

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

23 september 2025

Eindtermijn

15 november 2025

Onderwerp

Begroting 2026

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel voor de Begroting 2026;
2. Vast te stellen de budgetoverhevelingen tussen beleidsprestaties die vallen onder hetzelfde beleidsdoel;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Begroting 2026.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de bestuurlijke inleiding aandacht te schenken aan het vertrek en de komst bestuurders.
- In de bestuurlijke inleiding een zinsnede toe te voegen over waarom het college voor extra middelen voor de benoemde prioriteiten kiest.
- In de bestuurlijke inleiding een zinsnede toe te voegen over dat we in een turbulente wereld leven en dat we als provincie weerbaar willen blijven.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Begroting 2026
2. Begroting 2026
3. Begroting 2026 – Bijlagenboek
4. Begroting 2026 – Infographic
5. Begroting 2026 - Nieuwsbericht
6. Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur 2026-2040
7. Besluit wijziging van de verordening opcenten op de hoofdsom van de motorrijtuigenbelasting
8. Overzicht opvolging diverse gedane toezeggingen en moties

1 Toelichting voor het College

Voorliggende concept Begroting 2026 betreft de versie voor tweede lezing in Gedeputeerde Staten. In deze versie zijn alle opmerkingen verwerkt die bij 1^e lezing zijn gemaakt. Daarnaast zijn de teksten, tabellen en onderdelen afgerond die bij 1^e lezing nog niet gereed waren. Dit betreft met name de ontwikkeling van het structurele (reële) begrotingssaldo, enkele financiële onderdelen, de tabellen in de paragraaf Arbeidscapaciteit en de inhoud van enkele paragrafen.

Bespreekpunten

In de voorbereiding op en de bespreking van de 2e lezing van de concept Begroting 2026 wordt het college gevraagd om in ieder geval aandacht te schenken aan onderstaande bespreekpunten. Die bespreekpunten zijn in het vervolg van dit GS-voorstel beknopt toegelicht.

- 1) De boodschap die het college wil uitdragen over het aankomende jaar, zoals dat verwoord is in specifiek:
 - a. De bestuurlijke inleiding;
 - b. Het nieuwsbericht voor de provinciale website;
 - c. De voorgenomen activiteiten en te behalen resultaten per ambitie in de infographic.
- 2) Wijzigingen in beleidsprestaties
- 3) Budgetoverhevelingen tussen beleidsprestaties
- 4) Ontwikkeling van het structurele (reële) begrotingssaldo

Bespreekpunten – toelichting

Ad 1)

De begroting is een omvangrijk boekwerk. De samenvattende teksten worden veelal wel volledig gelezen, zoals de bestuurlijke inleiding, het nieuwsbericht op de provinciale website en de voorgenomen activiteiten en te behalen resultaten die per ambitie in de infographic worden getoond.

Het is gewenst dat het college instemt met de boodschap die in de bestuurlijke inleiding, het nieuwsbericht voor de provinciale website en de infographic naar voren wordt gebracht.

Ad 2)

In P&C-producten ligt de bevoegdheid tot het wijzigen van beleidsprestaties bij het college. In deze begroting wordt beleidsprestatie 6-1-2 'Toekomstbestendig bouwen' opgeheven en samengevoegd met beleidsprestatie 6-1-1 'Voldoende betaalbare huisvesting voor iedereen'. In de financiële tabellen is beleidsprestatie 6-1-2 nog wel zichtbaar, omdat in die tabellen ook de vergelijkende cijfers van 2024 en 2025 zijn opgenomen waarin deze beleidsprestatie nog bestaat.

