

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-894272530

DOS-2025-0004771

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde**Staten**

22 september 2026

Eindtermijn

15 november 2026

Onderwerp

Begroting 2027

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel voor de Begroting 2027;
2. Vast te stellen de budgetoverhevelingen tussen beleidsprestaties die vallen onder hetzelfde beleidsdoel;
3. Vast te stellen het nieuwsbericht voor de Begroting 2027;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Begroting 2027.

Besluit GS

Vastgesteld met machtiging voor portefeuillehouder om redactionele wijzigingen aan te brengen en in het Statenvoorstel het gedeelte over beleidsprestaties aan te passen en om het nieuwsbericht wat breder aan te vliegen en aan te passen in de zin van 'We hebben de financiën op orde en blijven investeren voor de toekomst'.

Bijlagen

- Statenvoorstel - Begroting 2027
- Begroting 2027
- Begroting 2027 – Bijlagenboek
- Begroting 2027 – Infographic
- Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur 2027-2041
- Besluit wijziging van de verordening opcenten op de hoofdsom van de motorrijtuigenbelasting
- Bijlage: Bestedingsvoorstel Inzet strategische reserve landelijk gebied – Begroting 2027
- Nieuwsbericht begroting 2027

Toelichting voor het College

Voorliggende concept Begroting 2027 betreft de versie voor 2^e lezing in Gedeputeerde Staten. De teksten in de begroting zijn in lijn met de eerder ingezette lijn zoveel mogelijk toegankelijk en begrijpelijk beschreven (aangeduid als “taalniveau B1”).

Bespreekpunten

Bij de bespreking van de 2e lezing van de Begroting 2027 wordt het college gevraagd om in ieder geval aandacht te schenken aan onderstaande bespreekpunten. Die bespreekpunten zijn in het vervolg van dit GS-voorstel beknopt toegelicht.

1. De boodschap die het college wil uitdragen over het aankomende jaar, zoals dat verwoord is in specifiek:
 - a. De bestuurlijke inleiding;
 - b. Het nieuwsbericht voor de provinciale website;
 - c. De voorgenomen activiteiten en te behalen resultaten per ambitie in de infographic.
2. Wijzigingen in beleidsprestaties
3. Financiële voorstellen en bijstellingen

Ad 1) bestuurlijke boodschap

De begroting is een omvangrijk boekwerk. De samenvattende teksten worden veelal wel volledig

gelezen, zoals de bestuurlijke inleiding, het nieuwsbericht op de provinciale website en de voorgenomen activiteiten en te behalen resultaten die per ambitie in de infographic worden getoond. Met betrekking tot de voorgenomen activiteiten en te behalen resultaten in de infographic hebben er na de 1^e lezing een aantal wijzigingen plaatsgevonden. Dit betreft onder meer economie, wonen en het element water- en bodemsysteem.

Het is gewenst dat het college instemt met de boodschap die in de infographic naar voren wordt gebracht. Als er eventuele wijzigingen gewenst zijn, dan vernemen we dat graag direct bij 2^e lezing omdat kort na 2^e lezing de stukken aan Provinciale Staten worden toegestuurd.

Ad 2) Wijzigingen in beleidsprestaties

In P&C-producten ligt de bevoegdheid tot het wijzigen van beleidsprestaties bij het college en van beleidsdoelen bij Provinciale Staten. In deze begroting worden de beleidsprestaties binnen beleidsdoel 6-2 Ruimte en landschap anders ingericht ten opzichte van eerdere P&C-producten. De inrichting is conform de herziening van het omgevingsbeleid. Afwijkend van het omgevingsbeleid is er een extra beleidsprestatie toegevoegd “6-2-5 Water en Bodem sturend”. De financiële effecten hiervan worden apart inzichtelijk gemaakt in een bijlage bij het Statenvoorstel van de Najaarsnota 2026 doordat de vergelijkende cijfers mee veranderen (eindstand voorjaarsnota is niet gelijk aan beginstand najaarsnota).

Ad 3) Financiële voorstellen en bijstellingen

De financiële voorstellen zijn in het voortraject en bij 1e lezing besproken in GS. In aanloop naar 2^e lezing hebben er nog een aantal (aangekondigde) wijzigingen plaatsgevonden.

