

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-893585353

DOS-2026-0001116

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde

Staten

14 juli 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Besluit Samenwerkingsovereenkomst met gemeente Alphen aan den Rijn en aanbesteding planmatig onderhoud 8 beweegbare bruggen

Advies

1. Aan te gaan de samenwerkingsovereenkomst met gemeente Alphen aan den Rijn op basis waarvan de provincie Zuid-Holland namens de gemeente Alphen aan den Rijn het planmatig onderhoud aan vier gemeentelijke beweegbare bruggen van de gemeente, als onderdeel van onderstaande aanbestedingsprocedure mede aanbesteed en, bij positief resultaat, daartoe opdracht verstrekt voor maximaal € 14.100.000 (excl, BTW).
2. Te starten een Europese niet-openbare aanbestedingsprocedure voor het aangaan van een twee-fasen contract ten behoeve van het planmatig onderhoud van 8 beweegbare bruggen, waarvan er 4 mede namens Alphen aan den Rijn worden aanbesteed, met exclusief recht voor het doen van een aanbieding voor de uitvoering van het project (realisatiefase) na het succesvol verlopen van de eerste contractfase (planuitwerkingsfase), voor een totaal geraamd bedrag voor het project van €28.500.000,- (exclusief BTW). Het gaat om de Koningin Julianabrug, Dr. Albert Schweitzerbrug, Swaenswijkbrug en de Zienbrug van de gemeente Alphen aan den Rijn en de Tolbrug Leimuiden, Alphensebrug, Woubrugsebrug, 's-Molenaarsbrug en van de provincie Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst met gemeente Alphen aan den Rijn en het starten van de aanbesteding van het planmatig onderhoud van 8 beweegbare bruggen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

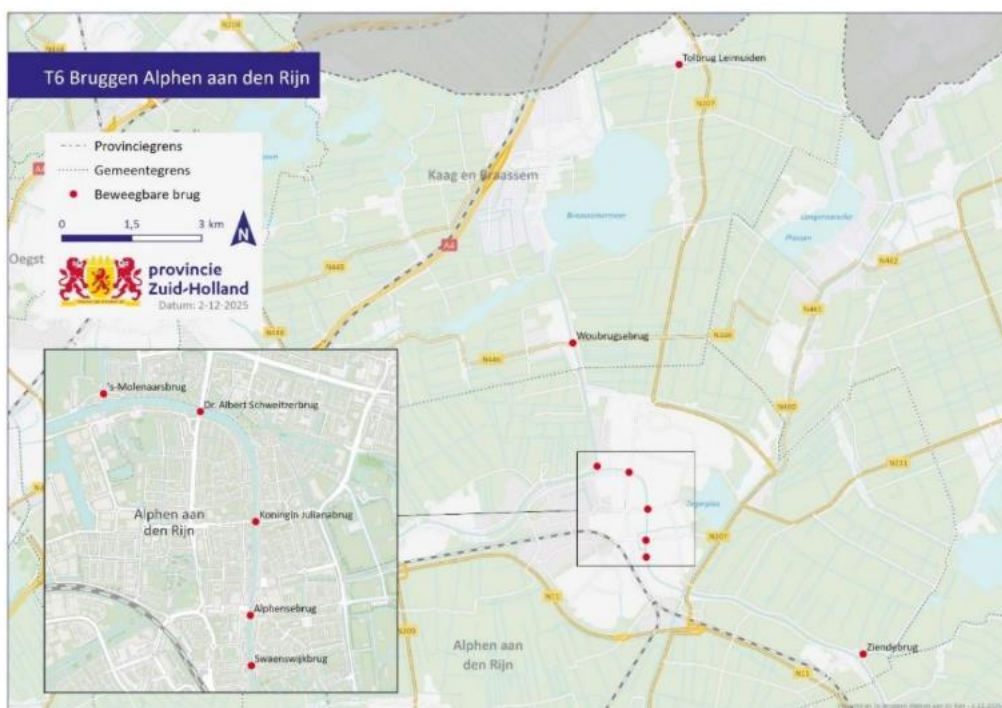
EVW062301 - Samenwerkingsovereenkomst Gemeente Alphen aan den Rijn T6 V3.1

EVW062301 - Projectplan T6 versie 1.0

Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland beheert en onderhoudt ongeveer 90 beweegbare kunstwerken (bruggen en sluisen). Deze zijn grotendeels in eigendom van de provincie en een aantal kunstwerken beheren en onderhouden we namens andere overheden. Voorliggend voorstel betreft 8 beweegbare bruggen in vaarwegtraject T6 en T8. De Tolbrug Leimuiden, Woubrugsebrug, 's Molenaarsbrug en Alphensebrug zijn in eigendom en beheer van de provincie Zuid-Holland. De Albert Schweitzerbrug, Koningin Julianabrug, Swaenswijkbrug en Ziendebrug zijn in eigendom van de gemeente Alphen aan den Rijn, maar worden beheerd en onderhouden door de provincie Zuid-Holland. In onderstaande afbeelding staan de bruggen weergegeven.

