



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-779687326 DOS-2021-
0001302

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
13 juli 2021

Eindtermijn
11 augustus 2021

Onderwerp

Beslissing op bezwaar Van Woerden Recycling B.V. van 12 februari 2021 tegen het besluit van 4 februari 2021 tot opleggen van lasten onder dwangsom vanwege het overtreden van het gestelde in de artikelen 10.40 lid 1 Wet milieubeheer (verder: Wm) juncto artikel 2, 3 en 4 van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (verder: Besluit mbga) en het overtreden van het gestelde in artikel 8 van het Besluit mbga.

Advies

1. Ongegrond te verklaren, conform het advies van de bezwarencommissie, de bezwaren van Van Woerden Recycling B.V. van 12 februari 2021, tegen de lasten onder dwangsom van 4 februari 2021 en het bestreden besluit te handhaven.
2. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan Van Woerden Recycling B.V..
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op het bezwaar van Van Woerden Recycling B.V..

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Advies bezwarencommissie inclusief verslag hoorzitting
2. Beslissing op bezwaar aan Van Woerden Recycling B.V.

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Van Woerden Recycling B.V. heeft op de locatie Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer een inrichting voor onder meer het bewerken en het op- en overslaan van afvalstoffen.

Met betrekking tot deze inrichting is hiervoor bij besluit van 10 april 2008 een vergunning ingevolge de Wm verleend.

Handhavingstraject

Tijdens administratief onderzoek met betrekking tot Van Woerden Recycling B.V. op 15 september 2020 en 10 november 2020 is geconstateerd dat het bedrijf ontvangen afvalstromen niet correct/niet tijdig heeft gemeld aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA), waardoor het gestelde in de artikelen 10.40 lid 1 Wm juncto artikel 2, 3 en 4 van het Besluit mbga, is overtreden. Tevens is bij deze controles vastgesteld dat aan enkele afvalstromen asbest, per adres van herkomst, geen uniek afvalstroomnummer is toegekend, waardoor het gestelde in artikel 8 van het Besluit mbga, is overtreden.

In verband met de geconstateerde overtredingen zijn aan het bedrijf bij besluit van 4 februari 2021 lasten onder dwangsom opgelegd.

Bezwaren

Van Woerden Recycling B.V. heeft bezwaar gemaakt tegen de opgelegde lasten onder dwangsom.

Van Woerden Recycling B.V. voert aan dat zij het niet eens is met de uitgangspunten van het handhavingstraject. Daarbij wijst het bedrijf onder meer op het feit dat de administratieve controle is gebaseerd op gegevens die door een ander bedrijf, NBM Asbestsanering B.V. (hierna: NBM), aan het bevoegd gezag zijn aangeleverd. Volgens Van Woerden Recycling B.V. heeft NBM de administratienummers van Van Woerden Recycling B.V. gebruikt om haar eigen afvalregistratie op orde te brengen. Van Woerden Recycling B.V. acht het niet correct dat zij hiervoor verantwoordelijk wordt gesteld. Daarnaast stelt het bedrijf zich op het standpunt dat de hoogte van de dwangsom niet in verhouding staat tot de gestelde overtreding. Ter hoorzitting heeft Van Woerden Recycling B.V. ten slotte aangevoerd dat zij voor asbesthoudende bouwmaterialen de inzamelaarsregeling mag toepassen, waardoor het bedrijf aan NBM slechts één afvalstroomnummer zou hoeven toe te kennen. Gelet hierop heeft Van Woerden Recycling B.V. zich ter hoorzitting op het standpunt gesteld dat zij in het onderhavige geval artikel 8 van het Besluit mbga gelezen in samenhang met artikel 10.41 van de Wm niet heeft overtreden.

Advies bezwarencommissie

Op 15 april 2021 heeft een hoorzitting plaatsgevonden van de bezwarencommissie.

