

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-
889779685 DOS-
2026-0001141

Status Openbaar	Datum vergadering Gedeputeerde Staten 21 april 2026	Eindtermijn 12 mei 2026
---------------------------	---	-----------------------------------

Onderwerp

Beroep tegen de verleende omgevingsvergunning voor het realiseren van 4 bedrijfshallen op het perceel Delfweg 90 in Noordwijkerhout, gemeente Noordwijk

Advies

1. Vast te stellen het procesbesluit waarmee het inhoudelijke beroep wordt ingediend tegen de verleende Omgevingsvergunning Delfweg 90 in Noordwijkerhout, voor het realiseren van 4 bedrijfshallen in het bollenteeltgebied wegens strijdigheid met het bollenteeltbeleid. (Kenmerk vergunning: D2025-037322).
2. Te bepalen de afhandeling van het beroep in handen te stellen van mr. K.E. Masmeijer - Haan, advocaat in dienstbetrekking van de provincie Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake het besluit tot het indienen van beroep tegen de verleende omgevingsvergunning voor het realiseren van 4 bedrijfshallen op het perceel Delfweg 90 in Noordwijkerhout.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Procesbesluit beroep tegen Omgevingsvergunning Delfweg 90, gemeente Noordwijk
- Zienswijze tegen Ontwerp omgevingsvergunning Delfweg 90, gemeente Noordwijk
- Pro-forma beroep tegen Omgevingsvergunning Delfweg 90, gemeente Noordwijk

1 Toelichting voor het College

De gemeente Noordwijk heeft op 2 maart 2026 een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van vier bedrijfshallen op het perceel Delfweg 90. Conform de vigerende regels ter plaatse kent het perceel een enkelbestemming “Agrarisch, Bollenteelt en Bollenzone 1”, specifiek gericht op de bollenteelt en staan er op deze locatie kassen voor bollenteelt met een omvang van 3.280m². Volgens de ruimtelijke onderbouwing gaat het in de huidige situatie om een economisch onrendabele agrarische bedrijfsvoering. De verleende vergunning gaat uit van bedrijfshallen met een totale omvang van 1.640m². In de vergunning worden de volgende functies toegestaan:

- Agrarisch gerelateerd, zoals agrarische handels- en exportbedrijven, agrarische hulp- en nevenactiviteiten;
- Loonbedrijf;
- Opslag/stalling van niet-agrarische goederen zoals bedoeld met milieucategorieën 1 en 2.

Deze aanvraag is ingediend op 22 december 2023, nog vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op deze aanvraag is daarom de Wet ruimtelijke ordening (Wro) nog van toepassing en de Omgevingsverordening van destijds.

Het gebied waarin dit perceel ligt is aangeduid als Bollenteeltgebied volgens kaart 11 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Ontwikkelingen binnen deze aanduiding moeten voldoen aan de regels uit artikel 6.17 van de Omgevingsverordening. Op basis van de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing, voldoet de omgevingsvergunning niet aan deze regels. In het bollenteeltgebied worden primair bollenteeltbedrijven toegelaten. Daar heeft de gemeente Noordwijk zich via de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport 2016 (ISG) van de Duin- & Bollenstreek aan gecommitteerd. Het beleid uit de provinciale Omgevingsverordening is een doorwerking van het regionale beleid voor de bollensector.

Op 25 april 2025 is namens GS een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit van de gemeente Noordwijk. In de zienswijze hebben we aangegeven dat binnen het bollenteeltgebied, bollenteeltbedrijven zich kunnen vestigen. Binnen de vergunning zijn er functies die worden toegevoegd wel verwant aan de bollenteelt en functies die er niets mee te maken hebben. Na het indienen van de zienswijze is er ambtelijk overleg gevoerd over welke bedrijven wel een plek kunnen krijgen onder deze noemer. Echter, de gemeente heeft naar aanleiding van de zienswijze en het gesprek geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. De zienswijze is als bijlage toegevoegd.

Met het indienen van het beroep verzoeken we primair de rechtbank om de vergunning zo aan te passen, dat er alleen functies mogelijk zijn die verwant zijn aan bollenteelt, waarmee wordt voldaan aan het bollenteeltbeleid. Subsidiair kan de rechtbank verzocht worden om de gemeente Noordwijk zelf de gelegenheid te geven om de vergunning aan te passen, indien de rechtbank van oordeel is dat zij niet zelf in de zaak kan voorzien. Het doel is dus niet om de gehele vergunning te laten vernietigen, maar dat de vergunning zo wordt aangepast dat deze voldoet aan het bollenteeltbeleid.

Functie

Het bollenteeltbeleid van de bollengemeenten gezamenlijk en de PZH komt erop neer dat bollenteeltfuncties (zoals het bollen- en bloemencluster, vaste planten en toerisme, maar ook gerelateerde handel en dienstverlening) bij conflicterende ruimteclaims in de Greenport prioriteit krijgen boven niet-bollenteeltfuncties, zoals overige landbouw, veeteelt en andere bedrijvigheid. Uit de verleende omgevingsvergunning blijkt dat de gemeente hiervan af wil wijken, aangezien de functies loonbedrijf en opslag *niet*-agrarisch mogelijk worden gemaakt. Nieuwvestiging van niet-bollenteeltfuncties ten koste van bollenteeltgebied wordt tegengegaan.

