

# VOORDRACHT

VAN GEDEPUTEERDE STATEN

AAN PROVINCIALE STATEN

VERGADERING  
DECEMBER 1999

NUMMER

ONDERWERP  
Opheffing Bestuurscommissie Beroepszaken.  
Vaststelling verordening behandeling administratieve geschillen.

## SAMENVATTING

De Bestuurscommissie Beroepszaken (hierna: de bestuurscommissie) is (vanaf 1 oktober 1986) krachtens delegatie op grond van artikel 82 van de Provinciewet belast met de behandeling van alle administratieve geschillen, waarop ons college dient te beslissen. De behandeling houdt niet alleen het horen van partijen in, maar omvat tevens het beslissen op geschillen.

Het takenpakket van de bestuurscommissie is in de loop der jaren in belangrijke mate geslonken. Immers, het beroep op gedeputeerde staten is inmiddels in vele wetten en wettelijke regelingen getransformeerd in de rechtsbescherming op grond van aanvankelijk de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen en vanaf 1 januari 1994 de Algemene wet bestuursrecht. De huidige taken van de bestuurscommissie liggen op het terrein van de waterstaatswetgeving, de onderwijswetgeving, de Drank- en Horecawet, de Wegenwet, de Woonwagenwet (krachtens overgangsrecht), de Wet op de lijkbezorging en de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De aanleiding voor de instelling van de bestuurscommissie was destijds een (aanzienlijke) beperking van de werkdruk van de leden van ons college. Destijds dienden beroepen te worden behandeld in een vergadering met ten minste drie leden uit ons college. Door de inschakeling van "buitenleden" in de bestuurscommissie behoefde nog slechts één lid van ons college ter vergadering aanwezig te zijn. Op grond van de huidige Provinciewet is evenwel behandeling van administratieve geschillen in een "enkelvoudige" kamer uit ons college mogelijk. Het komt ons, gezien vorenvermelde ontwikkelingen, voor dat de bestuurscommissie geen bestaansrecht meer heeft.

Wij stellen u dan ook voor de bestuurscommissie op te heffen. Vervolgens zullen wij uit ons midden kamers vormen voor de behandeling van administratieve geschillen. Gelet op het bepaalde in artikel 168 van de Provinciewet dient u de behandeling van geschillen door ons college in een verordening te regelen.

## VOORSTEL

Wij stellen u voor te besluiten tot opheffing van de bestuurscommissie, tot intrekking van de Verordening op de bestuurscommissie beroepszaken en tot vaststelling van de Verordening behandeling administratieve geschillen Zuid-Holland, één en ander overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.

#### FINANCIËLE EN PERSONELE CONSEQUENTIES

Het besluit zal in zeer geringe mate leiden tot een vermindering van uitgaven. De buitenleden van de bestuurscommissie ontvangen voor iedere bijgewoonde vergadering presentiegeld. Tevens ontvangen zij een vergoeding van hun reiskosten. Per vergadering betekent dit een bedrag van ongeveer f 250,00. Afhankelijk van het aantal vergaderingen kan dit op jaarbasis een besparing opleveren van f 1.500,00 tot f 2.500,00.

Het besluit tot opheffing van de bestuurscommissie als zodanig heeft geen personele consequenties. De overblijvende werkzaamheden ten behoeve van de behandeling van beroepschriften blijven immers dezelfde, of de beroepschriften nu worden behandeld door (een kamer uit) de bestuurs-commissie of door een (enkelvoudige) kamer uit ons college. Wel zullen wat ondersteunende werkzaamheden ten behoeve van de bestuurscommissie kunnen vervallen, zoals het benoemen of ontslag verlenen van leden en het regelen van ten minste één plenaire vergadering per jaar.

Het wegvallen van werkzaamheden als gevolg van de vermindering van beroepstaken heeft uiteraard in de afgelopen jaren wel gevolgen gehad voor de personele bezetting van de sectie Beroep van het bureau Awb-bezwaar en Beroep.

#### ADVIES STATENCOMMISSIE

Op voorstel van de statencommissie voor Personeel, Financiën en Bestuurlijke Zaken is in de verordening opgenomen dat jaarlijks verslag van de werkzaamheden van de Kamers voor de behandeling van administratieve geschillen wordt uitgebracht aan provinciale staten. De statencommissie adviseert positief over de voordracht.

