

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2025-867100081

DOS-2023-0006836

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

28 januari 2025

Eindtermijn

28 januari 2025

Onderwerp

Beroep windproject Brielse Brug, gemeente Voorne aan Zee

Advies

1. Vast te stellen de GS-brief aan de Raad van State waarmee het beroepsschrift wordt ingediend tegen de geweigerde omgevingsvergunning voor het realiseren van windproject Brielse Brug in gemeente Voorne aan Zee.
2. Vast te stellen de GS-brief aan gemeente Voorne aan Zee waarin GS de gemeente op de hoogte stellen over het instellen van een beroep tegen de geweigerde vergunning voor het windproject Brielse Brug, en het aan Gedeputeerde Staten gerichte verzoek tot het starten van een projectbesluitprocedure ter realisatie van het windproject.
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale staten over de ontwikkelingen benoemd in de GS-brief aan Voorne aan Zee: het instellen van een beroep tegen de geweigerde vergunning voor het windproject Brielse Brug, en het aan Gedeputeerde Staten gerichte verzoek tot het starten van een projectbesluitprocedure ter realisatie van het windproject.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de ontwikkelingen benoemd in de GS-brief aan Voorne aan Zee: het instellen van een beroep tegen de geweigerde vergunning voor het windproject Brielse Brug, en het aan Gedeputeerde Staten gerichte verzoek tot het starten van een projectbesluitprocedure ter realisatie van het windproject.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Ondertekende bestuursovereenkomst overdracht bevoegdheden realisatie windopgave Brielle PZH
2. GS-brief aan B&W Brielle wijziging bestuursovereenkomst dec. 2021
3. Amendement PVaZ VVD ONS Brielle windproject Brielse Brug
4. Argumentatie t.b.v. amendement
5. GS-brief aan Raad van State
6. GS-brief aan Voorne aan Zee
7. GS-brief aan PS

1 Toelichting voor het College

Op 10 december 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorne aan Zee een weigeringsbesluit genomen over de aangevraagde omgevingsvergunning voor de realisatie van windproject Brielse Brug, bestaande uit twee windturbines in de Nieuwe Ondernemingspolder. Dit is gebeurd nadat de gemeenteraad op 26 september 2024 de verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) had geweigerd die nodig is voor de realisatie van het windpark. Daarnaast heeft uw College op 20 december 2024 een verzoek ontvangen namens de initiatiefnemers van windproject Brielse Brug om medewerking te verlenen aan een projectbesluit ter realisatie van het project, naar aanleiding van de besluitvorming door de gemeente.

Samenvattend is het advies aan uw College om beroep in te stellen bij de Raad van State tegen het weigeringsbesluit van de gemeente. Aan de totstandkoming van het beoogde windproject is een lang en zorgvuldig voortraject aan voorafgegaan. Het beroepschrift heeft een signaalfunctie, gelet op het mogelijke domino-effect bij het uitblijven van gevolgen bij regiogemeenten die nog een windopgave te realiseren hebben.

Het beroep biedt tevens de mogelijkheid tot het nemen van een eventueel herstelbesluit, door Gedeputeerde Staten of door het college van Burgemeester en wethouders (Meer hierover onder *Herstelbesluit* in het juridisch kader).

Parallel aan de behandeling van het ingestelde beroep kan eventueel de voorbereiding van een projectbesluitprocedure ter realisatie van het windproject worden aangevangen.

Beroep

Met dit weigeringsbesluit handelt de gemeente niet binnen de juridische kaders en bestuurlijke afspraken over de opwek van duurzame energie. Daarom kunnen Gedeputeerde Staten tegen het weigeringsbesluit van de gemeente beroep bij de Raad van State instellen. Er wordt voorgesteld daartoe te besluiten, omdat het besluit van de gemeente negatieve gevolgen heeft voor de opwek van duurzame elektriciteit in de regio, en daarmee voor de verplichtingen van de provincie op grond van het Klimaatakkoord. Belangrijke overwegingen zijn dat:

- Gedeputeerde Staten op grond van de Elektriciteitswet bevoegd gezag zijn voor het vaststellen van een projectbesluit voor windparken boven de 5 megawatt (hierna: MW), en zij hebben afgezien van het toepassen van deze bevoegdheden voor windenergie en gemeente Voorne aan Zee deze mag uitoefenen, op voorwaarde dat dit versnelling of andere voordelen oplevert (zie ook onder juridisch kader);
- De planlocatie (N57 Entree Noord) sinds 2017 in de Omgevingsverordening als locatie voor windenergie is opgenomen;
- De voormalig gemeente Brielle zich met de verlenging van het Convenant windenergie Rotterdamse regio en het ondertekenen van de bestuursovereenkomst over windenergie met de provincie (zie ook onder juridisch kader) gecommitteerd heeft aan de inspanningsverplichting om de ruimtelijke inpassing van maximaal 15 MW aan opgesteld vermogen op de locatie N57 Entree Noord mogelijk te maken;
- Deze opgave onderdeel is van regionale en nationale bestuurlijke afspraken over de opwek van duurzame energie, namelijk het Convenant windenergie Rotterdamse regio en de RES Rotterdam Den Haag (welke voortkomt uit het Klimaatakkoord);
- De aanvraag gelet op de te verwachten milieueffecten aan alle wettelijke eisen en het criterium goede ruimtelijke ordening lijkt te voldoen, en uit zowel intern en extern juridisch advies blijkt dat er geen houdbare gronden zijn om de vvgb te weigeren;