Figuur 1 Overzicht 8 bruggen



In het Strategisch Assetmanagementplan van Domein Uitvoering is onder andere de onderhoudsstrategie voor de beweegbare bruggen en sluisen uitgewerkt. Het Planmatig Onderhoud van de objecten is gebaseerd op de meerjarenplanning van de beweegbare kunstwerken. Deze planning is een combinatie van de onderhoudsbehoefte van de objecten, een trajectgewijze aanpak en een zo gelijkmatig mogelijke verdeling van onderhoud en werklust.

De verkenningsfase van het Planmatig Onderhoud voor de 8 bruggen is afgerond. Hierin zijn de noodzakelijke maatregelen bepaald voor de acht bruggen. Het is wenselijk om de aanbesteding voor acht bruggen in 1 aanbesteding op te starten omdat:

- Het past binnen de marktstrategie van PZH;
- We goede ervaringen hebben bij vaarwegtrajecten 1, 2 en 10 met meerder bruggen in 1 contract
- Het apart starten van een project per brug minder efficiënt is.

Samenwerkingsovereenkomst gemeente Alphen aan den Rijn

Aangezien 4 bruggen van de gemeente Alphen aan den Rijn zijn, dient er een samenwerkingsovereenkomst te worden aangegaan met de gemeente waarin wordt vastgelegd dat de provincie ook namens de gemeente het planmatig onderhoud gaat aanbesteden en opdracht verlenen. In de samenwerkingsovereenkomst worden onder andere de financiële afspraken vastgelegd. De voorliggende samenwerkingsovereenkomst is gebaseerd op een eerdere overeenkomst die gebruikt is bij het planmatig onderhoud aan de Koudekerksebrug. De samenwerkingsovereenkomst is in afstemming met gemeente Alphen aan den Rijn tot stand gekomen en is door beide partijen juridisch getoetst. Het college van B&W van gemeente Alphen aan den Rijn heeft inmiddels ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst. Wel dient de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn het beschikbare budget nog toe te kennen via de begrotingsbehandeling.

Start van de aanbesteding

Voor het planmatig onderhoud van beweegbare kunstwerken wordt binnen Domein Uitvoering standaard gewerkt met een tweefasencontract. Hiervoor wordt een aanbesteding gestart om te komen tot een opdrachtnemer die zowel het ontwerp als de realisatie in opdracht van de provincie gaat uitvoeren.

Doelstelling van het aanbesteden van een twee-fasen contract is onder andere het reduceren van faalkosten. Een dergelijk contract leidt normaal gesproken tot meer overeenstemming over het te realiseren ontwerp tussen opdrachtnemer en opdrachtgever. Het gelijktijdig betrekken van de juiste expertise van de markt zorgt ook voor een grotere voorspelbaarheid. Het uitgangspunt bij een tweefasencontract is dat de in de eerste fase gecontracteerde aannemer in de tweede fase ook de werkzaamheden uitvoert.

In de eerste fase worden het ontwerp, de kosten en de risico's in bouwteamverband verder uitgewerkt. De kosten worden gedurende dit traject door de opdrachtnemer inzichtelijk gemaakt, zodat er geen financiële verrassingen in de aanbidding voor de realisatiefase zouden moeten zitten. Aan het eind van de eerste fase (engineering) levert het bouwteam per brug een ontwerp en een realisatieovereenkomst op, inclusief prijsaanbieding door de aannemer. Op basis van de prijsaanbieding en risicoverdeling gunt de provincie vervolgens wel of niet de realisatieovereenkomst aan de opdrachtnemer. In de tweede fase zal de opdrachtnemer de werkzaamheden zoals beschreven in de realisatieovereenkomst realiseren. De verwachting is dat het planmatig onderhoud aan de acht bruggen in 2028 en/of 2029 wordt uitgevoerd.

Het besluit voor het starten van de aanbesteding valt normaal gesproken onder bestuurlijk mandaat BA06 en mag worden afgedaan door twee gedeputeerden. Aangezien de samenwerkingsovereenkomst voorwaardelijk is voor het afgeven van de machtiging en er over de samenwerkingsovereenkomst door voltallig GS moet worden besloten, is er in dit geval voor gekozen om ook de start van de aanbesteding ter besluitvorming aan voltallig GS voor te leggen.