Den Haag,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
griffier, voorzitter,

E. Gianotten

D. Luteijn

## 2. ONTWERPBESLUIT

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van , nummer ;

gelet op de artikelen 105, 143 en 168 van de Provinciewet en de Algemene wet bestuursrecht;

### BESLUITEN:

- I. de Bestuurscommissie Beroepszaken, ingesteld bij besluit van 15 mei 1986, nr. 5, op te heffen en de Verordening op de bestuurscommissie beroepszaken, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 februari 1994, nr. 5a, in te trekken;
- II. vast te stellen de navolgende verordening, regelende de behandeling door Gedeputeerde Staten van administratieve geschillen, aan hun beslissing onderworpen:

#### Artikel 1.

De kamers uit Gedeputeerde Staten voor de behandeling van administratieve geschillen zijn belast met de behandeling van alle administratieve geschillen die op grond van wettelijke voorschriften aan de beslissing van Gedeputeerde Staten zijn onderworpen.

#### Artikel 2.

Gedeputeerde Staten benoemen voor iedere kamer ten minste één griffier. De griffiers kunnen eveneens in andere kamers fungeren.

#### Artikel 3.

De griffiers van de kamers bepalen dag en uur van de vergaderingen van de kamers bij voorkeur aan de hand van een jaarlijks vast te stellen rooster en dragen zorg voor een tijdige oproeping van de leden.

#### Artikel 4.

1. Een meervoudige kamer kan slechts vergaderen als de drie leden aanwezig zijn.
2. Als blijkt dat voor een vergadering één of meer leden, inbegrepen de voorzitter, afwezig is, draagt de griffier zorg voor vervanging door één of meer leden van één van de andere kamers.

#### Artikel 5.

1. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 171, vierde lid, van de Provinciewet, kan de voorzitter van een kamer bepalen dat de behandeling van eenvoudige zaken wordt opgedragen aan één lid van de kamer.
2. Indien het in het eerste lid van dit artikel bedoelde lid van de kamer verhinderd blijkt een zitting van de enkelvoudige kamer bij te wonen, voorziet de griffier in vervanging door het andere lid van de kamer, danwel de voorzitter daarvan.
3. Bij verhindering van de in het tweede lid van dit artikel genoemde leden voorziet de griffier in vervanging door een lid of voorzitter van één van de andere kamers.

#### Artikel 6.

De griffier van de kamer draagt zorg voor de voorbereidende werkzaamheden voor de behandeling van administratieve geschillen, waaronder het inwinnen van ambtsberichten bij het bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen en bij eventuele deskundigen en/of belanghebbenden.

#### Artikel 7.

De griffier roept degene, die een administratief geschil aanhangig heeft gemaakt, het bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen, alsmede eventuele andere belanghebbenden schriftelijk op voor de vergadering.

#### Artikel 8.

Een gemachtigde moet een schriftelijke en door belanghebbende ondertekende machtiging overleggen, tenzij hij als advocaat of procureur is ingeschreven of als de belanghebbende met de gemachtigde in de vergadering verschijnt.

#### Artikel 9.

1. De vergoeding van reiskosten aan getuigen en deskundigen als bedoeld in artikel 169, vijfde lid, van de Provinciewet, wordt berekend overeenkomstig de bepalingen van het Reisreglement, met dien verstande, dat de vergoeding voor reiskosten wordt berekend naar de hoogste klasse van openbaar middel van vervoer. De vergoeding wegens tijdsverzuim wordt berekend aan de hand van een door de betrokkene te verstrekken opgave.
2. De uitbetalingen van de in het eerste lid van dit artikel bedoelde vergoedingen geschiedt na inzending van een declaratie, waarvan Gedeputeerde Staten het model vaststellen, behoudens de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten tot vermindering van de declaratie indien en voorzover de daarin opgenomen vergoeding wegens tijdsverzuim naar hun oordeel de perken der redelijkheid overschrijdt.

#### Artikel 10.

1. Het horen van degenen die een geschil aanhangig hebben gemaakt, van het betrokken bestuursorgaan en van eventuele andere belanghebbenden, geschiedt in een openbare vergadering van de (enkelvoudige) kamer.
2. De deuren worden gesloten wanneer de voorzitter van de kamer of het lid van de enkelvoudige kamer dit nodig oordelen of wanneer dit door één of meer belanghebbenden wordt verzocht en de voorzitter, of het lid van de enkelvoudige kamer zich daarmee kan verenigen. Bij behandeling door een meervoudige kamer beslist de kamer of de behandeling met gesloten deuren wordt voortgezet.  
Als de deuren gesloten blijven, wordt hiervan en van de redenen daarvoor aantekening gehouden in het verslag van de vergadering.

