

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Behandelvoorstel moties 1788, 1791 en 1792 inzake Luchtvaart

Geachte Statenleden,

Op 15 oktober 2025 hebben uw Staten de motie 1788 'Minder hinder Schiphol', motie 1791 'Kader voor verantwoordelijke innovatie van drones in Zuid-Holland', en motie 1792 'Netwerk van meetpunten' aangenomen. Gezien de samenhang van deze moties, informeren wij u over de voorgestelde opvolging van de moties in één brief.

Motie 1788 'Minder hinder Schiphol'.

Op 15 oktober hebben uw Staten motie 1788 aangenomen. Hier vraagt u ons:

- De uitspraak van Provinciale Staten (rechtsbescherming van inwoners rond Schiphol serieus te nemen) te verwerken in de zienswijze op het luchthavenverkeersbesluit en dit uit te dragen in bestuurlijke overleggen over de luchthaven, waaronder de Bestuurlijke Regiegroep Schiphol.

Afhandelingsvoorstel motie 1788

Het kabinet heeft op 19 december 2025 besloten om de regels voor Schiphol te wijzigen in een nieuw Luchthavenverkeersbesluit voor Schiphol (LVB). Van dinsdag 20 januari 2026 tot en met maandag 2 maart konden zienswijzen ingediend worden. Tegelijkertijd is het ontwerpbesluit voorgehangen aan de Tweede Kamer. U bent op 23 januari 2026 hierover geïnformeerd [PZH-2026-886136843].

In de motie wordt het preferent baangebruik aangehaald. Het preferentieel baangebruik is onderdeel van het Nieuwe Normen en Handhavingstelsel (NNHS) dat in 2016 in de Wet Luchtvaart is verankerd. Doordat dit nu wordt vastgelegd in het LVB voor Schiphol zorgt dit ervoor dat de luchtvaartautoriteit van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) weer kan optreden als er van de regels wordt afgeweken. Hiermee kan de huidige situatie van gedogen (het 'anticiperend handhaven') stoppen. De rechtspositie van omwonenden wordt hiermee hersteld.

Daarom is in de zienswijze die het college heeft ingediend benadrukt dat de rechtspositie serieus genomen moet worden, dat de hinder voor omwonenden wordt teruggedrongen, het aantal nachtvluchten kan worden verminderd, en dat rol van gezondheid, de kwaliteit van een gezonde leefomgeving sterker wordt benadrukt.

Ook is de motie toegezonden naar de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) en is toegevoegd aan de stukken van de BRS-vergadering van 12 februari 2026.

Wij hopen hiermee op adequate wijze invulling te hebben geven aan de door u aangenomen motie en adviseren om de motie als afgedaan te beschouwen.

Motie 1791 'Kader voor Verantwoordelijke Innovatie van Drones in Zuid-Holland'.

Op 15 oktober 2025 hebben uw Staten de motie 1791 aangenomen. Hierin verzoekt u ons om:

- Provinciale Staten actief te betrekken bij de verdere beleidsvorming en besluitvorming over het provinciale dronebeleid.
- Een kader te ontwikkelen voor verantwoord dronegebruik, waarin innovatie hand in hand gaat met strenge naleving van veiligheids- en privacyregels;
- Concrete initiatieven te ondersteunen om drone-testgebieden in Zuid-Holland uit te breiden en onder toezicht te stellen;
- In samenwerking met landelijk, gemeenten, waterschappen en andere partners een communicatie- en handhavingsstrategie op te stellen die inwoners informeert en beschermt.

Behandelaar motie 1791

Allereerst willen wij opmerken, dat de provincie slechts bevoegd gezag is voor het landen en opstijgen van drones op luchthavens van regionale betekenis (middels het vaststellen van luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen) en buiten luchthavens (middels het verlenen van ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) voor drones tussen 25 en 150 kg), maar niet voor het gebruik van het luchtruim. Bovendien zijn de regels voor vliegveiligheid en privacy grotendeels op nationaal of zelfs Europees niveau bepaald (zo geldt bijvoorbeeld de AVG ook voor drones met camera). Onze bevoegdheid is wat betreft het door u gevraagde kader en regels dus bij voorbaat beperkt.

