

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	11 maart 2025	n.v.t.

Onderwerp

Beslissing op bezwaar subsidievaststelling Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland.
2. Te wijzigen, deels conform het advies van de bezwarencommissie van 17 december 2024 het bestreden besluit van 19 april 2024, kenmerk PZH-2024-850399298, tot vaststelling van de subsidie voor het project "Opzetten van een toolbox voor een living lab natuurinclusieve landbouw in Zuid-Holland", en onder aanvulling van de motivering voor het overige in stand te laten.
3. Af te wijken van het advies van de bezwarencommissie van 17 december 2024 en het bestreden besluit van 19 april 2024 eveneens voor wat betreft de facturen van Terp10 met betrekking tot het onderhoud aan de website natuurlijkboeren.nl alsmede met betrekking tot de personeelskosten in relatie tot 'doorontwikkeling website toolbox ('natuurlijk boeren')' in 2019 in stand te laten.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op bezwaar van Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland tegen het bestreden besluit van 19 april 2024.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Bestreden besluit van 19 april 2024, kenmerk PZH-2024-850399298, tot vaststelling van de POP3 subsidie voor het project "Opzetten van een toolbox voor een living lab natuurinclusieve landbouw in Zuid-Holland" (documentnaam: 16303000015_concept_besluit_vaststelling)
2. Bezwaarschrift Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland (documentnaam: 20240530_Bezwaarschrift)
3. Verweerschrift bezwaar Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland (documentnaam: Verweerschrift bezwaar NMZH (POP3))
4. Advies bezwarencommissie van 17 december 2024 inzake bezwaarschrift Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland, inclusief het verslag van de hoorzitting op 29 augustus 2024 (documentnaam: RB-2024-64 Advies Natuur- en Milieufederatie ZH)
5. Brief met beslissing op het bezwaar aan de Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland (documentnaam: BOB Natuur- en Milieufederatie conform advies bezwarencommissie)
6. Nieuw berekeningsformulier bij beslissing op bezwaar (documentnaam: Berekeningsformulier vaststelling 16303000015 (nieuwe versie beslissing op bezwaar))

1 Toelichting voor het College

In 2016 heeft de openstellingsbesluit POP-3 kennisoverdracht duurzame innovaties landbouw Zuid-Holland 2016 plaatsgevonden in het kader van het Plattelandsontwikkelingsprogramma 3 (POP3) van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Hierin zijn activiteiten subsidiabel die zijn gericht op demonstraties en het verzorgen van trainingen, workshops en coaching aan een groep van landbouwers die actief zijn in de grondgebonden landbouw. De openstelling is gericht op het overdragen van kennis. Het verzamelen van kennis en de ontwikkeling van nieuwe kennis is niet-subsidiabel.

Op basis van deze openstelling heeft de Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland (NMZH) een subsidie van € 52.740,60 ontvangen voor het project "Opzetten van een toolbox voor een living lab natuurinclusieve landbouw in Zuid-Holland".

Op 19 april 2024 is namens GS besloten om de subsidie op basis van de Europese wet- en regelgeving vast te stellen op € 0,00 (nihil). Voor de details, zie bijlage het bestreden besluit tot vaststelling.

Op 30 mei 2024 heeft NMZH bezwaar aangetekend tegen het vaststellingsbesluit. Voor de details, zie bijlage het bezwaarschrift.

Namens GS is een verweerschrift opgesteld. Voor de details, zie bijlage het verweerschrift.

Op 29 augustus 2024 vond de hoorzitting plaats waarin het bezwaar en het verweer mondeling zijn behandeld door de onafhankelijke bezwarencommissie. Het verslag van de hoorzitting is bij het advies gevoegd (zie bijlage het advies).

Op de hoorzitting van 29 augustus 2024 is gesproken over onder meer een evenredigheidstoets in het licht van de Afdelingsuitspraak van 2 februari 2022 over dit onderwerp. De bezwarencommissie wenste van GS een nadere uitleg over de mogelijkheden die de op deze bezwaarzaak toepasselijk (Europese) wet- en regelgeving biedt voor toepassing van het evenredigheidsbeginsel, toegespitst op de feiten en omstandigheden van deze casus. GS is daarom in de gelegenheid gesteld een schriftelijke toelichting te geven, waarna NMZH in de gelegenheid is gesteld hierop te reageren. Op verzoek van NMZH is haar reactietermijn vervolgens met enkele weken verlengd. Beide partijen hebben aan het verzoek van de commissie gehoor gegeven. De inhoud van deze reacties is bij de totstandkoming van het advies betrokken.

De bezwarencommissie heeft advies uitgebracht (zie bijlage). De bezwarencommissie adviseert de gedeclareerde personeelsuren van Norbruis in het kader van de workshop Kruidenrijk Grasland I, de kosten verband houdend met de website (de factuur van Terp10 en de uren van Ouwehand en Norbruis) en de factuur van Hoeve Biesland voor zover deze ziet op de huur van de ruimte en cateringkosten voor de workshop Verdienmodellen Natuurinclusieve Landbouw alsnog subsidiabel te achten. De commissie adviseert ook om de motivering ten aanzien van het niet toepassen van de uitzonderingsmogelijkheid in het kader van de 10%-kortingsregeling aan te vullen. De commissie adviseert het besluit voor het overige in stand te laten.

