

Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

E.Kegel (FvD)

(d.d. 10 december 2025)

Nummer

4330

Onderwerp

Ontwikkeling bevolkingsgroei Zuid-Holland

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

Tijdens de Statenvergadering van 12 november 2025 stelden wij de volgende vraag:

heeft het college zicht op de ontwikkeling van de bevolkingsgroei in Zuid-Holland en zo ja, hoe maakt dit deel uit van de verdere plannen rondom infrastructuur.

Zoals vaker voorkomend kregen wij geen antwoord op onze vraag en vandaar dat wij deze vraag aanvullend met enkele andere vragen nu schriftelijk stellen.

1. *Heeft het college zicht op de bevolkingsgroei binnen de provincie Zuid-Holland op de korte, middellange en lange termijn? Welke bronnen hanteert het college om dit te kunnen bepalen?*

Antwoord

Via de cijfers van het CBS houden wij zicht op de gerealiseerde bevolkings- en huishoudensontwikkeling en deze kunt u ook vinden in de [Woonbarometer 2024](#). Verder gebruiken we, net als het Rijk, het Primos-prognosemodel voor de voorspelling van de verwachte ontwikkeling van de bevolking, huishoudens en woningen. De laatste provinciale voorspelling voor de (middel)lange termijn dateert uit 2023. Belangrijke uitkomsten kunt u ook vinden in de [Woonbarometer 2024](#) en in de [verkenning naar kwantitatieve woningbehoefte](#)verkenning.

2. *Indien het college dit inzicht heeft voor de provincie Zuid-Holland, kunt u dan in het kort weergeven welke tendensen onderkend worden en op welke wijze dat zich in kwantitatieve aanwas van de bevolking vertaalt (korte, middellange en lange termijn)?*

Antwoord

De bevolkingsgroei zoals deze zich de afgelopen jaren voordeed, wordt net als in Nederland steeds meer bepaald door migratie vanuit Nederland naar het buitenland en vanuit het buitenland naar Nederland. Migratie is minder goed voorspelbaar dan natuurlijke aanwas. Hierdoor wordt ook de onzekerheid over de verwachte huishoudensgroei groter. De bevolking, maar vooral het aantal huishoudens blijft naar verwachting groeien. Bovendien verandert de samenstelling van de huishoudens: kleiner, grijzer en diverser. Onder andere door de vergrijzing neemt de gemiddelde huishoudensgrootte verder af. De huishoudensgroei bestaat voor een belangrijk deel uit oudere alleenstaanden en oudere paren. Volgens

de laatste landelijke Primos-prognose (waarvan enkele uitkomsten ook te vinden zijn in het rapport Landelijke Monitor Voortgang Woningbouw dat u op 15 juli 2025 heeft ontvangen (PZH-2025-875801446/DOS-2013-0007946)) komen er in de periode 2024 tot en met 2030 naar verwachting zo'n 96.600 huishoudens in Zuid-Holland bij. In de periode 2031 tot en met 2043 zou het gaan om nog eens 135.200 huishoudens erbij.

3. *Kunt u aangeven hoe de te verwachten bevolkingsgroei (kort/ middellang en lange termijn) zich verhoudt tot de ontwikkelingen in de infrastructuur (wegennet) binnen de provincie?*

Antwoord

Voor de analyse van het functioneren van het infrastructuurnetwerk in de toekomst, maken we gebruik van verkeersmodellen. In deze modellen zit een groot aantal variabelen waaronder de verwachte ontwikkeling van het aantal inwoners/huishoudens volgens de Primos-prognose. De modellen bevatten verschillende scenario's waarbij wordt uitgegaan van bevolkingsgroei. Een hoog scenario met een hoge(re) bevolkings- en economische groei en een laag scenario met minder bevolkings- en economische groei. De uitkomsten van deze verkeersmodellen met verschillende groeiscenario's geven ons inzicht in het functioneren van het infrastructuurnetwerk en helpen bij de keuzes voor nieuwe investeringen. Uitgangspunt daarbij is dat we vooral inzetten op het benutten en verbeteren van de bestaande infrastructuur en het toepassen van het STOMP-principe (Stappen, Trappen, OV, Mobility as a service en Personenauto) voor een goede bereikbaarheid met fiets, openbaar vervoer, auto en te voet. Gezien de lange doorlooptijd van infrastructurele projecten heeft het geen zin om onderscheid te maken in de korte, middellange en lange termijn. De horizon van de huidige verkeersmodellen is over het algemeen het jaar 2040 (lange termijn).

