



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
7 januari 2020

Eindtermijn
-

Onderwerp

Beleidskader aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord (ZHN).

Advies

1. Vast te stellen het beleidskader aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord (ZHN).
2. Het statenvoorstel met betrekking tot het beleidskader aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord vast te stellen.
3. De publiekssamenvatting behorende bij dit voorstel vast te stellen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in het GS-voorstel bij het financieel kader het bedrag op te plussen met €1,1 mln. en dit ook in het Statenvoorstel en de rest van de stukken te verwerken, waar nodig. GS stellen dit bedrag ter beschikking voor de nieuwe concessie Zuid-Holland Noord en de verbetering van de kwaliteit daar. Tot die tijd kunnen de middelen worden ingezet voor de verbetering van de kwaliteit van het OV in de concessies in opdracht van de provincie.

Bijlagen

- Statenvoorstel - Beleidskader aanbesteding concessie Zuid-Holland Noord;
- Beleidskader aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord (ZHN);
- Document basisinformatie over concessie Zuid-Holland Noord;
- Binnengekomen reacties op beleidskader ter consultatie (1a t/m 1j).

1 Toelichting voor het College

Voor een inhoudelijk toelichting op dit voorstel wordt korthedshalve verwezen naar het Statenvoorstel. Het beleidskader is voor Gedeputeerde Staten de basis om het openbaar vervoer in de regio's Holland Rijnland en Midden-Holland, die samen het concessiegebied Zuid-Holland Noord (ZHN) vormen, aan te besteden. In de volgende fase van het aanbestedingsproces zal een nadere uitwerking plaatsvinden om de aanbesteding op de markt te zetten. Deze uitwerking zal plaatsvinden binnen het door Provinciale Staten vastgestelde beleidskader.

Financieel en fiscaal kader

Ten behoeve van de exploitatie van het openbaar vervoer in ZHN wordt een jaarlijkse bijdrage aan de vervoerder gegeven van € 33 miljoen (prijspeil 2020). Dekking van deze exploitatiebijdrage vindt plaats binnen de bestaande middelen van Programma 2.

Conform de andere concessies zal deze exploitatiebijdrage jaarlijks worden geïndexeerd met de Landelijke Bijdrage Index. Voor de oplopende extra kosten voortvloeiend uit deze indexaties van de aankomende jaren is nog geen structurele dekking gevonden. Dit is niet alleen een aandachtspunt voor de concessie Zuid-Holland Noord, maar geldt voor alle concessies.

Voor het in stand houden van de lage kilometertarieven in de concessie Zuid-Holland Noord, zonder dat dit ten koste gaat van het voorzieningsniveau is structureel € 1,35 miljoen nodig. De dekking hiervan is gevonden binnen de bestaande middelen van Programma 2.

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.350.000,00
Programma	: Programma 2 – bereikbaar en verbonden
Financiële risico's	: Niet van toepassing

Voor extra wensen voor de verbetering van de kwaliteit van het openbaar vervoer in de concessie Zuid-Holland Noord stellen Gedeputeerde Staten € 1,1 miljoen beschikbaar, waarmee ongeveer 3% meer dienstregelingen kunnen worden ingekocht in vergelijking tot de huidige concessie. De € 1,1 miljoen is het totaal beschikbare bedrag in de structurele ruimte van OV voor alle OV concessies. Dit kan gedekt worden binnen de bestaande middelen van Programma 2.

Totdat de nieuwe concessie in gaat kan het bedrag van € 1,1 miljoen gebruikt worden voor de verbetering van de kwaliteit van het openbaar vervoer in de concessies in opdracht van de provincie Zuid-Holland.

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.100.000,00
Programma	: Programma 2 – bereikbaar en verbonden
Financiële risico's	: Niet van toepassing

Juridisch kader

De aanbesteding van het openbaar vervoer vindt plaats binnen de kaders van de Wet personenvervoer 2000. Met de afdeling FJZ is afgestemd om er voor te zorgen dat hetgeen in het beleidskader is opgenomen juridisch uitvoerbaar is.

Dit beleidskader beschrijft het handelingsperspectief van de provincie voor de aanbesteding. Dit beleidskader heeft geen direct rechtsgevolg. De inkoopprocedure van de aanbesteding zal wel leiden tot een direct rechtsgevolg.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 24 april 2018 is PS door GS geïnformeerd over het ondertekende afsprakenkader (PZH-2018-645467637, DOS-2017-0008469). Hierin staat onderstaande relevante informatie:

