

**Status**

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**

24 september 2024

**Eindtermijn**

30 september 2024

**Onderwerp**

Besluit over vrijgave NRD planMER RES RDH voor terinzagelegging

**Advies**

1. Vrij te geven de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) van de RES Rotterdam Den Haag (RDH) voor terinzagelegging, onder voorwaarden dat de in het voorstel benoemde risico's geadresseerd dienen te worden en met het advies van DCMR uit hoofde van rol als bevoegd gezag namens provincie;
2. Vast te stellen de brief aan de regiopartners;
3. Vast te stellen de brief aan PS over het besluit tot vrijgave van de NRD;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit tot vrijgave NRD RES RDH.

**Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- Om in de brief aan PS het proces, waaronder de voorwaarden, meer toe te lichten;
- Indien nodig de brief aan PS af te stemmen met de regiopartners;
- Om een brief aan de regiopartners op te stellen;
- In de stukken de locatie Lansingerland beter toe te lichten.

**Bijlagen**

1. NRD RES RDH
2. GS brief aan PS Vrijgave NRD planMER RES RDH en informatie over proces
3. Collegebrief urgentie in energieregio Rotterdam Den Haag
4. GS brief aan regiopartners.

## 1 Toelichting voor het College

### *Achtergrond RES RDH, planMER en NRD*

Bijlage 2. *GS-brief aan PS Vrijgave NRD planMER RES RDH en informatie over proces* schetst de achtergrond van de plan-mer in relatie tot de RES RDH en het proces dat wordt doorlopen. GS is bevoegd om de NRD vrij te geven voor terinzagelegging en dat besluit ligt in dit voorstel voor. Door de NRD vrij te geven kan de provincie de informatie uit de regionale planMER gebruiken voor de onderbouwing van de wijziging provinciaal Omgevingsbeleid 2025.

### *RES RDH en Routekaart RES*

In april heeft GS de Routekaart RES vastgesteld, waarbij ook voor RES RDH is aangegeven dat er voldoende windlocaties moeten worden onderzocht in de regionale planMER om het RES-bod te halen. In de Routekaart RES is aangegeven dat bij de keuze voor de opname van onderzochte locaties in de provinciale Omgevingsverordening ook de voortgang in andere energie-opgaven, zoals de warmtetransitie, wordt meegewogen. Om te zorgen dat de regionale MER input kan leveren voor de herziening van het provinciale omgevingsbeleid moet het College in september een besluit nemen over vrijgave voor terinzagelegging van de NRD van de regionale planMER. Een aantal gemeenten heeft de NRD al vrijgegeven voor terinzagelegging, zodat zij de uitkomsten kunnen gebruiken voor wijziging van het gemeentelijk omgevingsbeleid.

Tussen de versie die voorlag in het bestuurlijk overleg en de huidige versie van de NRD is een groot deel van de zoeklocaties afgevallen. De provincie is, net zoals de gemeenten uit de RES, pas na het zomerreces actief geïnformeerd over de afgevallen zoeklocaties. Na analyse van de ontvangen informatie komen wij tot de conclusie dat er een aantal locaties navolgbaar zijn afgevallen. Dit betreffen technische vergissingen, locaties die aangemerkt zijn als autonome ontwikkeling; zoeklocaties waar reeds initiatieven in ontwikkeling zijn (en daarmee nog wel bijdragen aan het bod) en zoeklocaties waar andere opgaven spelen en die navolgbaar af vallen (ecologische verbindingszone in aanleg, vergevorderd bestemmingsplan woningbouw in voorbereiding en gelegen in provinciaal landschap). Een aantal andere locaties vallen af vanwege lokale besluiten met betrekking tot windenergie.

DCMR geeft aan dat in de NRD niet transparant en navolgbaar duidelijk is gemaakt waarom zoeklocaties zijn afgevallen en hoeveel potentie deze zoeklocaties hebben. Zij adviseert dit te herstellen in de op de NRD volgende regionale planMER. DCMR geeft in haar advies ook aan dat lokale besluitvorming geen afdoende onderbouwing is voor het laten afvallen van een zoeklocatie in de NRD. Als dat niet wordt hersteld is besluitvorming op basis hiervan juridisch kwetsbaar.