Financieel kader

Totaalbudget project (exclusief BTW):	€ 31.600.000, -
Prognose bouwkosten aannemer :	€ 28.500.000, -
Programma:	Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
	2.2 Goed functionerende provinciale infrastructuur
	2.2.1 Beheer en Onderhoud: Op orde en duurzaam

Bijdrage gemeente Alphen aan den Rijn:	€ 14.100.000,-
Bijdrage vanuit MJOP (reeds gedekt in begroting)	€ 17.500.000,-

Er worden pas financiële verplichtingen aangegaan bij het definitief gunnen aan de aannemer voor bouwteamfase 1.

Financiële risico's:

Er is een risico dat het planmatig onderhoud duurder wordt dan gepland. Dit kan komen door prijsstijgingen of onvoorziene benodigde onderhoudsmaatregelen.

Beheersmaatregelen:

1. In de verkenningsfase zijn de onderhoudsmaatregelen van de acht bruggen inclusief bijbehorende kostenraming bepaald.
2. Er heeft een second opinion plaatsgevonden op de kostenraming door ingenieursbureau Haskoning.
3. In het beschikbare budget is een risicoreservering opgenomen van € 6,1 miljoen, hetgeen passend is bij de fase waarin het project zich nu bevindt.
4. Door te werken in bouwteamverband wordt een taakstellend budget voor het bouwteam opgenomen in de aanbestedingsdocumenten. Samen met de aannemer en het ingenieursbureau kunnen op deze manier de kosten beter beheerst worden. Hiervoor wordt in de aanbesteding een kostenbeheersplan uitgevraagd.

Juridisch kader

Met het aangaan van de Samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Alphen aan den Rijn leggen we de afspraken tussen gemeente en provincie vast over het realiseren van het planmatig onderhoud aan 4 bruggen. In de overeenkomst staan afspraken over financiering en risico's. Uitgangspunt is dat Alphen aan den Rijn alle kosten die gemoeid zijn met het planmatig onderhoud van haar 4 bruggen vergoed, inclusief de ambtelijke inzet van PZH conform de samenwerkingsovereenkomst. PZH wordt aanbesteder en opdrachtgever namens de gemeente.

Met het starten van de aanbesteding, wil de provincie een bouwteam selecteren en committeert zich daarbij aan het doorlopen van fase 1 (ontwerpfase). De provincie kan na afronden van deze eerste bouwteamfase zelf besluiten om de realisatieovereenkomst al dan niet op te dragen aan de aannemer.

Volmacht tot vertegenwoordiging op grond van artikel 176:

Omdat de provincie als rechtspersoon de overeenkomst aangaat, is de CdK op grond van artikel 176 van de Provinciewet bevoegd de provincie bij het aangaan van de overeenkomst te vertegenwoordigen.

Het College van B&W van gemeenten Alphen aan den Rijn heeft medio juni 2026 ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst.

Voorafgaande besluitvorming

Het Meerjarenonderhoudsprogramma waarin de provinciale bruggen zijn opgenomen wordt jaarlijks samen met de begroting door GS en PS vastgesteld.

Proces

Voor dit project zijn de initiatief- en verkenningfase voor planmatig onderhoud doorlopen. Hierin wordt het benodigde maatregelenpakket en bijbehorend budget bepaald. Normaal gesproken kan vervolgens de aanbesteding onder bestuurlijk mandaat worden gestart. Gezien de in dit geval benodigde samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Alphen aan den Rijn is er nu voor gekozen om ook de start van de aanbesteding aan voltallig GS voor te leggen.

Na dit besluit kan de aanbesteding daadwerkelijk worden gestart. Na de selectie van een aannemer/bouwteampartner wordt in fase 1 van het bouwteam het ontwerp per brug verder uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp en een Realisatieovereenkomst, inclusief aanbieding. Op basis hiervan gunt de provincie de Realisatieovereenkomst voor de daadwerkelijke realisatie aan de aannemer.

Participatie en rolneming

In de verdere uitwerking van het project zal samen met gemeente Alphen aan den Rijn het omgevingsmanagement worden ingericht. Daarbij worden alle belanghebbenden voor de uitvoering van de werkzaamheden betrokken, i.v.m. de hinder voor (vaar)weggebruikers en omwonenden, die we met elkaar zoveel mogelijk willen beperken.

Communicatiestrategie

Over dit besluit van Gedeputeerde Staten zal niet meer worden gecommuniceerd worden dan de informatie uit de publiekssamenvatting. Bij de uitvoering van het project worden (vaar)weggebruikers en omwonenden betrokken bij het opstellen van de uitvoeringsplannen en hierover tijdig geïnformeerd.