- Betrekken Provinciale Staten:
We stellen voor om uw Staten actief te betrekken en dit vorm te geven door een of meer technische sessies als aangegeven onder de tweede bullet.
- Kader:
De ontwikkelingen in de onbemande luchtvaart gaan razendsnel. Drones kunnen niet alleen steeds meer bestaande taken beter, goedkoper, veiliger en milieuvriendelijker uitvoeren. Er dienen zich ook steeds meer geheel nieuwe toepassingen aan. Echter de beleidsregels van de provincies voor het verlenen van de benodigde TUG-ontheffingen blijken hier nog niet op toegesneden. De provincie heeft de afgelopen jaren meerdere aanvragen voor TUG-ontheffingen voor drones ontvangen die niet passen binnen de [Beleidsregel landen op en opstijgen van terreinen anders dan van luchthavens Zuid-Holland 2019](#). Alle provincies hebben dergelijke uitdagingen. Het college heeft daarom onlangs besloten om samen met andere provincies mee te doen aan een pilot waarbij gedurende twee jaar onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken van de beleidsregels. De pilot biedt ruimte voor innovatie binnen acceptabele kaders voor een gezonde leefomgeving en vormt input voor aanpassing van provinciale en landelijke regelgeving aan de nieuwe mogelijkheden die de

inzet van drones bieden. De verwachting is dat de aanpassing van onze beleidsregel begin 2028 zijn beslag zal krijgen. Voorafgaand aan besluitvorming hierover bespreken we graag de bevindingen uit de pilot en de op basis hiervan voorgestelde aanpassing met u in een technische sessie.

Naast bovengenoemde herziening van de beleidsregel voor TUG-ontheffingen wordt in bredere zin gewerkt aan nieuw provinciaal luchtvaartbeleid, waar het onderwerp drones een belangrijk onderdeel van is. Een belangrijke stap hierin is het uitvoeren van een beleidsverkenning. Dit komt in het vierde kwartaal van 2026 bij u ter bespreking en staat op de lange termijnagenda. Wij stellen voor om hiervoor een technische sessie te organiseren.

- **Initiatieven ondersteunen:**
Zoals het college tijdens de vergadering van Provinciale Staten van 15 oktober 2025 heeft toegelicht, doet het college al veel van waartoe u het college verzoekt. Zo komt boven de Noordzee een test- en experimenteergebied voor BVLOS (Beyond Visual Line Of Sight, oftewel 'Buiten het zicht van de piloot') operaties met drones. Op 8 oktober 2025 heeft het college een alliantie ondertekend met de minister van Infrastructuur & Waterstaat en de staatssecretaris van Defensie voor het realiseren ervan. Aangezien het Rijk bevoegd gezag is, is de Inspectie Leefomgeving en Transport verantwoordelijk voor toezicht en handhaving.
- **Samenwerking:**
In het drone dossier is samenwerking essentieel. In het kader van het BVLOS-project betreft de provincie bijvoorbeeld alle belanghebbenden met een verantwoordelijkheid, operationeel belang en omgevingsbelang, waaronder gemeenten, waterschappen en omwonenden. De provincie is vanuit de rol van initiatiefnemer hier ook toe verplicht vanuit het voorgeschreven Wijzigingsproces luchtruim en vliegprocedures. Handhaving maakt automatisch onderdeel uit van elk project waarbij ontheffing/vergunningverlening en/of wijziging van regels aan de orde is. En dit geldt uiteraard ook voor communicatie.

Motie 1792 'Netwerk van meetpunten'

Op 15 oktober 2025 hebben uw Staten de motie 1792 aangenomen. Hierin verzoekt u ons om:

- In te zetten op een netwerk van voldoende meetpunten en burgermeetpunten in de provincie Zuid-Holland, dat genoeg dekking geeft in de gehele provincie van Zuid-Holland.

Afhandelingsvoorstel motie 1792

De inzet van het college is met een beperkte inspanning een zo groot mogelijk resultaat te bereiken. Een dekkend meetnet van meetpunten in combinatie met de daarbij behorende organisatie en communicatie kan een flinke opgave betekenen; om die reden is contact gezocht met partijen die daarin zouden willen participeren. Concreet betreft dit het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de provincie Noord-Holland.

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft een toezegging aan het Tweede Kamerlid De Groot (VVD) gedaan om een eerste uitwerking te sturen van de wijze waarop het proces van het meten van vliegtuiggeluid concreet zal worden vormgegeven. Op basis van deze toezegging heeft het ministerie contact opgenomen met de provincie Zuid-Holland. De provincie Noord-Holland is

vanwege de ligging van Schiphol ook geïnteresseerd in een eventueel meetnet. Met het ministerie en de provincie Noord-Holland zijn we in gesprek over de mogelijkheden van een (burger)meetnetwerk Schiphol, in aanvulling op het burgermeetnetwerk RTHA en het meetnetwerk van de gemeenten onder de vliegroutes van Schiphol.

Momenteel zijn er geen middelen in de begroting opgenomen voor een meetnetwerk. Mochten de gesprekken met het ministerie en de provincie Noord-Holland leiden tot een voorstel van inzet vanuit de provincie, dan zal dit via de reguliere begrotingssystematiek voorgelegd worden aan Provinciale Staten.

Wij hopen hiermee op adequate wijze invulling te geven aan de door u aangenomen motie en adviseren om de motie als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

M.E. van Leeuwen