#### Artikel 11.

1. Na de vergadering, bedoeld in artikel 3, kan de kamer een nader onderzoek instellen, waarbij nadere schriftelijke inlichtingen kunnen worden ingewonnen of getuigen of deskundigen kunnen worden gehoord.
2. De kamer deelt aan belanghebbenden mede dat zij heeft besloten tot het instellen van een nader onderzoek.
3. Belanghebbenden worden op de wijze als in artikel 7 is voorgeschreven, opgeroepen persoonlijk of bij gemachtigde of desgewenst vergezeld van een raadsman bij het in het eerste lid bedoelde verhoor aanwezig te zijn.
4. Indien de kamer besluit tot het instellen van een nader onderzoek, bepaalt de griffier na

afloop van dat onderzoek, de dag en het uur, waarop de zaak opnieuw in een openbare vergadering zal worden behandeld. De artikelen 7 en 8 zijn van overeenkomstige toepassing.

5. De krachtens het eerste lid opgeroepen personen kunnen desverlangd uit de provinciale kas een vergoeding krijgen conform de bepalingen, zoals vermeld in artikel 9.

#### Artikel 12.

1. Na afloop van de openbare behandeling beraadslaagt en beslist de kamer met gesloten deuren over de door haar te nemen beslissing.

2. De uitspraak van een (enkelvoudige) kamer geldt als uitspraak van Gedeputeerde Staten.

#### Artikel 13.

Gedeputeerde Staten brengen jaarlijks verslag uit aan Provinciale Staten met betrekking tot de werkzaamheden van de kamers voor de behandeling van administratieve geschillen uit hun college.

#### Artikel 14.

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslissen Gedeputeerde Staten.

#### **Overgangsbepalingen.**

#### Artikel 15.

Administratieve geschillen, die

- zijn ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening, en

- reeds vóór die datum zijn behandeld in een vergadering van een kamer uit de Bestuurscommissie Beroepszaken, en

- waarop de kamer uit de Bestuurscommissie Beroepszaken reeds vóór meergenoemde datum, overeenkomstig het bepaalde in artikel 16 van de (met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening vervallen) Verordening op de bestuurscommissie beroepszaken, in raadkamer heeft beslist,

worden nog tot en met de verzending van de beslissing op het geschil behandeld door de (kamers uit de) Bestuurscommissie Beroepszaken, zulks overeenkomstig de bepalingen van de Verordening op de bestuurscommissie beroepszaken.

#### Artikel 16.

De behandeling van administratieve geschillen, die zijn ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening, maar waarop de (kamer uit de)

Bestuurscommissie Beroepszaken op dat moment nog niet in raadkamer heeft beslist,

wordt vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening overgenomen door (een kamer uit) Gedeputeerde Staten.

#### Artikel 17.

De beslissing op een bezwaarschrift als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet

bestuursrecht, dat is gericht tegen een besluit van (een kamer uit) de Bestuurscommissie

Beroepszaken, wordt na de datum van inwerkingtreding van dit besluit genomen door

(een kamer uit) Gedeputeerde Staten, tenzij voor de datum van inwerkingtreding reeds in

raadkamer op het bezwaarschrift is besloten door (een kamer uit) de Bestuurscommissie

Beroepszaken.

**Artikel 18.**

Het voeren van verweer in het kader van procedures, die bij de Arrondissementsrechtbank 's-Gravenhage danwel bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aanhangig zijn gemaakt tegen besluiten van (een kamer uit) de Bestuurscommissie Beroepszaken, wordt vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening overgenomen door Gedeputeerde Staten. Onder het voeren van verweer wordt niet alleen begrepen het indienen van een verweerschrift, maar ook de vertegenwoordiging ter zitting van de Arrondissementsrechtbank 's-Gravenhage of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, alsmede alle overige handelingen in dat kader.

**Artikel 19.**

Indien naar aanleiding van een uitspraak van de Arrondissementsrechtbank 's-Gravenhage danwel van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State opnieuw een uitspraak dient te worden gedaan in een administratief geschil, waarop is beslist door (een kamer uit) de Bestuurscommissie Beroepszaken, zijn Gedeputeerde Staten vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening bevoegd de nieuwe uitspraak te doen, tenzij vóór deze datum reeds door de Bestuurscommissie Beroepszaken in raadkamer opnieuw is beslist.

**Artikel 20.**

Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening behandeling administratieve geschillen Zuid-Holland".

- III. te bepalen, dat dit besluit wordt geplaatst in het Provinciaal Blad van Zuid-Holland en in werking treedt met ingang van 1 januari 2000.