Op 14 juni 2021 heeft de bezwarencommissie advies uitgebracht. Daarin concludeert de commissie dat het in casu gaat om asbesthoudend bouw materiaal. Voor asbesthoudend bouw materiaal mag de inzamelaarsregeling niet worden gebruikt. Voor het overige is niet in

geschil dat Van Woerden Recycling B.V., in strijd met de op haar rustende verplichting niet voor iedere herkomstlocatie een uniek afvalstroomnummer heeft verstrekt. Gelet hierop concludeert de bezwarencommissie dat Van Woerden Recycling B.V. in strijd heeft gehandeld met artikel 8 en 9 van het Besluit mbga in samenhang met artikel 10.41 van de Wm. Voor zover het bedrijf heeft aangevoerd dat de administratieve controle is gebaseerd op gegevens die door NBM aan het bevoegd gezag zijn aangeleverd en dat NBM de administratienummers van Van Woerden Recycling B.V. gebruikt om haar eigen afvalregistratie op orde te brengen, merkt de bezwarencommissie op dat op grond van de hiervoor genoemde bepalingen op Van Woerden Recycling B.V. de verplichting rust om aan degene die zich van afvalstoffen ontdoet voor iedere herkomstlocatie van deze stoffen een uniek afvalstroomnummer te verstrekken. Daarbij dient het bedrijf zich bij inname van de betrokken afvalstoffen zich ook ervan te vergewissen dat op de begeleidingsbrieven het correcte afvalstroomnummer is vermeld.

Verder geeft de commissie aan dat in de controlerapporten van 15 september 2020 en 12 november 2020 onder andere is vermeld dat Van Woerden Recycling B.V. van NBM ontvangen afvalstromen niet (correct) heeft gemeld aan het LMA. Ten aanzien van de betreffende afvalstromen constateert de bezwarencommissie op grond van het procesdossier dat de betreffende vrachten van NBM door Van Woerden Recycling B.V. zijn ontvangen op 24 augustus 2020, 4 september 2020 en 14 september 2020. Voorts is niet in geschil dat Van Woerden Recycling B.V. deze vrachten uiteindelijk op 4 januari 2021 en 8 februari 2021 aan het LMA heeft gemeld. Gelet hierop concludeert de bezwarencommissie dat het bedrijf in strijd met artikel 3, vijfde lid, aanhef en onder a, van het Besluit voor de betreffende vrachten geen melding heeft verricht binnen vier weken na afloop van de maand waarin de afgifte heeft plaatsgevonden.

Mede gelet op deze doelstellingen van de voor Van Woerden Recycling B.V. geldende verplichtingen ziet de bezwarencommissie geen aanleiding voor het oordeel dat de hoogte van de dwangsommen niet in verhouding staat tot de gestelde overtreding. Daarbij komt voorts dat het bepalen van de hoogte van de dwangsommen voldoende is afgestemd op het financiële voordeel dat een overtreder kan verwachten bij het niet naleven van deze regels. Ten slotte gaat van de dwangsommen een voldoende prikkel uit om Van Woerden Recycling B.V. ertoe te bewegen de voor haar geldende verplichtingen na te leven.

De commissie adviseert de bezwaren ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te handhaven.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : n.v.t.
Programma : n.v.t. (dit betreft een extern belegde taak bij ODH)
Financiële risico's : Geen. Indien het bedrijf in beroep gaat tegen deze beslissing op bezwaar, komen de eventuele kosten van deze procedure ten laste van de ODH.

Juridisch kader

In het bijgevoegde advies van de bezwarencommissie en in de brief met de beslissing op bezwaar staan mogelijk gegevens waardoor belanghebbenden, op grond van artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur, mogelijk gegronde bezwaren hebben tegen de

actieve openbaarheid van deze documenten. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van derden worden geschaad.

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

2 Voorafgaande besluitvorming

De besluiten waarop de bezwaren betrekking hebben betreffen opgelegde lasten onder dwangsom van 4 februari 2021.

3 Proces

Zie onder 1.

4 Participatie en rolneming

Dit besluit valt in het participatiekompas onder rechtmatig. Aangezien dit de uitvoering van een wettelijke taak betreft is participatie van derden niet van toepassing op dit besluit.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan Van Woerden Recycling B.V. gemeld en wordt het GS-voorstel als bijlage meegestuurd.