“De provincie Zuid-Holland en de regio Midden-Holland en Holland Rijnland (verder: regio’s) zijn gezamenlijk gestart met de voorbereiding van de aanbesteding van het openbaar vervoer van het concessiegebied ZHN. Voor het aanbestedingsproces is ook een Stuurgroep aanbesteding concessie ZHN opgericht, waarin de provincie en de regio’s zijn vertegenwoordigd. Net als voor de concessie Drechtsteden, Alblasserwaard, Vijfheerenlanden (DAV) streven wij naar een participatieproces, waarbij de vervoersbehoefte van het gebied in kaart wordt gebracht. De gemeenten / regio’s zijn verantwoordelijk voor het doelgroepenvervoer in het gebied en de provincie is verantwoordelijk voor het openbaar vervoer. In het participatieproces wordt ook verkend welke vormen van vervoer kansrijk zijn om met elkaar te integreren danwel te migreren. Om dit proces goed te kunnen doorlopen hebben de regio’s er bij ons op aangedrongen de concessie met twee jaar te verlengen. Wij zijn mede daarom voornemens om de concessie ZHN met twee jaar te verlengen. Hierover zijn wij nog in gesprek met de huidige vervoerder Arriva. Daarnaast ziet de Stuurgroep meerwaarde in een afsprakenkader waarin de afspraken vastgelegd worden tussen de partijen over de aanpak en inhoudelijke voorbereiding van de aanbesteding Openbaar Vervoer ZHN 2020. Het afsprakenkader moet helpen om de huidige samenwerking verder te versterken, niet alleen gedurende de voorbereiding van de aanbesteding maar ook in de volgende fasen, de aanbestedings- en de implementatiefase. Het afsprakenkader is van toepassing op het gehele participatieproces voor de aanbesteding ZHN met of zonder verlenging van de huidige concessie.”

Op 12 juni 2018 is PS door GS geïnformeerd over de verlenging van de concessie Zuid-Holland Noord (PZH-2018-651451364.2, DOS-2018-0008477). Hierin staat onderstaande relevante informatie:

“De concessie Zuid-Holland Noord (ZHN) is in 2012 gestart en heeft een looptijd van acht jaar. De concessiebeschikking voorziet in de mogelijkheid om de looptijd van de concessie met maximaal twee jaar te verlengen. Gedeputeerde Staten heeft besloten gebruik te maken van deze mogelijkheid. Een belangrijke reden hiervoor is dat gebleken is dat de voorbereiding op de aanbesteding van de nieuwe concessie meer tijd kost. Deze voorbereiding is inmiddels gestart. Samen met de regio’s onderzoekt de provincie in hoeverre de afstemming tussen openbaar vervoer en doelgroepenvervoer in de nieuwe concessie verbeterd kan worden. Een verlenging van de looptijd van de huidige concessie biedt de ruimte om het participatieproces zorgvuldig te doorlopen.”

Op 7 mei 2019 is PS door GS geïnformeerd over de uitkomst van een bestuurlijke bijeenkomst van 3 april over de verkenning naar de meerwaarde van samenwerking tussen doelgroepenvervoer en openbaar vervoer. Belangrijkste uitkomst is dat er geen verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor doelgroepenvervoer en openbaar vervoer nodig is om een beter vervoersaanbod te kunnen bieden aan reizigers(profielen). Hierdoor zal het beleidskader aanbesteding OV met uitgangspunten uitsluitend worden vastgesteld door PS en zal het ter kennisgeving naar de gemeenten gaan. Hierdoor zullen de nota's van uitgangspunten / programma's van eisen voor doelgroepenvervoer uitsluitend worden vastgesteld door gemeenten, zoals dat nu ook het geval is.

Op 15 oktober 2019 is het concept beleidskader besproken in GS en ter consultatie opengesteld tot 8 november 2019. De binnengekomen reacties zijn met een advies voorgelegd in de stuurgroep aanbesteding van 5 december 2019. Het bijgevoegde beleidskader is door de stuurgroep akkoord bevonden voor besluitvorming.

3 Proces

Voor een inhoudelijk toelichting van het proces wordt korthedshalve verwezen naar het Statenvoorstel. Nog meer informatie is te vinden in het beleidskader (onder andere paragraaf 1.4 en paragraaf 1.6).

4 Participatie

Eind 2017 is bij aanvang van de voorbereidingen voor de aanbesteding van de concessie Zuid-Holland Noord gekozen om, net als bij de aanbesteding Drechtsteden, Alblasserwaard, Vijfheerenlanden (DAV, inmiddels DMG) te kiezen voor een participatietraject met de regio's. Voor dit aanbestedingsproces betekent dit dat er een stuurgroep is opgericht waarin de vertegenwoordigers van de regio's Midden-Holland en Holland Rijnland zitten voor sociaal domein en verkeer en vervoer en de gedeputeerde verkeer en vervoer. De regio's vertegenwoordigen de achttien inliggende gemeenten: Teylingen, Lisse, Noordwijk, Katwijk, Hillegom, Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem, Nieuwkoop, Leiden, Leiderdorp, Zoeterwoude, Oegstgeest, Voorschoten, Gouda, Zuidplas, Krimpenerwaard, Bodegraven-Reeuwijk en Waddinxveen. Daarnaast zijn ook het reizigersoverleg Hollands Midden, de WMO-adviesraden (Wet Maatschappelijke Ondersteuning), de aangrenzende vervoersautoriteiten en andere stakeholders betrokken bij de totstandkoming van het beleidskader.

Voor meer inhoudelijk toelichting op participatie en betrokkenheid stakeholders wordt korthedshalve verwezen naar het Statenvoorstel. Nog meer informatie is te vinden in het beleidskader (onder andere paragraaf 1.4).

5 Communicatiestrategie

Over het besluit van GS zal worden gecommuniceerd door middel van een nieuwsbrief, een nieuwsbericht op de site en een gebiedsconferentie op 24 januari 2020. Daarnaast zal het beleidskader na vaststelling door PS worden gedeeld met de diverse partijen die betrokken zijn geweest in het participatieproces.