

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	22 november 2022	1 januari 2023

### **Onderwerp**

Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023

### **Advies**

1. Vast te stellen de Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023.
2. Te bepalen dat de Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023 zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de vaststelling van de Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vaststellen van Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

1. Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023.
2. GS-brief aan PS inzake de vaststelling van de Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023.

## 1 Toelichting voor het College

### *Voorgeschiedenis*

In het overleg met diverse provincies inzake infrastructuur vraagstukken, worden de wijzigingen in de regelgeving naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet besproken. In dit overleg is de mogelijkheid besproken om een regeling op te stellen voor nadeelcompensatie door (tijdelijke) infrastructurele maatregelen. Hierbij zijn de provincies geadviseerd door een externe deskundige. Het concept van de beleidsregel is ook voorgelegd aan het Vakberaad Beheer en Bouw.

Als een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak schade veroorzaakt die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die een benadeelde in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft, kent het bestuursorgaan de benadeelde desgevraagd een vergoeding toe. Bij het normale maatschappelijke risico of normale ondernemersrisico gaat het om algemene maatschappelijke ontwikkelingen en nadelen waarmee de burger of ondernemer rekening kan houden, ook al bestaat geen concreet zicht op de omvang waarin, de plaats waar en het moment waarop deze zich concretiseren en de omvang van de nadelen die daaruit eventueel zullen voortvloeien.

### *Inhoud beleidsregel*

Deze beleidsregel geeft een nadere invulling van de algemene en open norm die in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht voor nadeelcompensatie is neergelegd. Dit betreft met name een nadere invulling van het normaal maatschappelijk risico voor infrastructurele maatregelen, in samenhang met de daarbij horende overheidshandelingen en -besluiten, waarbij het gaat om tijdelijke normaal maatschappelijke ontwikkelingen, in principe gedurende maximaal twee aaneengesloten jaren. Voor aanvragen voor vergoeding van schade die niet als tijdelijk is aan te merken, zal de beoordeling per specifiek geval plaatsvinden. De in de beleidsregel opgenomen rekenmethoden zijn vooral bedoeld voor tijdelijke schade en lenen zich minder om permanente schade te beoordelen.

Deze beleidsregel is van toepassing op infrastructurele maatregelen en de hiermee samenhangende overheidshandelingen en -besluiten. Dit betekent dat besluiten op basis van de Wegenverkeerswetgeving, Wegenwet of Scheepvaartverkeerswetgeving, onder de werking van deze beleidsregel kunnen vallen. Deze regelingen richten zich vooral op het veilig en doelmatig gebruik van weg of vaarweg door het verkeer.

De beleidsregel is als volgt opgebouwd:

- toepassingsbereik (artikel 1);
- risicoaanvaarding (artikel 2);
- berekening nadeelcompensatie (artikel 3);
- inwerkingtreding van de beleidsregel (artikel 4).

*Invullen normaal maatschappelijk risico bevoegdheid bestuursorgaan*

De vaststelling van de omvang van het normaal maatschappelijke risico is in de eerste plaats aan het bestuursorgaan, dat daarbij beoordelingsruimte toekomt. Het bestuursorgaan dient deze vaststelling naar behoren te motiveren.

In de invulling van het maatschappelijk risico is een drempel van 8% opgenomen. Voor een stedelijke omgeving is een drempel van 8% algemeen aanvaard. Bij dit percentage is geen verhoogde motiveringsplicht vereist<sup>1</sup>. Naarmate een bestuursorgaan een hoger percentage als normaal ondernemersrisico als ondergrens hanteert dan wel op een tegemoetkoming in mindering brengt, geldt dat er zwaardere eisen aan de motivering worden gesteld. In combinatie met de 8% drempel is de mogelijkheid van het toepassen van een korting van 25% opgenomen. Deze korting wordt al dan niet naar gelang de feiten en omstandigheden van het specifieke geval toegepast.

Voordelen van de berekening van het normaal maatschappelijk risico op deze manier zijn de voorspelbaarheid en transparantie voor de aanvragers.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: kosten voor uitvoering tussen de € 10.000 en € 100.000
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er kunnen naar aanleiding van de vaststelling van de beleidsregel verzoeken om nadeelcompensatie worden ingediend. Deze zullen in beginsel conform de regeling moeten worden afgehandeld. Dit kan ertoe leiden dat deze verzoeken worden toegekend. De uitgekeerde bedragen voor nadeelcompensatie worden op het budget van het desbetreffende project weggeschreven. Projecten hebben al een budget voor dergelijke risico's en dienen rekening te houden met de eventuele nadeelcompensatie.
Beheersmaatregelen	: Voor de afhandeling van de verzoeken wordt in alle gevallen een externe deskundige ingeschakeld voor beoordeling van de financiële stukken.

Juridisch kader

De Beleidsregel nadeelcompensatie infrastructurele maatregelen 2023 zal na vaststelling gepubliceerd worden in het Provinciaal blad. Voor zover bekendmaking van deze beleidsregel in het Provinciaal Blad na die datum plaatsvindt, werkt zij terug tot en met de datum waarop titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking is getreden.

---

<sup>1</sup> Onder meer volgens de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State: ECLI:NL:RVS:2016:1650, ECLI:NL:RVS:2019:1228.

De grondslagen voor de beleidsregel zijn:

- artikel 4:81, eerste lid, van de Awb: de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen; en
- artikel 158, eerste lid, sub a, van de Provinciewet: de bevoegdheden van gedeputeerde staten.

Na inwerkingtreding van de beleidsregel worden verzoeken om nadeelcompensatie, die verband houden met infrastructurele maatregelen, conform deze beleidsregel afgehandeld. Tegen een besluit op grond van deze beleidsregel staat bezwaar en beroep open.

Voorgesteld wordt om de besluiten tot vergoeding van nadeelcompensatie op basis van deze beleidsregel op eenzelfde wijze te mandateren aan de bestuurlijke en ambtelijke organisatie als besluiten op grond van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019 en de Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen Zuid-Holland 2019. Dit houdt in dat:

- besluiten boven € 1.000.000, - in bestuurlijk mandaat genomen zullen worden
- besluiten onder € 1.000.000, - door de directeur DBI genomen kunnen worden
- besluiten tot en met € 250.000, - door hoofd van een eenheid bij DBI kunnen worden genomen.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Niet van toepassing

## **3 Proces**

Provinciale Staten worden over de vaststelling van deze beleidsregel geïnformeerd met bijgaande GS-brief. Na publicatie van deze beleidsregel in het Provinciaal Blad treedt deze in werking. Over de vaststelling van deze beleidsregel zullen (potentiële) verzoekers worden geïnformeerd.

Deze beleidsregel zal na drie jaar worden geëvalueerd.

## **4 Participatie en rolneming**

Het betreft een formele procedure waarin GS besluiten hoe het 'normaal maatschappelijk risico' door GS wordt ingevuld. Betrokkenen worden geïnformeerd over de inhoud van deze beleidsregel.

## **5 Communicatiestrategie**

De nieuwe regeling wordt onder de aandacht gebracht bij de betreffende collega's in uitvoerende afdeling die deze regeling zal gaan hanteren: de Dienst Beheer Infrastructuur. Bewoners en ondernemingen worden, naast de publicatie in het Provinciaal Blad, via de website van PZH geïnformeerd.