

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2026-
896254777 DOS-
2026-0003833

Status

Openbaar

Datum vergadering

Gedeputeerde Staten

8 september 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Beleidsregel Landelijke handhavingsstrategie Seveso

Advies

1. Vast te stellen de Beleidsregel Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen Zuid-Holland.
2. Te bepalen dat de Beleidsregel Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen Zuid-Holland zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad, en inwerking treedt met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad en terug werkt tot en met 1 september 2026.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit Beleidsregel Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Vaststellingsbesluit Beleidsregel Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen
- Bijlage 1 Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen, versie april 2026

Toelichting voor het College

Kern van het voorstel

De Landelijke handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen (hierna LHS Seveso-inrichtingen) is de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie Besluit risico's zware ongevallen 1999 (hierna: LHS Brzo) en de tekstuele aanpassingen daarvan in 2017 en 2023. De LHS Brzo is in 2012 vastgesteld door het bevoegd gezag Omgevingswet (destijds Wabo), de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's.

Op grond van afdeling 13.3 *Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving bij Seveso-inrichtingen* van het Omgevingsbesluit zijn deze drie toezichthoudende overheidsorganisaties verplicht om, in de uitvoering van het toezicht bij Seveso-inrichtingen en de handhaving in geval van overtredingen, samen te werken.

Voor deze samenwerking is een gezamenlijke handhavingsstrategie noodzakelijk. In de geactualiseerde LHS Seveso-inrichtingen is de nieuwe inspectiemethodiek verwerkt en zijn de handhavingsinstrumenten aangevuld met onder andere de bestuurlijke boete voor het bevoegd gezag Omgevingswet. Daarnaast sluiten de handhavingsinstrumenten beter aan bij de praktijk, is getracht meer uniformiteit in terminologie te brengen en komt het naleefgedrag van de overtreder duidelijker naar voren.

Aanleiding en achtergronden

Op 6 december 2012 is de LHS Brzo 1999 vastgesteld door het bevoegd gezag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (thans vastgelegd in de Omgevingswet), de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's. Deze bestuursorganen (de toezichthoudende overheidsorganisaties) voeren gezamenlijk het toezicht uit bij de Seveso-inrichtingen en handhaven in geval van overtredingen. Door deze (vanuit de wet verplichte) samenwerking is een gezamenlijke handhavingsstrategie noodzakelijk om zodoende te zorgen voor uniformiteit, eenduidigheid en transparantie bij de handhaving van Seveso-overtredingen (overtredingen van paragraaf 4.2 van het Bal) en om te bewerkstelligen dat voor gelijksoortige overtredingen altijd dezelfde meest adequate handhavingsinstrumenten of sanctiemiddelen worden toegepast.

Na vaststelling van de LHS Brzo 1999 in 2012 hebben in 2017 en 2023 alleen wetstechnische/tekstuele wijzigingen plaatsgevonden in verband met de inwerkingtreding van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en de Omgevingswet. Sinds 2012 had echter geen algehele evaluatie meer plaatsgevonden. Een volledige actualisatie was noodzakelijk, omdat in 2022 is gestart met de nieuwe toezichtmethodiek, de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR). De huidige LHS Seveso-inrichtingen gaat nog uit van de oude systematiek en bevat bovendien verouderde begrippen. Daarnaast zijn er in de tussentijd nieuwe handhavingsinstrumenten opgenomen in de verschillende wet- en regelgeving van betrokken toezichthoudende overheidsorganisaties, die nog niet in de LHS waren opgenomen. Verder zijn er naar aanleiding van de uitgevoerde evaluatie aanpassingen uitgevoerd, onder andere ten aanzien van de in te zetten instrumenten in geval van een overtreding.

Het Managementoverleg van het Samenwerkingsverband SEVESO+ waarin de toezichthoudende overheidsorganisaties zijn vertegenwoordigd, heeft daarom opdracht gegeven om de LHS Seveso-inrichtingen te actualiseren. In gezamenlijkheid is door de drie toezichthoudende overheidsorganisaties, na een landelijke evaluatie, gewerkt aan de totstandkoming van een geactualiseerde en gedragen strategie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Dit besluit betreft de vaststelling van een beleidsregel in de zin van de artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en ziet op het landelijk ontwikkeld uitvoeringsbeleid voor de handhaving op Seveso-inrichtingen. Landelijk is in het samenwerkingsprogramma SEVESO+ afgesproken dat deelnemende partijen de LHS Seveso-inrichtingen vaststellen als beleidsregel, zodat gewaarborgd wordt dat het toezicht en de handhaving van overtredingen op uniforme wijze plaatsvindt.

De Beleidsregel Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen Zuid-Holland wordt vastgesteld conform de Awb en de Bekendmakingswet bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad. Er is geen inspraakmogelijkheid.

Voorafgaande besluitvorming

De geactualiseerde LHS Seveso-inrichtingen is, via het samenwerkingsverband SEVESO+, in gezamenlijkheid met het bevoegd gezag Omgevingswet, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's tot stand gekomen na een landelijke evaluatie. Het concept is middels een landelijke commentaarronde voorgelegd aan de drie toezichthoudende overheidsorganisaties (onder andere aan inspecteurs, teamleiders en juristen), waarna het commentaar uit deze consultatie grotendeels is overgenomen. De LHS Seveso-inrichtingen is vervolgens geaccordeerd door het Managementoverleg (MO+) en Directeurenoverleg (DO+) van het Samenwerkingsverband SEVESO+. Gelet hierop is sprake van een gezamenlijk gedragen handhavingsstrategie

Proces

Zie het voorgaande.

Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

Communicatiestrategie

Het is van belang de vaststelling van de LHS Seveso-inrichtingen te communiceren richting de vertegenwoordiger van de Omgevingsdiensten /de veiligheidsregio's in het Managementoverleg van SEVESO+, zodat inzichtelijk is of elk van de toezichthoudende overheidsorganisaties de LHS Seveso-inrichtingen heeft vastgesteld en gepubliceerd. Tevens moet de vaststelling van deze beleidsregel bekend worden gemaakt bij de Omgevingsdienst DCMR, die in Zuid-Holland belast is met de VTH-taken op de Seveso-inrichtingen.