Den Haag,

Provinciale Staten van Zuid-Holland,  
griffier, voorzitter,

### 3. TOELICHTING

Vóór 1985 werden alle beroepszaken, die aan de beslissing van ons college waren onderworpen, behandeld door kamers uit ons college voor de behandeling van administratieve geschillen. Een kamer diende uit ten minste drie leden te bestaan. De leden konden op grond van de Provinciewet uitsluitend de leden van gedeputeerde staten, danwel hun voorzitter (de Commissaris van de Koningin) zijn. Behandeling van zaken door één lid van de kamer was op grond van de toen geldende Provinciewet niet mogelijk.

Per 1 januari 1985 werden alle beroepszaken op het gebied van de Algemene Bijstandswet opgedragen aan de Bestuurscommissie Beroepszaken Algemene Bijstandswet, teneinde de bestaande overbelasting van de leden van ons college te verminderen. Per 1 oktober 1986 is teneinde de werkbelasting nog verder te verminderen, de behandeling van alle beroepszaken opgedragen aan eerdergenoemde bestuurscommissie, die toen de naam "Bestuurscommissie Beroepszaken" kreeg.

Tot het takenpakket van de bestuurscommissie behoorden destijds beroepen op grond van:

- de Algemene Bijstandswet;
- de onderwijswetgeving;
- de Woonwagenwet;
- de Woningwet;
- de Wet op de Dierenbescherming;
- de Drank- en Horecawet;
- de waterstaatswetgeving;
- de Wegenwet;
- de Wet op de lijkbezorging, alsmede de behandeling van

geschillen op grond van artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en op grond van de onderwijswetgeving. Gelet op jurisprudentie omtrent de aard van de beslissing op geschillen op grond van de onderwijswetgeving (dergelijke beslissingen worden gezien als primaire beslissingen), is de bestuurscommissie ook belast met de beslissing op bezwaarschriften, die worden ingediend tegen de beslissing op geschillen. De bezwarencommissie-Awb vervult ten opzichte van deze bezwaarschriften haar taak als "hoor- en adviescommissie".

Het takenpakket van de bestuurscommissie is in de loop der jaren in zeer belangrijke mate verminderd. Reeds jarenlang zijn gedeputeerde staten (in Zuid-Holland de bestuurscommissie) geen beroepsorgaan meer ingevolge de (nieuwe) Algemene bijstandswet. Ook het overgrote deel van de onderwijsberoepen staat niet meer aan gedeputeerde staten ter beoordeling. De beroepsgang op grond van de Woningwet is destijds geheel omgezet in Arob-rechtsbescherming (thans Awb), dat wil zeggen Awb-bezwaar bij burgemeester en wethouders, gevolgd door beroep op de arrondissementsrechtbank en (hoger) beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Op dit moment behandelt de bestuurscommissie nog beroepen ingevolge:

- de waterstaatswetgeving (voorbereid door DWM);
- de Wegenwet (voorbereid door DEV);
- de onderwijswetgeving (voor een klein gedeelte);
- de Drank- en Horecawet;
- beroepen krachtens de Wet op de lijkbezorging, alsmede
- geschillen op grond van artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (voorbereid door de Afdeling Bestuur en Strategie), alsmede
- geschillen op grond van de onderwijswetgeving.

De bestuurscommissie is vanaf 1 maart 1999 krachtens overgangsrecht bovendien nog enige tijd belast met de behandeling van beroepszaken op grond van de (per 1 maart 1999 vervallen) Woonwagenwet.

Overigens is er een wetsontwerp tot herziening van de Drank- en Horecawet ingediend bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Hierin is (ook al weer) voorzien in het opheffen van de rol van gedeputeerde staten als beroepsorgaan. Naar verwachting zal de inwerkingtreding van die herziene Drank- en Horecawet nog enige jaren uitblijven.

In 1997, 1998 en 1999 zijn/worden er achtereenvolgens 8, 6 en (tot en met december) 7 zittingen van de kamers uit de bestuurscommissie gehouden. Hier volgt een overzicht van de in die vergaderingen behandelde zaken:

| Onderwerp                         | 1997      | 1998      | 1999       |
|-----------------------------------|-----------|-----------|------------|
| Waterstaatswetgeving              | 2         | 3         | 4          |
| Wet gemeenschappelijke regelingen | 1         | -         | -          |
| Wegenwet                          | -         | -         | 1          |
| Onderwijswetgeving                | 5         | -         | 2          |
| Drank- en Horecawet               | 3         | 3         | 5          |
| Wet op de lijkbezorging           | -         | -         | 1          |
| Woonwagenwet                      | -         | 6         | 2          |
| <b>Totalen</b>                    | <b>11</b> | <b>12</b> | <b>15.</b> |

Daarnaast zijn er in 1997 tien zaken zonder hoorzitting afgedaan (dit betreft veelal zaken die kennelijk niet-ontvankelijk waren); in 1999 zijn er vier zaken zonder hoorzitting afgedaan.