Naast de regionale planMER speelt in deze regio ook de besluitvorming rondom specifieke locaties, zoals de voorbereiding van een projectbesluit voor Lansingerland, waarbij we inzetten op het laten afvallen van de locatie in Lansingerland als zoeklocatie in deze regionale planMER. Het zal vervolgens worden gezien als autonome ontwikkeling. Op deze wij voorkomen we dat er gelijktijdige planMER wordt uitgevoerd voor dezelfde locatie.

### *Advies DCMR*

DCMR heeft, in haar formele rol als bevoegd gezag namens de provincie, advies gegeven over de NRD:

- Het proces van selectie om te komen tot de windlocaties in de NRD is onnavolgbaar. Hoe is gekomen tot de 8 genoemde locaties in de NRD? Welke windlocaties zijn afgevallen en wat is de reden daarvoor? In het kader van de zienswijzenperiode over de NRD dienen belanghebbenden in de breedste zin van het woord (m.b.t. al dan niet opgenomen locaties) in de gelegenheid te worden gebracht daarop te reageren.
- De provinciale planMER voor de module Energietransitie liet zien dat er voldoende kansrijke of kansrijk te maken zoekgebieden zijn in RES RDH om het bod te halen. In verschillende scenario's kon zelfs een deel van de opgave uit andere regio's worden overgenomen. Het is dus mogelijk om een alternatief in de regio MER te onderzoeken waarin de doelstelling van RES RDH gehaald zou kunnen worden en in een MER moet ook een alternatief onderzocht worden waarmee de doelstelling wordt gerealiseerd.
- In de NRD zijn de autonome ontwikkelingen beschreven waar in het planMER rekening mee wordt gehouden als het gaat om ruimtebeslag en energieopbrengst (in het geval van wind- of zonne-energie). Hierbij is uitgegaan van een mate van zekerheid van deze plannen. In de NRD is op basis hiervan wel gedefinieerd welke ontwikkelingen als autonoom zullen worden beschouwd, maar vervolgens zijn die definities niet consequent en niet navolgbaar gehanteerd bij de gemaakte keuzes.
- Om geen gelijktijdige planMER-processen over hetzelfde onderwerp in dezelfde regio uit te voeren (bijvoorbeeld gelijktijdig een regionale planMER en een provinciale OER naar zoekgebieden windenergie in de regio RDH).

### *Conclusie en advies: besluit tot vrijgave NRD - onder voorwaarden*

Geadviseerd wordt om te besluiten de NRD vrij te geven voor terinzagelegging, maar onder voorwaarde dat deze voldoet aan de procedurele eisen en een juridisch houdbare basis vormt voor besluitvorming. Deze voorwaarde heeft betrekking op de risico's die geadresseerd dienen te worden en met het advies van DCMR uit hoofde van rol als bevoegd gezag namens provincie.

Om recht te doen aan de lokale besluiten, de besluitvorming en een juridisch houdbare besluitvorming te realiseren worden de 8 aangedragen locaties in de ontwerp NRD onderzocht in een voorkeursalternatief, de locaties die om niet-milieutechnische redenen zijn afgevallen (zoals lokale besluitvorming met betrekking tot windenergie) worden onderzocht in een ander alternatief. Als provincie nemen we bij voorkeur de 8 locaties uit het voorkeursalternatief op in onze provinciale omgevingsverordening. De locaties uit het andere alternatief nemen we alleen op in onze omgevingsverordening als uit de regionale MER en bestuurlijke overleggen deze de voorkeur genieten en/of dat opname van extra locaties noodzakelijk is voor het halen van het bod van RES Rotterdam Den Haag.

Het vrijgeven van de NRD onder voorwaarde dat die juridisch houdbaar is voldoet aan de afspraken uit de RES'en, uit het Klimaatakkoord, ons Coalitieakkoord en aan de Routekaart RES. Het voldoet ook aan de genoemde procedurele bezwaren in het advies van DCMR. Het vermindert daarmee de mer-methodische en juridische risico's in het verdere proces van de planMER en bij toekomstige besluitvorming met betrekking tot de uitwerking en ontwikkeling locaties. Op deze wijze wordt duidelijk op welke wijze deze locaties integraal zijn afgewogen in de regio op basis van milieueffecten. Goed navolgbare afwegingen in dit traject leveren daarnaast verminderde risico's op

voor de (juridische) onderbouwing van projectbesluiten die lopen of gaan lopen. In het vervolgproces van de planMER dienen de onvolkomenheden uit de NRD daarom hersteld te worden.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00  
Programma : Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen  
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Kosten voor het planMER worden door de Energieregio Rotterdam Den Haag betaald.

