

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	8 april 2025	n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen 'Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland'

Advies

1. Vast te stellen de 'Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland'.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de vaststelling van de 'Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland'.
3. Te bepalen dat het besluit tot vaststelling van de 'Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland' bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de vaststelling van de 'Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland'.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om aan de brief aan Provinciale Staten:

- toe te voegen dat uitbreiding van de capaciteit voor de verwachte uitbreiding van de handhavingsverzoeken niet tot de mogelijkheden behoort, omdat deze niet beschikbaar is;
- en op te nemen dat ernaar wordt gestreefd om snel tot een geborgd maatregelenpakket stikstof te komen.

Bijlagen

1. GS brief aan PS - Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland DOS-2019-0005750.
2. Besluit tot vaststelling van de 'Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland'.

1 Toelichting voor het College

Achtergrond

Op 28 februari 2022 heeft de toenmalige minister voor Natuur en Stikstof het legalisatieprogramma PAS-Meldingen vastgesteld. Op grond van artikel 22.21, vierde lid van de Omgevingswet dienen de in het programma opgenomen (legalisatie)maatregelen uiterlijk op 28 februari 2025 te zijn uitgevoerd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in zijn uitspraak van 28 februari 2024¹ het bevoegde gezag tot medio 2025 ruimte gegeven om van handhaving af te zien.

Het staat vast dat de in het programma genoemde maatregelen niet zijn uitgevoerd en dat PAS-melders medio 2025 nog niet zullen zijn gelegaliseerd. Er is een wet in voorbereiding om het legalisatieprogramma met 3 jaar te verlengen, maar dit doet niet af aan het feit dat de PAS-Melders niet op tijd zijn gelegaliseerd.

Reden voor het vaststellen van het prioriteringsbeleid

Er zijn in Zuid-Holland 187 aanmeldingen voor het legalisatieprogramma. Het overgrote deel daarvan is nog niet gelegaliseerd. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) verwacht daarom een substantiële toename van handhavingsverzoeken t.a.v. PAS-melders. Deze grote hoeveelheid handhavingsverzoeken kan onmogelijk binnen de reguliere afdoeningstermijn worden behandeld. Daarom heeft OZHZ verzocht deze beleidsregel op te stellen op basis waarvan OZHZ kan bepalen welke handhavingsverzoeken als eerste zullen worden opgepakt. Deze beleidsregel maakt verder voor iedereen transparant hoe OZHZ dit soort handhavingsverzoeken zal afhandelen voor het geval die in groten getale binnen zullen komen. Dat de meeste handhavingsverzoeken betrekking zullen hebben op PAS-melders laat onverlet dat ook andere handhavingsverzoeken ten aanzien van Natura 2000-gebieden kunnen worden ingediend. Deze maken dan onderdeel uit van de toename van handhavingsverzoeken.

De inhoud van het prioriteringsbeleid

Op grond van het voorgestelde beleid worden handhavingsverzoeken beoordeeld op basis van drie criteria: afstand van de activiteit (gestelde overtreding) tot een Natura 2000-gebied, impact van de activiteit op een Natura 2000-gebied en de beschikbare personele capaciteit bij OZHZ. Aan de hand van deze drie criteria kan OZHZ bepalen aan welke handhavingsverzoeken prioriteit wordt toegekend. Deze worden dan met voorrang behandeld. Handhavingsverzoeken waaraan een lagere prioriteit is toegekend worden op een later moment in behandeling genomen. Dit prioriteringsbeleid staat los van de bestaande handhavingsstrategie van OZHZ.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het juridisch kader wordt gevormd door artikel 18.2, eerste en tweede lid, van de Omgevingswet waaruit de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voortvloeit om handhavend op te treden bij overtredingen terzake Natura 2000-gebieden en door artikel 4:81, van de Algemene wet bestuursrecht op grond waarvan Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om beleidsregels vast te stellen.

¹ ECLI:NL:RVS:2024:838

2 Voorafgaande besluitvorming

- Geen.

3 Proces

De Beleidsregel prioritering handhavingsverzoeken gebiedsbescherming Zuid-Holland is in nauw overleg met OZHZ tot stand gekomen.

4 Participatie en rolneming

Zie onder 3.

5 Communicatiestrategie

Na besluitvorming in GS volgt publicatie in het Provinciale blad van het besluit. Provinciale Staten worden over dit besluit geïnformeerd. Ook zal een publiekssamenvatting worden gepubliceerd. In de communicatie wordt benadrukt dat deze situatie komt door het ontbreken van een geborgd maatregelenpakket van het Rijk.