

Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

M. Spekreijse-Deijs (GroenLinks) en A.M. Negash (PvdA)
(d.d. 4 september 2023)

Nummer
3996

Onderwerp
Permanente strandtenten op het Haagse strand

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

De gemeente Den Haag onderzoekt op dit moment naar de mogelijkheid om de strandtenten langs de Haagse kust toe te staan om daar permanent te blijven staan. Er wordt in de plannen zelfs gesproken over overnachten. De gemeente beoogt dat hierdoor de strandtenten kunnen verduurzamen en er minder stikstofuitstoot is omdat er niet elk jaar op- en afbouw is. Natuurorganisaties waarschuwen voor extra natuurschade en betwisten de beweringen van de gemeente. Zij zien juist meer stikstofuitstoot door de extra bezoekers.

Zuid-Holland beschikt over unieke stranden met unieke natuur. Niet voor niets is Zuid-Holland trotse partner van het Nationaal Park Hollandse Duinen en is een groot deel van de kust beschermde natuur.

- 1. Is het College met ons van mening dat in tijden dat armoede steeds nijpender wordt het juist van belang is onze stranden voor iedereen toegankelijk te houden en niet delen van het strand te privatiseren en alleen toegankelijk te maken voor mensen die de portemonnee kunnen trekken?*

Antwoord

Het strand is openbaar. Gedeputeerde Staten is van mening dat zorgvuldig met het (gebruik van het) strand moet worden omgegaan. De gemeente heeft een Contourennota Strand gepresenteerd met daarin ambities voor het toekomstige strandbeleid. Zij geeft aan hierover in gesprek te gaan met de relevante overheden en andere betrokken partijen. Wij gaan er vanuit dat de gemeente nog (nader) met ons in gesprek gaat en dat concrete voorstellen nog aan ons voorgelegd worden, zodat wij deze kunnen toetsen aan ons beleid.

- 2. Klopt het dat het permanent toestaan van strandtenten niet in lijn is met de afspraken die gemaakt zijn bij het kustpact, dat de provincie heeft ondertekend? Kunt u dit nader toelichten?*

Antwoord

Het Kustpact is opgesteld en ondertekend door alle betrokken partners in Zuid-Holland dus ook door de gemeente Den Haag en de provincie Zuid-Holland. De afspraken uit het Kustpact zijn vervolgens vertaald naar beleid. Zuid-Hollandse stranden zijn uniek; het open landschap waar natuurlijke processen vrij spel hebben vormt een belangrijke kwaliteit in het drukbevolkte deel van Nederland. Het faciliteren van de natuurlijke processen (zandverstuiving) is, naast de specifieke natuurwaarden, tevens van belang voor het op natuurlijke wijze laten aangroeien van het kustfundament t.b.v. de veiligheid op de langere termijn. Dit heeft ertoe geleid dat in Zuid-Holland een onderscheid wordt gemaakt tussen stranden met een Natuurnetwerk Nederland (NNN)-status en stranden zonder die status (vaak voor de boulevards en direct grenzend aan de kustplaatsen).

Op de stranden met de NNN gelden, naast de NNN-regels (zie beantwoording vraag 3), de volgende richtpunten ruimtelijke kwaliteit:

- Ontwikkelingen dragen bij aan of versterken de bijzondere landschappelijke en natuurlijke kwaliteit van het strand en de duinen.
- Ontwikkelingen dragen zorg voor het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit (van druk naar rustig) langs de kust van Zuid-Holland. Nieuwe strandbebouwing voor verblijfsrecreatie nabij duingebied op rustige stranden is daarmee niet toegestaan.

Daarnaast is door alle ondertekenaars van het Kustpact afgesproken om bij (nieuwe) ontwikkelingen in de kustzone vroegtijdig het gesprek met elkaar aan te gaan.

Bij concrete plannen zullen wij die toetsen aan de relevante beleidskaders en afspraken.

3. *Is het College met ons van mening dat dit unieke landschap beschermd en natuur moet blijven en het niet zo kan zijn dat terwijl van andere partijen, zoals de boeren, stevige inspanningen worden gevraagd niet tegelijkertijd aantasting van de beschermde kustnatuur (door permanente bouw in NNN) kan worden toegestaan?*

Antwoord

In samenhang met de landschappelijke waarden kennen de stranden ook bijzondere natuurwaarden. Vanwege de unieke natuurwaarden van strand en duinen geldt op de stranden met de Natuurnetwerk Nederland status het zogenoemde 'nee, tenzij regime'. De wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN-strand worden bepaald door het toegewezen natuurbeheertype 'Strand en embryonaal duin', maar ook door natuurwaarden als rust, openheid en natuurlijke processen. Hierbij geldt dat significante effecten op deze wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet zijn toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en wanneer er geen reëel alternatief is en de in het antwoord op vraag 4 genoemde maatregelen worden getroffen door de initiatiefnemer .

