

**Contact**

Woo-team  
[woo@pzh.nl](mailto:woo@pzh.nl)

**Provinciehuis**

Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)

**Datum**

10 december 2025

**Ons kenmerk**

DOS-2025- 0004989  
PZH-2025-884534097

**Uw kenmerk**

-

**Bijlagen**

- documenten

Verzending uitsluitend via e-mail: [REDACTED]

**Onderwerp**

Beantwoording Woo-verzoek Woo-proces en geheimhouding

Geachte [REDACTED],

Op 22 oktober 2025 ontvingen wij uw verzoek waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. Meer specifiek heeft u gevraagd om openbaarmaking van documenten:

- “(1) alle versies van de werkinstructie voor de procedurele afhandeling van Woo verzoeken die zijn vastgesteld sinds de invoering van de Wet open overheid op 1 mei 2022 of tijdens de voorbereiding op deze invoering.*
- (2) het in 2024 vastgestelde geheimhoudingsprotocol;*
- (3) de in 2024 vernieuwde werkinstructie voor actieve en niet-actieve openbaarmaking en de daarvoor van kracht zijnde versie;*
- (4) de vernieuwde ‘Handleiding besluitvorming’ en de voor deze vernieuwing van kracht zijnde versie;*
- (5) Ik verzoek om openbaarmaking van, wanneer dat een ander document is dan de ‘Handleiding besluitvorming’, het in de GS-brief als ‘handleiding voor GS besluitvorming’ omschreven document, en van de daarin eveneens genoemde ‘werkinstructie voor GS-besluitvorming’;*
- (6) Wanneer er werkinstructies, handleidingen, protocollen of anders genoemde documenten bestaan voor de afhandeling van en besluitvorming over bezwaren tegen Woo-besluiten, verzoek ik tevens op openbaarmaking daarvan.”*

Op 2 november 2025 hebben wij de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.

Op 18 november 2025 hebben wij u bericht de beslistermijn met twee weken te verdagen.

Op 7 december 2025 hebben wij u nader bericht dat nog een document is opgevraagd bij het archief en nog niet was aangeleverd waardoor de besluitvorming nog op zich liet wachten.

Met deze brief wordt op uw Woo-verzoek besloten.

### **Wettelijke kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid (hierna: Woo). Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. De Woo is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan (dan wel moet) het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek hebben wij de informatie bij de medewerkers uitgevraagd die betrokken waren bij dan wel opsteller waren van desbetreffende documenten. Daarnaast is uitvraag gedaan bij het Woo-team, GS-ondersteuning, het secretariaat van de Bezwaarschriftencommissie en juridische zaken en het archief. Daarbij is gezocht in het documentmanagementsysteem IDMS, (persoonlijke)netwerkschrijven en de e-mail.

Bij het zoeken naar de desbetreffende documenten zijn is de specifieke zoekvragen uit uw Woo-verzoek meegegeven. Hierbij zijn de navolgende zoektermen onder andere gebruikt: “werkinstructie GS”, “geheimhoudingsprotocol”, “actief / niet actief openbaar”, “Besluitvorming GS”, “handleiding besluitvorming”.

Er zijn 6 documenten aangetroffen. Dit betreffende de navolgende documenten:

1. 2021\_02\_15\_GS-voorstellen\_actief\_openbaar\_niet-actief\_openbaar\_of\_geheim
2. Werkinstructie\_PZH\_Woo\_mei\_2022\_definitief
3. Besluitvorming GS Zomer 2025
4. Geheimhoudingsprotocol\_2024
5. Werkinstructie\_actief\_openbaar\_niet\_actief\_openbaar\_of\_geheim\_mei\_2024
6. GSO Besluitvorming handleiding\_v3\_dig

De documenten 1, 2, 4 en 5 zullen geheel openbaar worden gemaakt. Documenten 3 en 6 deels. Wij leggen dat onderstaand nader uit.