- Aanvullende middelen van € 7,5 miljoen in verband met de droogteproblematiek zijn toegevoegd aan de “Strategische reserve Landelijk gebied als onderdeel van de Investeringsagenda 2026-2030”. Hiervoor volgt nog een bestedingsvoorstel. Deze middelen zijn zodoende niet opgenomen in de exploitatiebegroting. Tijdens de behandeling 1^e lezing is er gevraagd nader te onderzoeken of deze extra inzet niet gedekt kan worden uit bestaande middelen. Naar aanleiding van deze vraag is dit nader uitgezocht en is hieronder een toelichting opgenomen.
- Toevoegen van € 2,8 miljoen aan structurele middelen arbeidscapaciteit voor domein Uitvoering, die eerder tijdelijk in de begroting waren opgenomen (2022-2026).
- Naar aanleiding van motie [2035](#), aangenomen als onderdeel van het Statenvoorstel met betrekking tot de herziening omgevingsbeleid 2025, is een extra investering in de kwaliteit van weidevogelgebieden à € 25 miljoen verwerkt en gestort in een nieuwe bestemmingsreserve. Hiervoor volgt nog een bestedingsvoorstel. Deze middelen zijn zodoende niet opgenomen in de exploitatiebegroting.
- Actualiseren van bestedingsritme van lastenbudgetten in ambitie 2, zodat dit aansluit bij verwachte realisatie én de bestuurlijke ambitie.
- De kapitaallasten zijn zoals aangekondigd bij 1^e lezing herrekend en dit heeft geleid in het opschuiven van de kapitaallasten naar de toekomst. Dit heeft een gunstig effect op het begrotingssaldo 2027-2029.
- De stelposten prijscompensatie en looncompensatie zijn nagelopen op volledigheid. Dit resulteert een gedeeltelijke vrijval van de stelposten (2029 en 2030). Dit heeft een positief effect op het begrotingssaldo.
- Tekstuele aanvulling: in de Paragraaf Subsidies is bij ambitie 6 een nadere toelichting opgenomen waarbij een relatie is gelegd met de begrotingssubsidies in de Najaarsnota 2026 en een concrete datum is genoemd van de beoogde openstelling van de subsidieregeling in januari 2027.

Financieel voorstel droogte – dekkingsmiddelen

Bij de 1^e lezing GS van de Begroting 2027 is verzocht om een nader onderzoek te doen of de gevraagde € 7,5 miljoen voor droogte niet gevonden kan worden binnen bestaande dekkingsbronnen, zoals bijvoorbeeld de Strategische reserve landelijk gebied.

De conclusie is dat zowel de SPUK-middelen als de middelen in de strategische reserve Landelijk gebied niet ingezet kunnen worden voor droogte. Ook binnen de bestaande budgetten voor water zijn geen aanvullende middelen beschikbaar.

- SPUK middelen zijn specifiek toegekend voor uitvoering ZHPLG maatregelpakketten gericht op landbouw, stikstof en natuur. Een andere besteding is niet toegestaan vanuit het Rijk.
- De strategische reserve Landelijk gebied is voor de ontbrekende financiering voor de gebiedsplannen en het dekken van onderliggende projectvoorstellen. De middelen in de reserve zijn onvoldoende om alle geïdentificeerde maatregelen te dekken. Droogte maakt geen onderdeel uit van de maatregelpakketten.

- De middelen binnen beleidsdoel 5.3 Leven met water zijn beklemd voor lopende wettelijke werkzaamheden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: De begroting raakt alle ambities
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op grond van artikel 194 van de provinciewet wordt de begroting ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten. Hiervan wordt openbaar kennisgegeven via publicatie van de stukken.

Voorafgaande besluitvorming

De begroting is een uitwerking van de kaders die door Provinciale Staten zijn vastgesteld in haar vergadering van 8 juli bij behandeling van de Kadernota 2027. Op 8 september heeft er een 1^e lezing plaatsgevonden van de concept Begroting 2027.

Proces

De beoogde publicatie van de begroting richting Provinciale Staten vindt plaats op vrijdag 25 september 2026, afhankelijk van het aantal bijstellingen dat nog volgt vanuit 2e lezing.

Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

Communicatiestrategie

De begroting wordt digitaal en op papier aangeboden aan PS en ook digitaal gepubliceerd op de website <http://www.begrotingzuidholland.nl>. Ook wordt een nieuwbericht op de website www.zuid-holland.nl geplaatst. Daarnaast wordt via een persmoment op maandagmiddag 28 september aandacht besteed aan de begroting.