

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2024-851124443

DOS-2019-0005750

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

26 maart 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Besluit op bezwaar handhavingsverzoek jegens veehouderij Reeuwijk

Advies

1. In te stemmen met het door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) namens het college te nemen besluit op bezwaar inzake een handhavingsverzoek van MOB jegens de uitbreiding met een varkensstal door een veehouderij in Reeuwijk.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit op bezwaar.

N.B. Op grond van artikel 2, lid 2, onder c van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 wordt het besluit met de daarbij behorende correspondentie niet actief openbaar gemaakt tot het moment van ondertekening/verzending van het besluit.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Besluit op bezwaar Verzoek om handhaving Wet natuurbescherming Veehouderij
Reeuwijk

1 Toelichting voor het College

Bijgevoegd besluit gaat in op het verzoek van Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A (MOB) van 9 januari 2014 om handhavend op te treden tegen de uitbreiding van de veehouderij met een nieuwe vleesvarkensstal. De veehouderij beschikt ten aanzien van deze stal niet over een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 of Wnb maar heeft wel een PAS-melding gedaan.

Dit proces kent een lange voorgeschiedenis, waarin het college in afwachting van de van Rijksweg ingezette legaliseringsopgave, niet handhavend heeft opgetreden tegen deze PAS-melder (zie onder 2). In het bijzonder van belang voor het voorliggende besluit is de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in drie soortgelijke beroepsprocedures op 28 februari jl. welke gestart zijn door de colleges van de provincies Overijssel en Utrecht. De Afdeling bevestigt in deze uitspraken dat er in beginsel handhavend opgetreden moet worden tegen de overtreding van een wettelijk voorschrift, maar dat bij PAS-melders sprake is van bijzondere omstandigheden die tot het moment dat de legalisering van PAS-melders is voorbereid (medio 2025) maken dat van handhaving afgezien kan worden. Die bijzondere omstandigheden zijn o.a. de rechtszekerheid voor PAS-melders, het vertrouwen dat zij mogen hebben in de belofte van de overheid om te legaliseren en het legalisatieprogramma dat veronderstelt dat medio 2025 een natuurvergunning aangevraagd kan worden. Of daadwerkelijk kan worden afgezien van handhaving moet in het concrete geval worden vastgesteld op basis van een belangenafweging.

Uit de belangenafweging in deze zaak blijkt het volgende. De veehouder voldoet aan de bijzondere omstandigheden die door de Afdeling zijn geformuleerd en heeft dus een voldoende belang en moet zich kunnen beroepen op het beginsel van rechtszekerheid en gewekt vertrouwen. Uit verricht ecologisch onderzoek blijkt dat handhaven om de deposities ten gevolge van het gebruik van de vleesvarkensstal te laten voldoen aan de geldende normen voor de door de Afdeling gestelde deadline van medio 2025 geen meetbaar of merkbaar effect zal hebben ten aanzien van de aangewezen instandhoudingsdoelstellingen. Dit overwegende leidt tot de conclusie dat handhavend optreden onevenredig beschouwd dient te worden in verhouding tot de effecten op de natuur. Het verzoek om handhaving wordt op basis daarvan afgewezen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het mandaat voor dit besluit blijft bij OZHZ liggen. Er wordt echter wel instemming van GS gevraagd via een GS-besluit met de inhoud van het concept besluit. Redenen hiervoor zijn de politiek bestuurlijke gevoeligheid van de problematiek rondom PAS-melders en het feit dat GS ook betrokken is geweest bij eerdere besluiten in deze al sinds 2014 lopende zaak.

Tegen het besluit staat beroep open bij de rechtbank Den Haag.

Het op 22 augustus 2023 door het college ingestelde hoger beroep tegen de uitspraak van de rechtbank Den Haag wordt ingetrokken.

2 Voorafgaande besluitvorming

Deze zaak kent een lange voorgeschiedenis die in het bijgevoegde besluit onder 2 wordt beschreven. Hier zijn kort de meest actuele relevante ontwikkelingen beschreven.

De voorzieningenrechter heeft op 11 juli 2023 het besluit op bezwaar van het college om niet handhavend op te treden vernietigd, en het college opgedragen een nieuw besluit te nemen. Het college heeft 22 augustus 2023 hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de voorzieningenrechter bij de Afdeling. Tevens is de voorzieningenrechter van de Afdeling op 20 november 2023 verzocht om het college uitstel te verlenen voor het nemen van een nieuw besluit op bezwaar, tot de Afdeling uitspraak heeft gedaan in het ingestelde hoger beroep. Op 12 januari 2024 heeft de voorzieningenrechter van de Afdeling bepaald dat het college de besluitvorming op het besluit op bezwaar mag aanhouden, tot vier weken na een te verwachten uitspraak van de Afdeling in drie soortgelijke beroepsprocedures, welke gestart zijn door de colleges van de provincies Overijssel en Utrecht. Op 28 februari 2024 heeft de Afdeling uitspraak gedaan in deze drie zaken.

Op 19 maart is het voorliggende conceptbesluit besproken in het PO VTH met gedeputeerden Potjer en Rijkaart.

3 Proces

OZHZ zal bij instemming het besluit uiterlijk 28 maart a.s. in mandaat namens het college nemen. Deze deadline volgt uit een uitspraak van de voorzieningenrechter in deze zaak.

De uitspraak van de Afdeling op 28 februari j.l. benadrukt dat het legalisatieprogramma stelt dat uiterlijk medio 2025 PAS-melders een vergunning kunnen aanvragen. Het vinden van stikstofdepositieruimte voor legalisatie van PAS-melders is een wettelijke verantwoordelijkheid van het Rijk. De provincie en de veehouder spannen zich daarnaast ook in voor legalisatie. Voor de PAS-melder in kwestie worden concrete mogelijkheden op dit moment verkend en er tekent zich een perspectief af dat tot legalisering kan worden gekomen.

4 Participatie en rolneming

Het besluit is gericht aan MOB, die het handhavingsverzoek heeft ingediend. De veehouder in Reeuwijk die het betreft zal worden geïnformeerd.

5 Communicatiestrategie

Anders dan de directie communicatie naar MOB en geen actieve communicatie. Het besluit is in lijn is met eerdere besluiten van het college in deze zaak en komt overeen met de algehele lijn van overheden om niet te handhaven tegen PAS-melders maar in te zetten op legalisatie.