De 10%-kortingsregeling beschrijft de korting die moet worden gegeven bij een bepaalde hoeveelheid afgewezen kosten, wat kan leiden tot een subsidievaststelling van € 0,00.

Geadviseerd wordt om het advies van de bezwarencommissie gedeeltelijk over te nemen.

- Geadviseerd wordt om het advies **wel** over te nemen voor wat betreft de personeelskosten van Norbruis in het kader van de workshop Kruidenrijk Grasland I (€ 638,56), de factuur van Hoeve Biesland voor zover deze ziet op de huur van de ruimte en cateringkosten voor de workshop Verdienmodellen Natuurinclusieve Landbouw (€ 210,00), de motivering over de 10%-kortingsregel en het in stand laten van het besluit voor het overige. De kosten zijn bij nader inzien in voldoende mate te relateren aan één of meerdere subsidiabele activiteiten die in het kader van project hebben plaatsgevonden. Zie bijlage de brief aan NMZH met de beslissing op het bezwaar voor de gedetailleerde onderbouwing.
- Geadviseerd wordt om het deel van het advies **niet** over te nemen voor wat betreft de kosten verband houdend met de website, namelijk de factuur van Terp10 (€ 1.100,00) en de uren van Ouwehand en Norbruis (€ 7.143,89 en € 2.587,00). Bij de subsidieverlening zijn wel enkele kosten met betrekking tot de website goedgekeurd. Een voorwaarde hierbij was dat de website wordt ingezet om de subsidiabele activiteiten te faciliteren, bijvoorbeeld ter promotie van geplande workshops. Echter, deze kosten verband houdend met de website zijn niet aantoonbaar rechtstreeks aan de subsidiabele activiteiten van de subsidie te relateren. Zie bijlage de brief aan NMZH met de beslissing op het bezwaar voor de gedetailleerde onderbouwing.

Het besluit tot vaststelling wordt gewijzigd op basis van de adviezen die wel worden overgenomen, zie bijlage de brief met beslissing op het bezwaar aan de NMZH en het nieuwe berekeningsformulier. Met de wijziging blijft het subsidiebedrag van de vaststelling overigens ongewijzigd, als consequentie van de 10%-kortingsregel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 3 - Perspectief toekomstbestendige landbouw
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

- Uitvoeringsregeling POP-3 2014-2020 Zuid-Holland (hierna: Uitvoeringsregeling)
- Openstellingsbesluit POP-3 kennisoverdracht duurzame innovaties landbouw Zuid-Holland 2016 (hierna: Openstellingsbesluit)
- Beleidsregel verlagen subsidie POP (hierna: Beleidsregel)
- EU-uitvoeringsverordening 2016/669
- Uitvoeringsverordening (EU) nr. 808/2014

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 1 november 2016 heeft u het Openstellingsbesluit POP-3 kennisoverdracht duurzame innovaties landbouw Zuid-Holland 2016 vastgesteld.

Op 18 januari 2017 heeft de NMZH subsidie aangevraagd voor een subsidiebedrag van € 85.518,00. In de subsidieaanvraag heeft NMZH ook activiteiten opgenomen die zijn gericht op het verzamelen van kennis. Deze kosten zijn afgewezen.

Met het besluit van 22 september 2017, kenmerk PZH-2017-612898434, is aan NMZH een subsidie verleend van maximaal € 52.740,60 voor het deel van de activiteiten gericht op het overdragen van kennis.

Op 19 juni 2018, kenmerk PZH-2018-657023684, is naast deze POP3 subsidie aan NMZH een opdracht verstrekt om de niet-subsidiabele activiteiten gericht op het verzamelen van kennis alsnog uit te kunnen voeren.

Op 22 maart 2018 heeft NMZH verzocht om de beschikking tot subsidieverlening te wijzigen, betreffende een wijziging van de looptijd van 1 april 2018 naar 1 juni 2019. Met het besluit van 22 juni 2018, kenmerk PZH-2018-652419737, is ingestemd met deze wijziging.

Op 30 oktober 2019 is van NMZH een deelbetalingsverzoek ontvangen voor een bedrag van € 35.116,01 aan kosten. Met het besluit van 28 mei 2021, kenmerk PZH-2021-775259613, is een deelbetaling goedgekeurd van € 21.069,61. Dit is het subsidiebedrag op basis van een subsidiepercentage van 60% voor het totaal aan aangevraagde subsidiabele kosten.

Op 5 december 2019 heeft NMZH verzocht de beschikking tot subsidieverlening te wijzigen, betreffende wijziging van de einddatum van 1 juni 2019 naar 31 maart 2020. Met het besluit van 15 juni 2020, kenmerk PZH-2020-741833717, is ingestemd met deze wijziging.

Op 19 april 2024, kenmerk PZH-2024-850399298, is besloten de subsidie vast te stellen op nihil (het bestreden besluit). Hierin is aangegeven dat de reeds uitbetaalde deelbetaling van € 21.069,61 teruggevorderd wordt.

3 Proces

Na vaststelling van de besluiten worden de brief met beslissing op het bezwaar en de nieuwe versie van het berekeningsformulier aan de NMZH verzonden.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

N.v.t.