- Het college van burgemeester en wethouders van Voorne aan Zee eerder een positief raadsvoorstel opstelde, waarin zij aangaf geen rechtmatige gronden te zien om de vvgb níet af te geven, en de raad adviseerde hier positief over te besluiten. Desondanks heeft de raad de vvgb geweigerd en moest het college een weigeringsbesluit nemen;
- Het coalitieakkoord 2023-2027 'Krachtig Zuid-Holland' stelt dat de coalitiepartijen voornemens zijn de bestaande afspraken voor duurzame energieopwekking op land na te komen en dat gemeenten aan gemaakte afspraken worden gehouden;
- Op 26 november 2024 door uw college is besloten beroep in te stellen tegen het weigeringsbesluit van gemeente Nissewaard in de casus windpark Brielse Maasdijk. Gezien de grote overeenkomsten tussen deze casus en Brielse Brug, is het advies in gelijke gevallen gelijk te behandelen en ook tegen het weigeringsbesluit van Voorne aan Zee beroep in te stellen;
- Met dit beroep de provincie een signaal aan gemeenten afgeeft dat voorkomen moet worden dat de doelstelling voor duurzame opwek op niet nog grotere afstand wordt gezet en wil de provincie voorkomen dat gemeenten soms de vrijheid nemen om op oneigenlijke gronden van verplichtingen af te wijken.

Verzoek tot projectbesluit

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een verzoek indienen tot het vaststellen een projectbesluit bij het bevoegd gezag. In het geval van het ruimtelijk mogelijk maken van windenergie, zijn GS dat voor de locaties die als zodanig zijn aangewezen in de provinciale Omgevingsverordening, zoals ook de planlocatie voor windproject Brielse Brug (N57 Entree Noord).

Gedeputeerde Staten hebben op 20 december 2024 een verzoek ontvangen namens de initiatiefnemers van windproject Brielse Brug om medewerking te verlenen aan een projectbesluit ter realisatie van het project. Een dergelijk formeel verzoek moet door Gedeputeerde Staten beoordeeld worden, alvorens een eventuele projectbesluitprocedure wordt opgestart.

Dit GS-voorstel gaat in verband met de wettelijke termijnen van bezwaar en beroep eerst over de vraag om beroep in te stellen. De komende periode worden een advies en besluitvoorstel aan uw College over het verzoek tot projectbesluit opgesteld.

GS-brieven

- Met de GS-brief aan de Raad van State wordt het beroepsschrift ingediend tegen de geweigerde omgevingsvergunning voor het realiseren van windproject Brielse Brug in gemeente Voorne aan Zee
- Met de GS-brief aan Voorne aan Zee wordt de gemeente op de hoogte gesteld van het besluit om beroep in te stellen en dat er een verzoek aan Gedeputeerde Staten is ingediend om een projectbesluit ter realisatie van het windproject te nemen, en wordt het vervoltraject geschetst.
- Tot slot worden Provinciale Staten op de hoogte gesteld van bijgevoegde stukken en het vervoltraject met de GS-brief aan PS.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 2500
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De kosten voor de beroepsgang (o.a. uitvraag juridisch advies) zijn naar verwachting ongeveer 2500 euro. Deze worden gedekt uit de begroting 2025.

Juridisch kader

Beroep

Belanghebbenden kunnen een beroepsprocedure tegen gemeente Voorne aan Zee aanspannen op grond van een onrechtmatig besluit, en beargumenteren dat de gemeenteraad de vvgb niet had mogen weigeren, en het college om die reden een onrechtmatig een weigeringsbesluit heeft genomen. Bijzonder in deze zaak is dat GS niet de aanvrager is van de geweigerde vergunning. Alleen al om te voorkomen dat het weigeringsbesluit in rechte vast komt te staan, is het advies om in beroep te gaan. Ook zien wij goede aanknopingspunten dat GS belanghebbende is bij de weigering, gezien de wettelijke bevoegdheid voor windenergie op basis van de Elektriciteitswet, de belangen van de energietransitie en bestuurlijke afspraken met de gemeente. Op grond van artikel 1:2, tweede lid, van de Awb worden ten aanzien van bestuursorganen de hun toevertrouwde belangen als hun belangen beschouwd. Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling is een belang aan een bestuursorgaan toevertrouwd als een wettelijk voorschrift aan dit bestuursorgaan een bevoegdheid tot behartiging van dit belang toekent.