4. *Idem ten aanzien van de beschikbaarheid van energie?*

Antwoord

Voor de analyse over infrastructuur en beschikbaarheid van energie maken we gebruik van de Netbeheer Nederland-scenario's 2025. In dit landelijke model is de bevolkingsontwikkeling die op landelijke prognoses van onder meer het CBS (en in bredere scenariostudies aangevuld met PBL/WLO-inzichten) is gebaseerd, als exogene randvoorwaarde meegenomen. Hoewel de Primos-prognose net als de Netbeheerder Nederland scenario's op nationale bevolkingsprognose van het CBS aanhaken, zijn wij als provincie geen eigenaar zijn van de Netbeheerder Nederland scenario's. Hierdoor kunnen we geen eigen afweging maken om de Primos-prognose daarin mee te nemen. Deze scenario's geven een integraal beeld van de ontwikkeling van het Nederlandse energiesysteem richting 2050 en worden gebruikt als referentiekader voor netontwikkelingen op de korte (2030), middellange (2040) en lange termijn (2050). Eén van deze scenario's is het Koersvaste Middenweg-scenario, dat expliciet aansluit bij de beleidsrichting van het Nationaal Programma Energiesysteem (NPE) en daarmee geldt als het meest beleidsvolgende en realistische middenpad. Dit scenario, althans de vorige versie ervan (II3050 V2), is tevens kwantitatieve onderlegger geweest voor het opstellen van het pMIEK 2.0 Zuid-Holland. De verwachte bevolkings- en huishoudensgroei werkt vooral door in de omvang van de energieopgave maar de ontwikkeling van de infrastructuur en beschikbaarheid van energie hangen slechts beperkt samen met bevolkingsgroei. In hoofdzaak worden deze bepaald door beleidsmatige keuzes en systeemkeuzes over de inrichting van het energiesysteem, het tempo van verduurzaming en de wijze waarop vraag en aanbod in tijd en ruimte samenkomen.

5. *Idem ten aanzien van de beschikbaarheid van voldoende woningen?*

Antwoord

Voor de analyse over voldoende woningen in relatie tot de verwachte huishoudensontwikkeling geldt het Ruimtelijke Voorstel als uitgangspunt. Dit betekent dat wonen het, ongeacht de omvang van de behoefte,

moet doen met de ruimte die daarvoor is gereserveerd, inclusief 'straatje erbij'. Voor de korte en middellange termijn volgen we de afgesproken ambities uit de Regionale Realisatieagenda's (woondeals). Om toch een beeld te hebben van de verwachte huishoudensontwikkeling en bijbehorende vraag naar woningen, kijken we nog steeds naar de Primos-prognose zoals aangegeven in de beantwoording van vraag 1. Uit het bij de beantwoording van vraag 2 vermelde rapport blijkt uit tabellen 3.1 en 3.2 dat het woningtekort begin 2025 voor Zuid-Holland op 91.900 woningen (5,2%) wordt geschat. Zolang het woningtekort niet naar een voor het functioneren van de regionale woningmarkt acceptabel niveau van 2% is gebracht, zal de beschikbaarheid van woningen in onze provincie onder druk blijven staan. Verder is uit deze tabellen af te leiden dat het voor Zuid-Holland geraamde aantal benodigde nieuwe woningen ter uitbreiding en vervanging van de voorraad, rekening te houden met het inlopen van het woningtekort naar 2%, in de periode 2025 tot en met 2044 339.400 woningen bedraagt. Voor de periode 2025 tot en met 2030 gaat het dan om 165.600 woningen en in de periode 2031 tot en met 2044 om 173.800 woningen.

6. *Idem ten aanzien van de beschikbaarheid van voldoende voorzieningen op maatschappelijk en recreatief vlak (zorg, onderwijs, ontspanning in natuur)?*

Antwoord

Wij beschikken niet over een beeld hoe de te verwachten bevolkingsgroei zich verhoudt tot de ontwikkeling van voorzieningen. Wel is in het ontwerp van de herziening 25 een nieuw artikel opgenomen, te weten Artikel 7.45j (ruimte voor voorzieningen). Specifiek wordt aandacht gevraagd voor voldoende ruimte voor voorzieningen voor sport, spel en recreatie, onderwijs en zorg.

Met korte termijn bedoel ik 1-2 jaar, middellange termijn 2-10 jaar en lange termijn 10-20 jaar.

Den Haag,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff