

**GS-Voorstel**

Besluitnummer

PZH-2024-854086312

DOS-2007-0007706

**Status**

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**

11 juni 2024

**Eindtermijn**

n.v.t.

**Onderwerp**

Beheerplan deltawateren

**Advies**

1. In te stemmen met het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat op het bezwaar van Stichting Behoud Weervisserij tegen de verlenging van de Natura 2000-beheerplannen voor de Deltawateren
2. In te stemmen met het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat op het bezwaar van Vogelbescherming Nederland tegen de verlenging van de Natura 2000-beheerplannen voor de Deltawateren
3. Vast te stellen de brief aan Rijkswaterstaat inzake instemming met de beide beslissingen op bezwaar tegen de verlenging van de Natura 2000-beheerplannen voor de Deltawateren
4. Te bepalen dat het besluit en bijlage 1 behorende bij het besluit onder adviespunt 1 op grond van artikel 2, lid 2, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023, niet actief openbaar worden gemaakt, omdat deze gezien de fase van het politieke of bestuurlijke proces als verstorend voor het verdere proces van bestuurlijk beraad zijn aan te merken.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij de instemming met de beslissingen op bezwaar tegen de verlenging van de Natura 2000-beheerplannen voor de Deltawateren

**Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

**Bijlagen**

1. Brief aan Rijkswaterstaat inzake instemming met de beide beslissingen op bezwaar tegen de verlenging van de Natura 2000-beheerplannen voor de Deltawateren
2. Brief van Rijkswaterstaat met het formele verzoek tot instemming met de beslissingen op bezwaar
  - Bijlage 1: BOB deltawateren Vogelbescherming
  - Bijlage 2: Bijlagen Deltawateren Vogelbescherming
  - Bijlage 3: BOB Stichting behoud Weervisserij
  - Bijlage 4: Bijlagen bij BOB Stichting behoud Weervisserij

## 1 Toelichting voor het College

De Minister van Infrastructuur & Waterstaat (I&W) is het bevoegd gezag en voortouwnemer voor de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden in de delta. Dit wordt namens de minister uitgevoerd door Rijkswaterstaat (RWS). De beheerplannen voor de deltawateren hebben betrekking op onder andere de Natura 2000-gebieden Grevelingen, Haringvliet, Hollands Diep en Oude Maas die geheel of gedeeltelijk binnen Zuid-Holland gelegen zijn. De provincies Zuid-Holland, Zeeland en Noord-Brabant zijn mede-bevoegd gezag voor het beheerplan deltawateren.

In november 2022 heeft GS ingestemd (DOS-2007-0007706 PZH-2021-794606861) met het besluit van de minister van I&W tot verlenging van het beheerplan Deltawateren. In december 2022 hebben Stichting Behoud Weervisserij en Vogelbescherming Nederland bezwaren ingediend op de verlenging van dit beheerplan. Hier is op 12 juni 2023 een hoorzitting over geweest en op 3 augustus 2023 heeft de adviescommissie hier een advies over uitgebracht.

De minister heeft, conform het advies van de adviescommissie, het bezwaar van de Stichting behoud Weervisserij niet-ontvankelijk verklaard.

Het bezwaar van Vogelbescherming Nederland heeft de minister gedeeltelijk niet-ontvankelijk verklaard en gedeeltelijk gegrond. Dit besluit is niet geheel conform het advies van de adviescommissie. Het verschil van inzicht tussen de minister en de bezwarencommissie komt erop neer dat de in de beheerplannen genoemde 'categorie 4-activiteiten' volgens de minister niet zijn vrijgesteld van vergunningplicht, terwijl de adviescommissie concludeert dat deze activiteiten wel hebben te gelden als vergunningplichtige projecten. Dit is van belang voor de vraag tegen welke onderdelen van het beheerplan bezwaar kan worden gemaakt. In tegenstelling tot het advies van de adviescommissie heeft de minister dan ook de bezwaren die zien op de 'categorie 4-activiteiten niet-ontvankelijk verklaard.

Daar waar er in het beheerplan wel sprake is van vrijgestelde activiteiten waartegen Vogelbescherming bezwaar heeft gemaakt, constateert de minister in heroverweging dat de toetsing van deze activiteiten bij de verlenging te beperkt is geweest. Van al deze activiteiten is daarom opnieuw beoordeeld of de conclusies uit de NEA (Nadere Effectenanalyse Deltawateren fase 1, 2011) nog van toepassing zijn. Uit deze beoordeling blijkt dat de verlenging van de vrijstellingen geen negatieve gevolgen heeft voor de desbetreffende Natura 2000-gebieden, op één vrijstelling na. Alleen de recreatievaart met een motorboot (>20 km/h) in de Westerschelde is onjuist geïmplementeerd in het beheerplan. Deze vrijstellingen zal dan ook komen te vervallen. Voor het overige ziet de minister, onder aanvulling van de motivering op basis van de opnieuw uitgevoerde beoordeling, geen aanleiding het verlengingsbesluit te herroepen.

### *Financieel en fiscaal kader*

|                        |                                                 |
|------------------------|-------------------------------------------------|
| Totaalbedrag excl. BTW | : € 0,00                                        |
| Programma              | : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland |
| Financiële risico's    | : Er zijn geen financiële risico's.             |

### *Juridisch kader*

Het beheerplan vormt (mede) het toetsingskader voor vergunningverlening. Wanneer de vrijstellingen in de beheerplannen zouden komen te vervallen, kunnen de desbetreffende activiteiten niet meer zonder vergunning worden uitgevoerd. Dat is nadelig voor degenen die deze activiteiten uitvoeren, maar betekent ook een extra belasting voor de provinciale vergunningverlening. Op grond van de nu voorliggende beslissingen op bezwaar vervallen er geen vrijstellingen in Zuid-Holland.

Er is geen jurisprudentie over het verlengen van beheerplannen. Het is dan ook onzeker hoe de rechter oordeelt over bijvoorbeeld het gebruikmaken van de effectbeoordeling die is gemaakt ten tijde van de eerste vaststelling van het beheerplan. De nadere beoordeling die door de minister is gedaan ten behoeve van de beslissing op bezwaar, geeft invulling hieraan.

Tegen de beslissingen op bezwaar kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden ingesteld bij de rechtbank. In een eventuele beroepsprocedure zal Rijkswaterstaat, namens de minister, verweer voeren.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft, in overeenstemming met de staatssecretaris van Economische Zaken en Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Zeeland en Zuid-Holland, het Natura 2000 beheerplan Deltawateren verlengd op 17 november 2022.

## **3 Proces**

Bij het opstellen van de beslissingen op bezwaar zijn de provincies Noord-Brabant, Zeeland en Zuid-Holland ambtelijk betrokken geweest.

Ambtelijk is afgesproken dat alle drie de provincies zullen instemmen en daarbij een begeleidende brief meesturen, waarin wordt aangegeven dat er wel gezien wordt dat de natuur in de gebieden onder druk staat en dat er toewerkt moet worden naar het behalen van de Natura 2000 doelen.

Gedurende de periode die al is verstreken sinds het ingaan van de verlengde beheerplanperiode, is de provincie in gesprek met Rijkswaterstaat om de natuurkwaliteit van de gebieden en de handhaving te verbeteren. Ook wordt de provincie betrokken in het proces voor het opstellen van de nieuwe beheerplannen. Wij gaan ervan uit dat in goede samenwerking constructieve beheerplannen opgesteld zullen worden, waarin de drukfactoren en de kennisleemtes aangepakt zullen worden.

## **4 Participatie en rolneming**

n.v.t.

## **5 Communicatiestrategie**

Na instemming door Gedeputeerde Staten van de drie betrokken provincies worden de beslissingen op bezwaar door de minister verzonden aan beide bezwaarmakers. Verdere communicatie over de beslissingen op bezwaar verloopt ook via de minister.

Openbaarmaking van de besluitvorming op de provinciale website zal worden uitgesteld tot na het moment van verzending van de beslissingen op bezwaar door de minister.