

Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

L. Wilson (JA21)
(d.d. 22 oktober 2024)

Nummer
4143

Onderwerp
Wet DBA

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

De invoering van de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA) heeft tot doel schijnzelfstandigheid onder zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers) tegen te gaan. Per 1 januari 2025 zal de Belastingdienst actief gaan handhaven op naleving van deze wetgeving, wat betekent dat de Provincie Zuid-Holland nog maar beperkte tijd heeft om aan alle vereisten te voldoen. Het is een zorg dat er op dit moment onduidelijkheid lijkt te bestaan over hoe de provincie invulling geeft aan haar verplichtingen onder deze wet. De risico's van niet-naleving zijn aanzienlijk: naheffingen van loonheffingen, boetes, en verplichtingen rondom pensioenpremies kunnen leiden tot grote financiële consequenties. Daarnaast loopt de provincie het risico op reputatieschade. In dit kader wil ik het college vragen naar de stand van zaken, het plan van aanpak voor de naleving van de Wet DBA, en de maatregelen die worden getroffen om de bijbehorende risico's te mitigeren.

1. *Plan van aanpak Wet DBA: Is er binnen de provincie een specifiek plan van aanpak ontwikkeld om te voldoen aan de Wet DBA, en zo ja, kunt u ons meer details geven over de stappen die hierin zijn opgenomen?*

Antwoord:

Ja, er is een plan van aanpak binnen de provincie met betrekking tot het opheffen van het handhavingsmoratorium van de Wet DBA. Dit plan ziet op twee elementen:

- Handhaving m.b.t. huidige contracten
Om de inhuurpositie van de provincie en (eventuele) risico's in kaart te brengen heeft de provincie een stappenplan opgesteld.
 - o Inzichtelijk maken van het totale dossier
 - o Identificatie van risicogeveallen en beoordelen of sprake is van schijnzelfstandigheid
 - o Opstellen van bevindingen, aanbevelingen en noodzakelijke maatregelen treffenAls hulpmiddel hierbij wordt gebruik gemaakt van een digitale analyse tool voor arbeidsrelaties. Deze tool wordt doorlopend aangepast aan nieuwe ontwikkelingen en duidingen in wetgeving en jurisprudentie en voldoet hiermee aan de eisen die de Belastingdienst stelt op het gebied van de onderbouwing van de kwalificatie van de arbeidsrelatie.
- Handhaving m.b.t. nieuwe contracten of verlengingen huidige contracten
Het huidige inhuurproces wordt opnieuw ingericht, waarbij een expertisecentrum wordt ingesteld (inhuurdesk) waarlangs alle externe inhuur en het opstellen van externe inhuurcontracten zullen gaan lopen. Deze inhuurdesk zal de vraag naar externe inhuur en de op te stellen inhuurcontracten toetsen en onderwerpen aan de vigerende wet- en regelgeving en maakt daarbij o.a. gebruik van de hierboven genoemde digitale fiscale analyse tool.

2. *Voortgang van de implementatie: Hoever staat de provincie met de implementatie van de Wet DBA? Zijn er concrete maatregelen getroffen om de inhuur van zzp'ers te toetsen en in overeenstemming te brengen met de wetgeving?*

Antwoord

De implementatie is gekoppeld aan het hierboven genoemde plan van aanpak en is op dit ogenblik volop in uitwerking, zodat zo snel mogelijk hieraan voldaan kan worden.

3. *Risico's bij schijnzelfstandigheid: Welke risico's ziet het college bij het niet correct naleven van de Wet DBA binnen onze provincie, en wat zijn de mogelijke gevolgen van schijnzelfstandigheid voor de provincie?*

Antwoord

Bij het niet correct naleven van de wet DBA zijn er risico's voor de provincie met betrekking tot het fiscaal en (arbeidsrechtelijk) juridisch vlak. Ook kunnen – bij onvoldoende naleving en maatregelen – boetes en naheffingen vanuit de Belastingdienst worden opgelegd.

4. *Maatregelen ter voorkoming van schijnzelfstandigheid: Welke specifieke maatregelen heeft het college genomen of is het voornemens te nemen om schijnzelfstandigheid bij de inhuur van zelfstandigen te voorkomen?*

Antwoord

De maatregelen ter voorkoming van schijnzelfstandigheid zijn onderdeel van het nieuw in te richten, centrale inhuurproces en heeft als belangrijke toets de digitale fiscale analyse tool.

5. *Toekomstige handhaving en naleving: De Belastingdienst zal vanaf 1 januari 2025 strenger handhaven op schijnzelfstandigheid. Hoe bereidt de provincie zich voor op deze handhaving, en zijn er risico's dat de provincie geconfronteerd wordt met naheffingen of sancties?*

Antwoord

Zoals beantwoord bij vraag 1 is er een plan van aanpak opgesteld om de kans op naheffingen en boetes te verkleinen. Het is daarbij van belang dat vanuit de provincie kan worden aangetoond dat de risico's in kaart zijn gebracht en voldoende maatregelen zijn of worden getroffen.

6. *Financiële consequenties: Wat zijn de financiële gevolgen van het voldoen aan de Wet DBA, bijvoorbeeld in termen van extra administratieve lasten, mogelijke naheffingen of premies, en hoe worden deze binnen de begroting opgevangen?*

Antwoord

De activiteiten uit het plan van aanpak worden binnen de bestaande capaciteit uitgevoerd en zullen naar verwachting geen significante financiële gevolgen met zich mee brengen. Daarnaast zijn de stappen in het plan van aanpak erop gericht om te voorkomen dat er naheffingen of premies betaald moeten gaan worden. Op dit ogenblik is er nog geen indicatie van dat hier sprake van zal zijn.

7. *Samenwerking met inkoop en HR: Hoe verloopt de samenwerking tussen de afdelingen inkoop, HR en juridische zaken binnen de provincie met betrekking tot de naleving van de Wet DBA? Zijn er duidelijke interne richtlijnen en afstemming om te voorkomen dat zelfstandigen onterecht als zzp'er worden ingehuurd?*

Antwoord

In het plan van aanpak – wat benoemd is in het antwoord op vraag 1 – is ook nadrukkelijk aandacht voor de samenwerking tussen de verschillende onderdelen van de provincie.

Voor de activiteiten van de huidige contracten is een kernteam bij elkaar gebracht vanuit Fiscale Zaken die in nauwe samenwerking met Inkoop de stappen doorloopt. De directie Mens & Organisatie is vanuit haar verantwoordelijkheid voor de arbeidscapaciteit nauw betrokken hierbij.

Voor de nieuwe contracten wordt in het nieuwe proces nadrukkelijk de samenhang en -werking tussen Inkoop, Fiscale Zaken en HR vorm gegeven.

Ik wil het college verzoeken om zorg te dragen voor een tijdige en zorgvuldige implementatie van de Wet DBA, gezien de mogelijke financiële en juridische risico's. Het is van belang dat de provincie Zuid-Holland als voorbeeldige werkgever optreedt, zodat we zowel intern als extern voldoen aan de wetgeving en schijnzelfstandigheid voorkomen. Ik zie uw beantwoording met interesse tegemoet en hoop dat u ons kunt informeren over de verdere stappen en eventuele aanvullende maatregelen.

Den Haag, 19 november 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

plv. secretaris,

voorzitter,

ir. J.C. van Ginkel MCM

mr. A.W. Kolff