

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	21 april 2026	n.v.t.

Onderwerp

Besluit op melding WarmtelinQ over planning, begroting en controleprotocol

Advies

1. Vast te stellen het besluit aan N.V. Nederlandse Gasunie op het verzoek om toestemming voor wijzigingen in de subsidie voor WarmtelinQ+:
 - a. In te stemmen met de voorgestelde wijziging en te bepalen dat onder het kopje '2. Besluit toewijzing DAEB (Dienst van Algemeen Economisch Belang)' de oorspronkelijke datum van ingebruikname wordt gewijzigd naar uiterlijk 31 december 2028.
 - b. In te stemmen dat de provinciale subsidie gemaximeerd blijft op het verleende bedrag van € 81.000.000,00 en de subsidiabele kosten voor de toepassing van deze beschikking op € 191.800.000,00 gemaximeerd blijven.
 - c. In te stemmen dat voor de provinciale subsidie het controleprotocol van Klimaat en Groene Groei (KGG) van toepassing is, onder de voorwaarde dat de controleverklaring van het ministerie KGG voldoende zekerheid biedt over de rechtmatigheid en doelmatigheid van de aan deze subsidie toegerekende kosten. Tevens in te stemmen dat de controleverklaring mag bestaan uit jaarlijkse controleverklaringen, mits deze gezamenlijk de volledige subsidieperiode bestrijken en bij de aanvraag tot subsidievaststelling een integrale eindverantwoording wordt overgelegd.
 - d. In te stemmen met het verzoek dat WarmtelinQ Transport Services (WTS, 100% dochter van NV Nederlandse Gasunie) is toegestaan aanvullende subsidies voor WarmtelinQ+ te verkrijgen, zonder dat dit gevolgen heeft voor de provinciale subsidie van € 81.000.000,00. Dit dient bij de eindverantwoording duidelijk te worden vermeld.
2. Vast te stellen brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten op het verzoek om toestemming voor wijzigingen in de begrotings-projectsubsidie WarmtelinQ+ van N.V. Nederlandse Gasunie.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit aan N.V. Nederlandse Gasunie op het verzoek tot wijzigingen WarmtelinQ+.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Besluit op melding WarmtelinQ over planning, begroting en controleprotocol
- GS-brief aan PS – Besluit op melding WarmtelinQ over planning, begroting en controleprotocol

1 Toelichting voor het College

WarmtelinQ Transport Services (WTS, 100% dochter van NV Nederlandse Gasunie) voert het project WarmtelinQ+ uit. Dit betreft de voorbereiding en aanleg van een warmtetransportnet met bijbehorende voorzieningen voor het tracé Rijswijk-Leiden.

Dit GS-voorstel betreft de reactie op het van WTS ontvangen verzoek om toestemming voor wijzigingen.

WTS heeft op 18 februari 2026 verzocht om een wijziging van de subsidiebeschikking op de volgende vier punten:

1. De beoogde ingebruikname is verschoven naar het derde kwartaal van 2028. WTS verzoekt de in de beschikking vermelde einddatum van 31 december 2027 te wijzigen in uiterlijk 31 december 2028.
2. Uit de aangepaste projectbegroting blijkt dat de totale projectkosten voor WarmtelinQ+ nu worden geraamd op € 550.400.000,00 mede als gevolg van hogere aanbestedingsresultaten en marktontwikkelingen.
3. WTS verzoekt om toepassing van het controleprotocol van het ministerie van KGG in plaats van het provinciale controleprotocol en om toe te staan dat jaarlijkse controleverklaringen (gezamenlijk dekkend) worden overgelegd.
4. WTS vraagt om bevestiging dat voor WarmtelinQ+ ook andere subsidies mogen worden verkregen zonder gevolgen voor de provinciale subsidie van € 81.000.000,00.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 3 – Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De provinciale subsidie blijft gemaximeerd tot € 81.000.000.