Uit dit overzicht blijkt dat de werkbelasting van de leden van de bestuurscommissie in de afgelopen jaren niet hoog was. Dit betekende voor ons college, mede gezien het in de nabije toekomst nog verder verminderen van de beroepstaak, een bezinning op het voortbestaan van deze commissie.

Wij zijn van oordeel dat het aantal te behandelen zaken thans en in de toekomst de inschakeling van de bestuurscommissie niet langer rechtvaardigt. Naast de directe werkzaamheden ten behoeve van de te behandelen beroepen worden diverse secretariële zaken verricht. Vooral dient hierbij te worden gedacht aan benoemingen van de (buiten)leden, maar ook aan de werkzaamheden, verband houdende met ten minste één plenaire vergadering per jaar. Ook het opstellen van jaarverslagen kan hiertoe worden gerekend.

De thans vigerende Provinciewet maakt het bovendien mogelijk dat eenvoudige beroepen worden behandeld door één lid van een kamer uit ons college (de zogeheten enkelvoudige kamer). Dit betekent in feite eenzelfde werkbelasting voor de leden van ons college als tot dusverre bij de bestuurscommissie het geval is. Immers, een lid van ons college dient de zittingen van de (kamers uit de) bestuurscommissie voor te zitten. Wij verwachten dan ook niet dat de opheffing van de bestuurscommissie zal leiden tot een taakverzwaring voor de leden van ons college.

Voor wat betreft de verdere gevolgen van de opheffing van de bestuurscommissie zijn wij van oordeel dat de (juridische) kwaliteit van de beslissingen op beroepschriften hierdoor niet zal verminderen, aangezien de voorbereiding en (juridische) advisering ten aanzien van de te nemen besluiten in handen blijft van dezelfde ambtenaren, die thans deze taak ten behoeve van de leden van de bestuurscommissie vervullen.

Juist omdat de beroepstaken ook na opheffing van de bestuurscommissie zullen moeten worden verricht, zal het besluit nauwelijks personele consequenties hebben. Het vervallen van ondersteunende werkzaamheden, zoals benoeming en ontslagverlening van de buitenleden en het voorbereiden van plenaire vergaderingen, heeft in formatief opzicht nauwelijks consequenties. De



steeds teruglopende beroepstaken hebben in het verleden reeds geleid tot formatieve aanpassingen. Nog onlangs kon een bezuinigingstaakstelling, die de afdeling Financieel Toezicht en Rechtsbescherming nog restte na opheffing van de dienst Welzijn, Economie en Bestuur, worden gerealiseerd door het vrijkomen van enige personele capaciteit bij de sectie Beroep van het bureau Awb-bezwaar en Beroep.

In financieel opzicht heeft de opheffing van de bestuurscommissie evenmin wezenlijke gevolgen. De buitenleden van de bestuurscommissie ontvangen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld van f 100,00. Daarnaast worden hun reiskosten vergoed. Per zitting dienen twee buitenleden aanwezig te zijn. Globaal genomen kan worden gesteld dat de kosten per zitting f 250,00 bedragen. Opheffing van de bestuurscommissie zou dan op jaarbasis een besparing van f 1.500,00 tot f 2.500,00 kunnen opleveren.

Indien u - conform ons voorstel - besluit tot opheffing van de bestuurscommissie, betekent dit dat de behandeling van administratieve geschillen weer door ons college dient te geschieden. Wij zijn voornemens, na uw besluitvorming terzake, te besluiten tot instelling van drie kamers uit ons college, elk bestaande uit drie leden. Alle leden van ons college worden aldus bij de behandeling van deze zaken betrokken. De kamers zullen geen specifieke onderwerpen toegewezen krijgen, gelet op de geringe hoeveelheid werk.

In de aan u voorgelegde ontwerpverordening is reeds uitgegaan van de (toekomstige) besluitvorming van ons college. Overigens is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij hetgeen is bepaald in de Verordening op de bestuurscommissie beroepszaken. In verband daarmee hebben wij afgezien van het geven van een verdere toelichting op de ontwerpverordening.