstrekken van alle projecten binnen de Provincie Zuid-Holland waarbij er sprake is van (financiële) ondersteuning door de provincie aangaande de plaatsing van zonnepanelen?*

Antwoord

Momenteel kent de provincie verschillende subsidieregelingen specifiek voor zon-pv, namelijk zon-pv op dak:

- subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland;
- subsidieregeling Asbest eraf, Zon erop; *hiervan is het maximale subsidieplafond reeds vorig jaar beschikt.*

Wat meer algemene subsidieregelingen waar eventueel ook zon-pv een optie voor is:

- subsidieregeling Lokale Initiatieven Energietransitie;
- subsidieregeling Energie op bedrijventerreinen;
- subsidieregeling Verduurzaming bedrijventerreinen;
- diverse POP3-subsidies.

Bij geen enkele subsidieregeling van de Provincie is er een specifieke voorwaarde opgenomen rondom de herkomst, dus ook niet rondom dwangarbeid van Oeigoerse minderheden vanuit China.

In de bijlage is een overzicht opgenomen van alle beschikte subsidies vanuit de subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland. Let op dit is een lopende regeling,

3. *Is de provincie Zuid-Holland in navolging van andere overheidsinstanties bereid om voor alle nog op stapel staande projecten waarbij er sprake is van een (financiële) ondersteuning opnieuw te bezien aangaande de herkomst van de zonnepanelen?*

Antwoord

Indien de aanvragen voldoen aan de gestelde eisen, zoals vastgesteld door Provinciale Staten vastgestelde subsidievereisten zullen we instemmen met de aanvraag.

4. *Is de provincie voornemens om in overleg met andere (gemeentelijke)overheden binnen de provincie in overleg te treden om een gemeenschappelijk beleid -onder andere aangaande de inkoop- te ontwikkelen? In het artikel van Energieia wordt bijvoorbeeld de gemeente Rotterdam genoemd. Indien u dat van plan bent, kunt u dan aangeven op welke wijze u hier het initiatief toe gaat nemen en hoe u eventuele maatregelen ziet? Indien u dat niet van pan bent, kunt u de reden daarvan toelichten?*

Antwoord

De provincie heeft net haar inkoopbeleid geactualiseerd en met uw, de Staten, besproken. Het versterken van het maatschappelijk verantwoord inkopen was een belangrijke aanleiding voor en onderdeel van de actualisatie. De afdeling inkoop verkent hoe ver in de keten wij onze verantwoordelijkheid daarbij kunnen nemen.

In de tweede kamer zijn soortgelijke vragen gesteld over het gebruik van dwangarbeiders in de grondstofwinning of productielijn van PV-panelen. We verwachten dat erop landelijk en/of Europees niveau beleid zal worden ontwikkeld om te voorkomen dat er dwangarbeid plaats vindt.

In het algemeen streven we naar minder afhankelijkheid van het delven van nieuwe grondstoffen. De decentrale overheden hebben zich, net als het Rijk, gecommitteerd aan het Grondstoffenakkoord en Klimaatakkoord en streven derhalve dezelfde doelen na. Dit kan onder andere via de strategische inzet van het inkoopinstrument. Voor de concrete en gedetailleerde invulling neemt iedere overheid haar eigen verantwoordelijkheid. We zetten als provincie actief in op circulair en duurzaam inkopen en aanbesteden volgens het principe 'pas toe of leg uit', het beleid is afgelopen januari hiertoe aangepast (besluit PZH-2020-761766247).

Den Haag, 1 juni 2021

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

drs. H.M.M. Koek drs. J. Smit