

Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

L. Neijenhuis (D66)
(d.d. 30 januari 2023)

Nummer
3921

Onderwerp
Stikstofvergunningen en natuurdoelanalyses

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

In een artikel van de NOS (30 januari 2023 “Provincies weten van duizenden veehouders niet of ze juiste stikstofvergunning hebben”) naar aanleiding van onderzoek is gebleken dat provincies in veel gevallen geen overzicht hebben van stikstof-/natuurvergunningen van veehouders en andere bedrijven. Bovendien blijkt dat provincie niet weten of de bedrijven de juiste vergunning hebben waardoor grote kans is dat een deel meer stikstof uitstoot dan waar ze toestemming voor hebben.

Uit de uitgevoerde natuurdoelanalyses moet blijken of er vergunningen kunnen worden verleend voor activiteiten die effect hebben op onze natuurgebieden. Met stuk 13 op de lijst ingekomen stukken van de commissie Klimaat, Natuur en Milieu van 25 januari 2023 zijn nu alle natuurdoelanalyses beschikbaar. Dat betekent dat er nu een beeld is waar wel en waar geen nieuwe activiteiten mogelijk zijn.

D66 Zuid-Holland maakt zich zorgen over het niet bekend zijn van alle stikstof/natuurvergunningen in Zuid-Holland en het gemiste overzicht van de problematiek rond onze stikstofgevoelige Natura2000 gebieden. Naar aanleiding van het artikel van NOS en de natuurdoelanalyses stellen we de volgende vragen:

1. *Herkent het college het beeld dat van duizenden veehouderijen (en mogelijk andere bedrijven) niet duidelijk is of ze de juiste stikstofvergunningen hebben?*

GS is bevoegd gezag voor de provincie Zuid-Holland. Het spreekt voor zich dat de antwoorden betrekking hebben op de situatie in Zuid-Holland, niet daarbuiten. Het uitgangspunt is dat bedrijven altijd zelf de verantwoordelijkheid dragen om te beschikken over de voor hun bedrijfsvoering noodzakelijke toestemmingen/vergunningen. Via toezicht en handhaving controleert het bevoegd gezag of dit het geval is en of er sprake is van naleving dan wel overtreding van wet- en regelgeving. Deze handelwijze levert automatisch inzicht op.

Over welke toestemmingen/vergunningen een veehouderij moet beschikken is van meerdere bedrijfsspecifieke factoren afhankelijk. Een veehouderij die bijvoorbeeld rechtmatig is gestart voor de inwerkingtreding van de Vogel- en Habitatrichtlijn – gestart voor de zogenoemde Europese referentiedata – en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest c.q. niet is gewijzigd, is toegestaan zonder dat een natuurvergunning noodzakelijk is.

2. *Heeft het college een beeld van hoe dat in de provincie Zuid-Holland is?*

In aanvulling op het antwoord bij vraag 1 kan worden aangegeven dat we registreren wat er wettelijk van provincies wordt gevraagd; de wet vraagt niet om een registratie van houders van natuurvergunningen naar het type bedrijf. Hierdoor is informatie om op deze vraag een eenduidig antwoord op te geven niet direct voorhanden. Daarnaast is het zo dat er een veelheid aan situaties zijn die kunnen worden toegestaan. Die veelheid maakt, samen met de primaire verantwoordelijkheid van bedrijven om over de juiste toestemmingen/vergunningen te beschikken, dat wij geen sluitend overzicht paraat hebben. Het 'vanaf de voorkant' maken van een compleet overzicht is vanwege de geschetste veelheid aan mogelijke situaties tijdrovend, vergt onevenredig veel capaciteit en zal ook veel werk opleveren voor de betreffende bedrijven om allerlei informatie aan te leveren om dit overzicht te kunnen opstellen.

3. *Zijn er bedrijven in onze provincie die meer stikstof uitstoten dan vergund is? Zo ja, hoeveel?*

Het mandaat voor toezicht en handhaving in het kader van de Wet natuurbescherming (stikstof) ligt bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Op dit moment wordt toezicht gehouden – en indien noodzakelijk gehandhaafd – bij bedrijven. Daarnaast wordt er geacteerd op ontvangen signalen dat er een overtreding zou kunnen plaatsvinden met betrekking tot stikstof. Zo'n signaal kan bestaan uit een klacht, een melding of een verzoek om handhaving. Indien er een overtreding wordt geconstateerd, dan wordt conform de landelijke handhavingsstrategie een handhavingstraject gestart. Dit kan bestaan uit het versturen van een waarschuwing of het opleggen van een last onder dwangsom. Na het constateren van de overtreding dient de overtreder de overtreding te staken of een vergunning aan te vragen.

4. *Indien u deze cijfers niet heeft, kunt u dit dan zo snel mogelijk onderzoeken en in kaart brengen?*

Zoals bij de voorgaande vragen is beschreven geldt dat niet ieder emitterend bedrijf ook een vergunning hoeft te hebben en dat het in beeld brengen van alle toestemmingen/vergunningen zeer intensief is. Wij willen eerst onderzoek doen naar verdere nut en noodzaak voordat we besluiten tot acties om te komen tot een totaal overzicht van vergunningen / toestemmingsverleningen.

5. *Is er voldoende ambtelijke capaciteit om te kunnen handhaven op stikstofvergunningen?*

Vooralsnog zijn er geen signalen bekend dat er onvoldoende capaciteit zou zijn voor handhaving van de vergunningen op basis van de Wet natuurbescherming.

6. *Kan het college van Gedeputeerde Staten op basis van de natuurdoelanalyses inzichtelijk maken op welke plekken wel, en op welke plekken geen (nieuwe) vergunningen meer afgegeven kunnen worden?*

De natuurdoelanalyses (NDA's) worden als meest recente wetenschappelijke inzichten betrokken bij de beoordeling van natuurvergunningaanvragen, maar geven geen direct antwoord op de vraag of wel of niet een vergunning kan worden verleend. De natuurdoelanalyses zijn gericht op het in beeld brengen van de staat van de natuurgebieden en wat nodig is voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. De effecten van een activiteit kunnen zeer sterk verschillen, en er moet dus per aanvraag worden beoordeeld of een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen kan worden uitgesloten. Op dit moment liggen de NDA's bij de Ecologische Autoriteit ter beoordeling.

7. *Bent u het met D66 Zuid-Holland eens dat dit een zeer onwenselijke situatie is en dat het in kaart brengen grote prioriteit heeft, omdat om het stikstofprobleem op te lossen duidelijk moet zijn hoe groot het probleem precies is?*

Zoals blijkt uit de eerdere beantwoording is er een scala aan toestemmingsverleningen. Wij willen eerst onderzoek doen naar verdere nut en noodzaak voordat we besluiten tot acties om te komen tot een totaal overzicht van vergunningen / toestemmingsverleningen. Een en ander hangt daarbij ook af van de stappen die het Kabinet wil zetten en hoe eventuele wetswijzigingen hieromtrent uitgevoerd moeten worden.

8. *Is het mogelijk om gezien de zeer hoge urgentie, de Staten nog voor de verkiezingen dit overzicht te sturen?*

Dat is niet mogelijk. Zie het antwoord bij vraag 7.

Den Haag, 21 februari 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA drs. J. Smit