Ad 3)

Het verschuiven van een budget tussen beleidsprestaties binnen hetzelfde beleidsdoel in het lopende begrotingsjaar is een bevoegdheid van GS. In de begroting betreft dit onderstaande bijstellingen:

	Mutatie tussen beleidsprestaties (bedragen x € 1 mln)	2026	2027	2028	2029	2030	Jaren	Toelichting
Van	3-1-4 - Klimaatneutrale en circulaire industrie en onderzoek kern	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	Structureel	Als gevolg van motie 1736 (VJN2025) ontstaat er vanaf de begroting 2026 beleidsprestatie 3-1-6 Kernenergie. Als gevolg worden de budgetten overgeboekt vanuit beleidsprestatie 3-1-4 naar 3-1-6.
Naar	3-1-6 - Kernenergie	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	Structureel	
	Totale mutatie	-	-	-	-	-		
Van		-0,72	-	-	-	-	Incidenteel	Binnen economie zijn middelen beschikbaar gesteld om de verschillende activiteitenclusters slagkracht te geven. In de begroting 2026 worden deze middelen voor 2026 en verder over de verschillende clusters verdeeld.
	4-1-1 - Innovatie economie							
Naar	4-1-4 - Digitale economie	0,62	-	-	-	-	Incidenteel	Dekking ten laste van beleidsprestatie 4-1.
Naar	4-1-5 - Circulair Zuid-Holland	0,1	-	-	-	-	Incidenteel	
	Totale mutatie	-	-	-	-	-		
Van	4-1-6 - Toekomstbestendige ruimte voor ondernemen	-	-	-0,7	-0,7	-0,7	Structureel	Binnen de stelpost Economie zijn middelen beschikbaar om een verlaging van het budget voor circulaire economie vanaf 2028 op te vangen. Dekking ten laste van beleidsprestatie 4-1-1.
Naar	4-1-5 - Circulair Zuid-Holland	-	-	0,7	0,7	0,7	Structureel	
	Totale mutatie	-	-	-	-	-		
Van	6-1-2 - Toekomstbestendig bouwen	-2,15	-2	-2	-2	-2	Structureel	Met het opheffen van beleidsprestatie 6-1-2 verplaatsen de budgetten naar beleidsprestatie 6-1-1.
Naar	6-1-1 - Voldoende betaalbare huisvesting voor iedereen	2,15	2	2	2	2	Structureel	
	Totale mutatie	-	-	-	-	-		

Ad 4)

De ontwikkeling van het structurele begrotingssaldo is een belangrijk aandachtspunt. In het coalitieakkoord is namelijk de afspraak opgenomen dat structurele taken vanaf 2026 ook structureel gedekt zijn. Door met name de extra inkomsten vanuit het provinciefonds is de begroting meerjarig sluitend. Het structurele begrotingssaldo in 2026 is € 5 miljoen voordelig, en oplopend in komende jaren (2027: € 31,6 miljoen; 2028 € 37 miljoen; 2029 € 59,7 miljoen).

Deze begrotingssaldi zijn nog positiever als de doorgeschoven lastenbudgetten vanuit de najaarsnota 2025 daarvoor gecorrigeerd worden. In de Begroting 2026 lichten we dit in meer detail toe in de financiële begroting, onderdeel 1.2 Inzicht in het begrotingssaldo (pag. 281-282).

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : n.v.t. (zie Begroting 2026)
 Programma : De Begroting 2026 heeft betrekking op alle ambities.
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op grond van artikel 194 van de provinciewet wordt de begroting ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten. Hiervan wordt openbaar kennisgegeven via publicatie van de stukken.

2 Voorafgaande besluitvorming

De begroting is een uitwerking van de kaders die door Provinciale Staten zijn vastgesteld in haar vergadering van 9 juli bij behandeling van de Kadernota 2026.

3 Proces

Na 2^e lezing op dinsdag 23 september 2025 worden eventuele tekstuele wijzigingen verwerkt. De beoogde publicatie van de begroting richting Provinciale Staten vindt plaats uiterlijk vrijdag 26 september 2025.

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing

5 Communicatiestrategie

De begroting wordt digitaal en op papier aangeboden aan PS en ook digitaal gepubliceerd op de website <http://www.begrotingzuidholland.nl>. Ook wordt een nieuwbericht op de website www.zuid-holland.nl geplaatst. Daarnaast wordt via een persmoment op maandagmiddag 29 september aandacht besteed aan de begroting.