

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

22 april 2025

Eindtermijn

1 mei 2025

Onderwerp

Beroep inzake het vastgestelde bestemmingsplan Straathof Rijpwetering, Kaag en Braassem

Advies

1. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten inzake het beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan Straathof Rijpwetering.
2. Te nemen het procesbesluit tot het indienen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State gericht tegen het vastgestelde bestemmingsplan Straathof Rijpwetering van de gemeente Kaag en Braassem.
3. Te bepalen de afhandeling van het beroep in handen te stellen van , advocaat in dienstbetrekking van de provincie Zuid-Holland.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel om een beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State gericht tegen het vastgestelde bestemmingsplan Straathof Rijpwetering van de gemeente Kaag en Braassem.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan PS op te nemen dat GS betreuren dat het zover is gekomen.

Bijlagen

1. GS brief aan PS inzake vastgesteld bestemmingsplan Straathof Rijpwetering
2. 20250402 procesbesluit beroep tegen bestemmingsplan van Kaag en Braassem
3. 20250409 - Beroepschrift zijdens GS DEFENITIEF

1 Toelichting voor het College

Het op 3 februari 2025 door de Raad van Kaag en Braassem vastgestelde bestemmingsplan Straathof Rijpwetering voorziet in de bouw van 30 woningen buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) in de beschermingszones voor weidevogelgebied en Groene Buffer.

Met het indienen van het beroep wordt de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State verzocht om het bestemmingsplan Straathof Rijpwetering te vernietigen op basis van de volgende beroepsgronden (het beroepsschrift is als bijlage bijgevoegd):

- **Transformeren niet toegestaan.** Op grond van het artikel 6.9 leden 9 en 11 van de Omgevingsverordening is een ontwikkeling die kwalificeert als 'transformeren' niet toegestaan in weidevogelgebied en/of Groene Buffer (lid 9), tenzij dat nodig is voor de ontwikkeling van bovenlokale infrastructuur of van natuur- en recreatiegebieden of van grote buitenstedelijke bouwlocaties (lid 11, de uitzonderingsgronden). Tussen Gedeputeerde Staten, hierna te noemen GS, en de Raad van de gemeente Kaag en Braassem is niet in geschil dat het onderhavige woningbouwproject kwalificeert als 'transformeren'. Er is ook geen sprake van een van de genoemde uitzonderingsgronden.
- **Aantasting weidevogelgebied.** Volgens artikel 6.9c van de Omgevingsverordening is er sprake van significante aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het weidevogelgebied, tenzij sprake is van een zwaarwegend openbaar belang. Tussen GS en de Raad is niet in geschil dat dat het onderhavige woningbouwproject deze aantasting wel met zich brengt. Het woningbouwproject dient geen zwaarwegend openbaar belang.
- **Grootschalige ontwikkeling die bufferfunctie verstoort.** Volgens artikel 6.9d van de Omgevingsverordening zijn in de Groene Buffer geen grootschalige ontwikkelingen toegestaan die de bufferfunctie onevenredig verstoren, tenzij sprake is van een zwaarwegend openbaar belang. Anders dan de Raad meent, kwalificeert het woningbouwproject in kwestie wel als 'grootschalig'. Dit project verstoort de bufferfunctie onevenredig, omdat de bufferfunctie nu juist beschermt tegen verstedelijking. Het woningbouwproject dient geen zwaarwegend openbaar belang.
- **Gebrekkige Laddermotivering.** Het Bestemmingsplan doorstaat niet de ladder voor duurzame verstedelijking (de Ladder). GS hebben bij de vaststelling van de woningbouwprogramma's van Holland Rijnland al jaren het woningbouwproject waarin het Bestemmingsplan voorziet, niet vastgesteld. Ten eerste willen GS met dit aangewezen belangrijke weidevogelgebied en de Groene Buffer het landschap beschermen tegen verstedelijking en het landschap daarmee versterken. Ten tweede heeft Holland Rijnland voldoende woningbouwprogramma zodat het woningbouwproject in kwestie niet nodig is.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 – Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is beroep mogelijk binnen de termijn van zes weken na de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeente. De vaststelling van het bestemmingsplan is bekendgemaakt op 20 maart 2025. De beroepstermijn loopt op grond van artikel 6:8 lid 1 van de Awb tot en met 1 mei 2025.

Voor het juridisch kader op grond waarvan het beroep wordt ingediend wordt verwezen naar 1. Toelichting voor het college. Het gaat om het provinciaal ruimtelijk beoordelingskader

(Omgevingsvisie Zuid-Holland, programma's en Omgevingsverordening Zuid-Holland) zoals dat gold op 7 december 2023, het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan (zie ook onder 2. Voorafgaande besluitvorming).

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 8 december 2022 heeft het college van B&W van Kaag en Braassem het voorontwerp van het bestemmingsplan ter inzage gelegd. Met een informatieve brief van 23 december 2022 heeft de daartoe bevoegde Ambtelijke Opdrachtgever, hierna te noemen AOG, in het kader van het vooroverleg gereageerd op het voorontwerp van het bestemmingsplan.

Op 7 december 2023 heeft het college van B&W het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage gelegd. Bij brief van 12 januari 2024 heeft de AOG namens GS (mandaat) tijdig een zienswijze ingediend over het ontwerp van het bestemmingsplan.

3 Proces

De gemeente en de provincie verschillen al jaren van mening over dit woningbouwproject: Kaag en Braassem wil de wens van de initiatiefnemer faciliteren om woningen te bouwen, provincie Zuid-Holland wil verstedelijking buiten BSD voorkomen en de ruimtelijke kwaliteit beschermen. Niet alleen in het kader van de ruimtelijke procedure (zie onder 2. Voorafgaande besluitvorming), maar ook bij de jaarlijkse vaststelling van het regionale woningbouwprogrammering van Holland Rijnland door GS is bij herhaling aan de gemeente aangegeven waarom het woningbouwplan in strijd is met het provinciaal ruimtelijk beoordelingskader. Op 19 juni 2024 en onlangs op 3 maart 2025 is dit ook nog eens herhaald in ambtelijke gesprekken tussen de gemeentesecretaris van Kaag en Braassem en onze domeindirecteur Bestuur en Omgeving. Helaas zijn de provincie en de gemeente er onderling niet uitgekomen en heeft de Raad van Kaag en Braassem desondanks het bestemmingsplan in strijd met ons provinciaal ruimtelijk beoordelingskader op 3 februari 2025 vastgesteld. Over de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad van Kaag en Braassem en het voorgenomen besluit van GS om daartegen beroep in te dienen, heeft op 10 april 2025 nog een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden tussen portefeuillehouder Ruimte Anne Koning en verantwoordelijk wethouder Yvonne Peters.

4 Participatie en rolneming

Er is geen participatie aan de orde bij het indienen van een beroep.

5 Communicatiestrategie

Er is geen communicatie nodig over dit besluit anders dan het publiceren van de publiekssamenvatting, het GS-besluit en het beroepsschrift op de website van de provincie Zuid-Holland.