Daarnaast is er nog reeds openbare informatie die uw interesse mogelijk zou kunnen hebben. Deze verstrekken wij graag als feitelijk handelen aan u. Dit betekent dat de Woo niet van toepassing is op deze verstrekking (het opgeven van weblinks), maar wij willen u wel graag deze informatie meegeven.

[Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 26 september 2023, PZH-2023-836463481 \(DOS-2023-0003946\) tot vaststelling van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 \(Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023\) | Lokale wet- en regelgeving](#)

[Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 - Provincie Zuid-Holland](#)

[Openbaarheidsparagraaf | Begroting 2025](#)

### **Overwegingen**

Zoals gesteld onder '*Wettelijk kader*' dienen de openbaar te maken documenten te worden beoordeeld om te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Hierbij dient het algemeen belang dat is gemoeid met openbaarmaking van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Beoordeeld moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

#### *Grenzen aan openbaarheid*

Om de hiernavolgende reden hebben wij besloten bepaalde informatie in de documenten niet openbaar te maken. Wij hebben deze passages onleesbaar gemaakt (weggelakt) op grond van de navolgende grondslagen en overwegingen. U ziet dit ook in de documenten zelf.

#### Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i (het goed functioneren van de provincie)

Het goed functioneren van de provincie, in de zin van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo, kan op verschillende wijze in het geding komen. In het onderhavige geval betreft het de weglakking van systemen, tijdstippen en functionele e-mailadressen die niet tot de persoon te herleiden zijn. Wij hebben er belang bij om deze e-mailadressen en systemen functioneel te houden en niet vatbaar te maken voor andere doeleinden dan waarvoor deze (intern) bedoeld zijn. Op het moment dat deze e-mailadressen of systemen openbaar worden voor eenieder kunnen deze het doelwit worden van misbruik. Hiermee kan de werking en de functie van deze e-mailadressen en systemen in het gedrang komen. Om deze zelfde reden is ervoor gekozen om de tijdstippen waarop bepaalde handeling moeten worden of zijn verricht ten behoeve van een besluitvormingsproces niet openbaar te maken. Dit om eventueel frustreren van de organisatie – die besluitvorming – op die tijdstippen of plannen van inbreuken op 'impacttijden' op systemen te voorkomen.

Wij menen dat deze gegevens – om misbruik te voorkomen – als voorwaarde voor het goed functioneren van de provincie noodzakelijk zijn en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

### **Zienswijze**

Bij de openbaarmaking van de documenten spelen belangen van derden een rol. Op grond van artikel 4:8 van de Awb zijn wij gehouden deze derde-belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze te geven indien wij verwachten dat die derde-belanghebbende bedenkingen zal hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking.

Bij de door u gevraagde informatie waren geen belangen van derden betrokken waardoor het vragen van een zienswijze achterwege kon blijven.

**Besluit tot gedeeltelijke openbaarmaking**

Gelet op het voorgaande worden de documenten 1, 2, 4 en 5 geheel openbaar gemaakt en de documenten 3 en 6, met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo, gedeeltelijk openbaar gemaakt.

**Heeft u nog vragen?**

Neem dan contact op met team Woo. We helpen u graag verder. Ons e-mailadres is [woo@pzh.nl](mailto:woo@pzh.nl). Belt u liever? Ons telefoonnummer is 070 - 441 66 11. Fijn als u het DOS-kenmerk (rechtsboven in deze brief) noemt als u contact opneemt. Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

F.E. Kweekel MSc  
Manager Bestuur

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

**U kunt bezwaar maken**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u bezwaar maken volgens artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Stuur binnen zes weken na de verzending van dit besluit een brief waarin u bezwaar maakt of vul het digitale formulier in. Het digitale formulier vindt u hier: <https://www.zuid-holland.nl/online-regelen/bezwaar/@8075/bezwaar-beslissing>.

Stuurt u liever een brief? Schrijf dan op de brief en linksboven op de envelop "Awb-bezwaar". U stuurt het bezwaar naar: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.