Het toevoegen van potentieel vier bedrijfshallen met een niet aan de bollenteelt gerelateerde bestemming past niet binnen de uitgangspunten van de ISG noch van de Omgevingsverordening. De gemeente Noordwijk kan een bedrijfsbestemming aan gronden binnen het bollenteeltgebied geven die in overeenstemming is met de hoofdregel van artikel 6.17 van de Omgevingsverordening 2019. Hieronder zijn afwijkingsmogelijkheden voor zwaarwegend algemeen belang, voorziene ontwikkelingen en bestaand afwijkend gebruik. De vergunning geeft geen onderbouwing waaruit blijkt hoe aan deze afwijkingsmogelijkheden invulling wordt gegeven. De enkele stelling dat er nu sprake zou zijn van een economisch onrendabele agrarische bedrijfsvoering is daarvoor onvoldoende.

Bollenteeltbeleid

Voor de bollenteeltsector is het cruciaal dat bedrijven die niet passen binnen het bollenteeltgebied zich niet vestigen in het bollenteeltgebied. Omdat het onomkeerbare gevolgen heeft voor de beschikbare ruimte voor bollenteeltbedrijven (het areaal aan beschikbare teeltgrond is gemaximeerd aan de geschikte zandgronden). Als er algemene bedrijven worden toegestaan in het teeltgebied geeft dat ook andere vergelijkbare bedrijven deze mogelijkheid in het kader van precedentwerking. Daarnaast is het voor algemene bedrijven goedkoper om een plek te vinden in het buitengebied dan op een bedrijventerrein, terwijl het provinciale Omgevingsbeleid uitgaat van de juiste functie op de juiste plek. Om deze reden worden binnen het aangewezen teeltgebied prioriteit gegeven aan bollenteeltbedrijven.

Herstructurering

In de vergunning wordt verder aangegeven dat het perceel vanwege de omvang niet meer rendabel is als bollenteeltgebied. In het kader van herstructurering zijn er mogelijkheden om percelen toe te voegen aan grotere, rendabele, omliggende percelen. Daarnaast is in de bollenstreek de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM) actief. De GOM is in het leven geroepen om herstructurering in de bollenstreek vorm te geven. Bijvoorbeeld door het opkopen en saneren van verouderde kassen en bebouwing tegen een marktconforme prijs. Dat dit niet dezelfde opbrengst oplevert als voor een generieke bedrijfsfunctie, is evident. Voordat er wordt overgegaan tot een andere functie, moet eerst uitgezocht zijn door een agrarisch deskundige dat het perceel niet kan bijdragen aan het bollenteeltgebied. Als de GOM het advies van een agrarisch deskundige onderschrijft, kan worden besproken hoe er invulling wordt gegeven aan mogelijke vervolgfuncties. De gemeente is hier niet (voldoende)

op ingegaan. Wat wel een voorwaarde is voor een afwijking van het eigen gemeentelijke bestemmingsplan.

Oplossingsrichting

De conclusie is dat de omgevingsvergunning niet past binnen de Omgevingsverordening. Het in te dienen beroep heeft als doel om de gemeente dan wel de rechter ertoe te bewegen om de omgevingsvergunning aan te (laten) passen door: functies toe te staan die voldoen aan het begrip *bollenteeltbedrijf* uit de Omgevingsverordening/gemeentelijk bestemmingsplan en/of onderzoek doen naar de mogelijkheden van herstructurering/samenvoegen met courante bollenteeltkavels. Waar mogelijk treden we in overleg met de gemeente voor invulling van deze oplossingsmogelijkheden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 397,00

Programma : Ambitie 5 - Naar vitale balans water, natuur en landbouw

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

De enige gemaakte kosten betreffen griffiekosten en dat past binnen bestaande budgetten.

Juridisch kader

Het indienen van beroep is mogelijk op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De inhoudelijke afwegingen worden bepaald door afdeling 6.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland. Het bestemmingsplan is ter inzage gelegd vóórdat de Omgevingswet in werking is getreden. Omdat het ontwerp van de omgevingsvergunning ter inzage is gelegd vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is op grond van artikel 4.6 lid 2 van de Invoeringswet Omgevingswet het oude recht van toepassing. Dat betekent dat de Omgevingsverordening van toepassing is zoals die gold tot 1 januari 2024.

Om die reden moet het plan worden getoetst aan het destijds geldende Omgevingsbeleid en is de actuele Zuid-Hollandse Omgevingsverordening niet van toepassing op het plan.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 25 april 2025 hebben we een zienswijze ingediend tegen de ontwerpvergunning.

Op 8 april 2026 is, namens uw college, een pro-forma beroepschrift bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht ingediend en verzocht om een nadere termijn voor het indienen van de gronden. Uw college heeft hiertoe tot 12 mei 2026 de tijd gekregen. Het pro-forma beroepschrift is als bijlage toegevoegd.

3 Proces

De provincie is door burgemeester en wethouders van Noordwijk gevraagd om reactie bij de ontwerpvergunning in 2025. Op 25 april 2025 hebben we een zienswijze ingediend op deze ontwerpvergunning. Inhoudelijk zijn er geen aanpassingen gedaan aan de vergunning ten opzichte van de ontwerpvergunning. Op 11 maart 2026 heeft de gemeente Noordwijk de definitieve vergunning bekendgemaakt en het plan bij de provincie ingediend ter beoordeling. Op 8 april 2026 is, namens uw college, een pro-forma beroepschrift bij de Rechtbank Den

Haag, sector Bestuursrecht ingediend en verzocht om een nadere termijn voor het indienen van de gronden.

4 Participatie en rolneming

Er is bij dit besluit geen sprake van participatie.

5 Communicatiestrategie

Er is geen communicatie nodig over dit besluit anders dan het publiceren van de publiekssamenvatting en het GS-besluit op de website van de provincie Zuid-Holland.