Juridisch kader

Tegen dit besluit kunnen belanghebbende ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bij de provincie Zuid-Holland een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaar is niet aannemelijk omdat GS tegemoet komt aan het verzoek van Gasunie.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Bij besluit van 15 juni 2022, nr. 7465, hebben Provinciale Staten ingestemd met het aangaan door het college van Gedeputeerde Staten van het Convenant betreffende warmtetransportnet Zuid-Holland in de regio Leiden met het Rijk (ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)) en Gasunie N.V., waarin de afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot de aanleg van een warmteleiding tussen het aansluitpunt ter hoogte van Rijswijk op de WLQ naar de Leidse regio (WarmtelinQ+).
- Er is een bedrag van € 81.000.000,00. in de Najaarsnota 2022 als begrotingssubsidie aan NV Nederlandse Gasunie Groningen vastgesteld.
- Met brief van 13 december 2022 met kenmerk PZH-2022-820362745 is een begrotingssubsidie WarmtelinQ+ verleend ter grootte van maximaal € 81.000.000,00 aan NV Nederlandse Gasunie Groningen. De subsidiabele kosten werden geraamd op € 191.800.000,00.

- In relatie tot de realisatie van WarmtelinQ+ is op 12 juni 2024 door Provinciale Staten het besluit inpassing WarmtelinQ Rijswijk-Leiden genomen.

Conform de subsidiebeschikking van 13 december 2022 is inmiddels in een drietal tranches een totaal voorschot uitbetaald van € 36.800.000,00 mln. (2022: € 8.000.000,00, 2023 € 8.000.000,00 en 2024: € 20.800.000,00).

Totaal uitbetaald voorschot: € 36.800.000,00.

De provinciale subsidie is bij beschikking verleend tot een maximum van € 81.000.000,00 en ziet uitsluitend op (een deel van) de subsidiabele kosten verbonden aan de aanleg van het tracé Rijswijk–Leiden. In de beschikking zijn de subsidiabele kosten geraamd op € 191.800.000,00. Door de stijging van de totale projectkosten wijzigt de aard en inhoud van de DAEB niet en leidt dit niet tot een verhoging van de provinciale subsidie. De provinciale subsidie blijft gemaximeerd op het verleende bedrag van € 81.000.000,00 en de subsidiabele kosten voor de toepassing van deze beschikking blijven gemaximeerd op € 191.800.000,00.

3 Proces

In januari 2025 werd de provincie door de directie van WTS geïnformeerd dat de aanbesteding voor de realisatie van het leidingtracé Rijswijk–Leiden (WarmtelinQ+) ging leiden tot grote kostenstijgingen.

Op 15 mei 2025 heeft WTS een verzoek ingediend om toestemming voor nog voorlopige wijzigingen van de scope, kostenbegroting en planning van het project WarmtelinQ+. Door GS is op dit wijzigingsverzoek gereageerd waarbij kennis is genomen van de voorlopige gewijzigde planning en is ingestemd met de voorlopige wijziging van de kosten. In de reactie is WTS gewezen op de mogelijkheid een volledig formeel verzoek tot wijziging in te dienen op basis van definitieve wijzigingen. Het onderhavige schrijven van WTS betreft het definitieve wijzigingsverzoek.

Bij de afhandeling van het verzoek van 15 mei 2025 heeft GS nadrukkelijk de keuze gemaakt niet het bestuurlijk mandaat te volgen maar een GS besluit te nemen. Dit met de achtergrond van het belang van het project WarmtelinQ en de bestuurlijke aandacht die het project krijgt binnen de provincie. Daarom heeft GS aan WTS gevraagd de indiening van een volledig wijzigingsverzoek aan GS aan te bieden. Om deze reden wordt nu opnieuw niet het bestuurlijk mandaat gevolgd maar een GS besluit genomen op het wijzigingsverzoek.

Sinds januari 2025 zijn meerdere (bestuurlijke) gesprekken gevoerd tussen WTS, het ministerie van KGG (KGG) en de provincie over de bekostiging van het project. Dit heeft geleid tot een toezegging van het ministerie van KGG (in de Miljoenennota) van een additionele subsidie van € 195.000.000,00 voor de aanleg van de leidingen (CAPEX). De eerder door KGG toegezegde operationele subsidie wordt verder ontwikkeld zodat de totaalprijs van warmte concurrerend blijft.

Door deze toezegging heeft WTS voldoende vertrouwen gekregen om met de ontwikkeling van WLQ+ door te gaan. Eind oktober 2025 zijn dan ook contracten met aannemers ondertekend en inmiddels zijn de werkzaamheden voor de aanleg van de warmtetransportleiding WarmtelinQ+ opgestart.

4 Participatie en rolneming

In dit dossier wordt contact onderhouden tussen Gasunie-WarmtelinQ, het ministerie van KGG, de provincie en de gemeenten in de Leidse regio.

5 Communicatiestrategie

Naast de publiekssamenvatting is communicatie over dit besluit niet aan de orde.