#### *Juridisch kader*

Het nemen van een besluit over vrijgave van de NRD voor terinzagelegging is de bevoegdheid van uw college. Vaststelling van de herziening van het omgevingsbeleid is de verantwoordelijkheid van Provinciale Staten.

### **2 Voorafgaande besluitvorming**

In RES-regio Rotterdam Den Haag werken gemeenten, waterschappen en de provincie samen aan de energietransitie. In dat kader is een Regionale Energiestrategie 1.0 (RES1.0) opgesteld. In de RES1.0 zijn regionale keuzes vastgelegd voor de opwekking van duurzame energie in zoekgebieden.

In 2021 hebben de volksvertegenwoordigers van de deelnemende overheden ingestemd met de Regionale Energiestrategie (RES 1.0) Rotterdam-Den Haag ([hyperlink](#)). Namens de provincie heeft Provinciale Staten de RES 1.0 vastgesteld. Sinds die tijd is, ook in regionaal verband, verder gewerkt aan uitwerking en uitvoering van de RES.

In 2023 is de voortgangsrapportage van de RES Rotterdam Den Haag vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In 2023 hebben de portefeuillehouders in het Bestuursnetwerk Energie (BNE), waaronder gedeputeerde Potjer namens de provincie, in de energieregio Rotterdam Den Haag ingestemd met het starten van een regionale plan-milieu-effectrapportage (plan-mer).

### **3 Proces**

Afgesproken is dat eind september alle colleges een besluit hebben genomen over vrijgave van de NRD. Daarna volgt de terinzagelegging van de NRD (onder voorbehoud) van 7 oktober t/m 15 november 2024. De terinzagelegging van de NRD wordt gecoördineerd vanuit de RES-organisatie. Zij sturen aan iedere gemeente en de provincie de kennisgeving die elke overheid op haar eigen website kan plaatsen. Daarin staat dat de NRD ter inzage ligt en waar de zienswijzen ingediend kunnen worden. Dat is via de website van de RES RDH. Deze komen daarmee op één plek binnen. Als de zienswijzeperiode is afgelopen zal de RES-organisatie de zienswijzen bekijken en doorsturen aan de juiste organisatie/persoon voor beantwoording ervan. Een deel van de zienswijzen zal de RES-organisatie beantwoorden, andere zienswijzen die om het milieuonderzoek gaan zullen door de opdrachtnemer van het planMER worden beantwoord en specifieke lokale vragen worden beantwoord door de betreffende overheid.

In het BNE van oktober zal worden besproken op welke wijze er met de door GS gestelde voorwaarden aan vrijgave zal worden omgegaan, net als met eventuele aandachtspunten of voorwaarden die door andere colleges zijn meegegeven bij het besluit.

Eind mei 2025 is het planMER inhoudelijk gereed en kan het de besluitvorming in, waaronder toevoeging van de windlocaties aan de herziening van het provinciale omgevingsbeleid 2025. De terinzagelegging van het planMER is (onder voorbehoud) begin september t/m half oktober 2025.

De planning van de regionale planMER van de RES RDH moet daarmee aansluiten op de planning van de herziening van het omgevingsbeleid 2025. De eerste lezing van het ontwerp van de herziening inclusief MER staat gepland voor GS op 8 juli 2025. Vaststelling van het ontwerp in GS staat gepland op 15 juli 2025. Vervolgens vindt volgens planning de publicatie van de terinzagelegging plaats op 8 september 2025 en de periode van terinzagelegging loopt van 09 september 2025 t/m 20 oktober 2025.

#### **4 Participatie en rolneming**

De provincie stelt uiteindelijk locaties voor windenergie vast en neemt deze op in de provinciale omgevingsverordening. Het is belangrijk dat de NRD door gemeenten wordt vastgesteld als draagvlak voor de wijziging van ons Omgevingsbeleid. Binnen de RES is afgesproken dat participatie een lokale gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Gemeenten organiseren daarom eigen participatie rondom de planmer-procedure.

#### **5 Communicatiestrategie**

De kennisgeving dat de NRD ter inzage ligt zal gecommuniceerd worden vanuit de provincie middels een nieuwsbericht.