4. *Welke verplichtingen en mogelijkheden zijn er vanuit onze verordening (bijv. NNN) , de wetgeving (Soortenbescherming en stikstof) en andere instrumenten (bijv. Kustpact) om deze plannen tegen te houden?*

Antwoord

Als er sprake is van een significante aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN, dan is er een ontheffing van de Omgevingsverordening nodig en deze kan alleen worden verleend als er een groot openbaar belang is en het ontbreken van een reëel alternatief kan worden aangetoond. Tevens moeten de effecten vervolgens kunnen worden gemitigeerd en de resterende effecten worden gecompenseerd.

Vanuit de Wet Natuurbescherming moet worden getoetst of een aanpassing van de recreatieve activiteiten op het strand, ook buiten de Natura 2000-grenzen, een significant effect zou kunnen hebben op de Natura 2000 instandhoudingsdoelstellingen.

5. *Is het college geïnformeerd over de contour nieuwe strandnota? zo ja gaat het college een reactie sturen op de contouragenda? Wat gaat de strekking van deze inbreng zijn?*

Antwoord

Wij zijn geïnformeerd over de Contourennotitie voor de nieuwe strandnota. Er is nog niet verzocht om een bestuurlijke reactie. Wij hebben wel voorgesteld aan de gemeente om bestuurlijke afstemming te zoeken bij de stakeholders, conform het kustpact, zodat standpunten vooraf helder worden voor de gemeente.

6. *Is er inzicht in welke natuurschade permanente strandtenten veroorzaken, zoals de invloed op duinaangroei?*

Antwoord

Bekend is dat broedsuccessen van kustvogels op de NNN-stranden en zelfs de zandmotor meer uitzondering dan regel zijn. Dat heeft vooral te maken met de recreatiedruk in het algemeen, waarbij permanente strandpaviljoens zorgen voor meer verstoring het hele jaar door (denk bij verstoring aan in de winter feesten en partijen om dan toch voldoende inkomsten te hebben, met alle licht- en geluidsverstoring van dien). Voor zover ons bekend is er geen specifiek onderzoek gedaan naar het verschil tussen effecten van permanente en seizoensgebonden paviljoens op de natuurwaarden. Met betrekking tot duinaangroei zijn de gevolgen niet bekend. De gemeente geeft aan bij permanente strandpaviljoens juist de doorstuiving van zand te willen garanderen.

Gezien de huidige stikstofproblematiek kan het niet zo zijn dat de gemeente Den Haag een project gaat toestaan met enkel een bewering dat het beter is, terwijl elke andere partij berekeningen moeten aanleveren.

7. *Is er een nieuwe AERIUS berekening gemaakt waaruit de bewering blijkt dat permanente strandtenten inderdaad minder stikstofuitstoot veroorzaken dan de tijdelijke? Wordt hierin ook specifiek de verkeers-aantrekkende werking ook mee genomen? Zeker als de strandtenten ook naar strandhuisjes mogen worden omgevormd?
Het is goed dat er over de stikstofuitstoot tijdens op en afbouw wordt nagedacht en dat die zo klein mogelijk moet worden gehouden*

Antwoord

Ook voor deze mogelijke ontwikkeling dient aan de wet- en regelgeving te worden voldaan. Dus zodra de plannen concreet worden, zal ook aan het aspect Stikstof worden getoetst. Hiertoe zal de Omgevingsdienst Haaglanden (hierna: ODH), als gemandateerd bevoegd gezag voor de Wet Natuurbescherming en stikstof, worden betrokken.

8. *Gaat de omgevingsdienst opletten bij de AERIUS berekening dat de nieuwste technologie, zoals zero-emissie voertuigen en modulaire bouw wordt meegenomen in de opbouw/afbouw-methode van de strandtenten? Zo niet, gaat het college hier dan wel op aandringen*

Antwoord

Zoals onder 7 genoemd zullen wij de ODH daarbij betrekken. Zij toetsen aan de wet- en regelgeving. Ook Gedeputeerde Staten zijn gehouden aan het wettelijke kader bij de toetsing van nieuwe ruimtelijke initiatieven.

Den Haag, 26 september 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA drs. J. Smit