Beroepsgronden in deze casus zijn samengevat de onzorgvuldige voorbereiding, de niet deugdelijke motivering voor de afwijzing van de vvgb door de gemeenteraad en de onzorgvuldige belangenafweging die daarop heeft plaatsgevonden.

Parallel aan de beroepsprocedure kunnen eventueel andere ruimtelijke procedures worden opgestart. Het beroep kan ook eventueel op ieder moment worden ingetrokken, indien gewenst.

Bevoegdheid GS

Gedeputeerde Staten zijn op grond van de Elektriciteitswet bevoegd gezag voor het vaststellen van een projectbesluit voor windparken boven de 5 megawatt (hierna: MW). Over de opgaven uit het windconvenant zijn bestuursovereenkomsten gesloten tussen de provincie en de desbetreffende gemeente, waarmee is afgesproken dat zolang de gemeente een spoedige realisatie van windenergie mogelijk maakt, wij afzien van het inzetten van onze bevoegdheid. Wanneer er geen sprake meer is van versnelling onder de gemeente, kunnen wij de bevoegdheid zelf weer uitoefenen.

Herstelbesluit

Wanneer de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de beslissing op de aanvraag van het college van B&W zou vernietigen, valt de aanvraag weer open. Er zijn dan verschillende vervolgstappen mogelijk:

- De gemeente kan haar motivering voor de weigering aanvullen en opnieuw een weigeringsbesluit nemen.
- De gemeente kan haar motivering aanpassen en toch een positief besluit op de vergunningsaanvraag nemen. Voor deze en voorgaande optie geldt dat gemeente de uitspraak van de raad van State in acht moet nemen bij het nieuwe besluit en dat hiertegen ook weer geprocedeerd kan worden.
- Wanneer de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de beslissing op de aanvraag van het college van B&W zou vernietigen, valt de aanvraag weer open. Dan ontstaat er een moment voor GS om haar bevoegdheid voor windenergie toe te passen en een nieuw besluit op de vergunningsaanvraag te nemen. Voor dit ruimtelijke

besluitonderdeel is in beginsel geen vvgb van de gemeenteraad of Provinciale Staten vereist. Op het overige deel van de aanvraag moet ook worden beslist. GS kunnen in voorkomend geval de verantwoordelijkheid voor deze besluitvorming dragen, omdat er geen sprake meer is van versnelling van de realisatie van het windproject onder de gemeente. Dit volgt uit de voorwaarden van de Elektriciteitswet om af te zien van de toepassing van het bevoegd gezag van GS, en het niet nakomen van de bestuursovereenkomst door de gemeente.

2 Voorafgaande besluitvorming

De provincie Zuid-Holland heeft in 2018 een bestuursovereenkomst met de toenmalige gemeente Brielle getekend, waarin de gemeente de inspanningsverplichting op zich neemt om zo spoedig mogelijk windenergie te realiseren op de locatie N57 Entree Noord met een totaal opgesteld vermogen tussen de 6 en 15 megawatt (MW). De provincie heeft de voortvarende stappen van de gemeente Voorne aan Zee richting realisatie van dit project altijd gewaardeerd en ondersteund, onder andere in de vorm van een zienswijze (PZH-2024-849839413) in januari 2024 waarmee Gedeputeerde Staten de instemming met het coördinatiebesluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (vvgb) onderschrijven. De definitieve verklaring van geen bedenkingen is echter niet afgegeven door de gemeenteraad op 26 september 2024. Naar aanleiding van dit raadsbesluit hebben twee constructieve bestuurlijke overleggen plaatsgevonden, onder andere na het door de gemeenteraad opgestelde en aangenomen amendement, 'Een andere wind'. Het definitieve weigeringsbesluit op de aangevraagde omgevingsvergunning is genomen op 10 december 2024.

3 Proces

Politieke en bestuurlijke aandachtspunten en maatschappelijke gevolgen van dit besluit zijn beschreven onder 1. *Toelichting voor het College*.

Intern en extern ingewonnen juridische adviezen zijn overgenomen.

Vervolgproces

Uiterlijk 29 januari 2025 dient het beroepsschrift ingediend te zijn bij de Raad van State. Volgens de Crisis- en herstelwet geldt een behandelingstermijn van 6 maanden na indiening van het beroepsschrift. Uit de praktijk blijkt dat deze termijnen van orde niet gehaald worden: 1 Jaar of langer voordat de zaak op zitting komt bij Raad van State is niet ongebruikelijk.

Na vaststelling van de GS-brief aan gemeente Voorne aan Zee zal deze gedeeld worden, net als het afschrift hierover aan PS.

4 Participatie en rolneming

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

Gezien de beoogde signaalwerking van dit besluit wordt een nieuwsbericht op de website van PZH geplaatst.