

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-89361992

DOS-2023-0004945

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde**Staten**

14 april 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland en Openstellingsbesluiten subsidies doorbraakprojecten circulaire hubs en oogst en sloop

Advies

1. Vast te stellen het Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland;
2. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026;
3. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026;
4. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten waarmee het Besluit Subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland en de Openstellingsbesluiten subsidies doorbraakprojecten circulaire hubs en circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026 ter kennisname worden aangeboden;
5. Te bepalen dat het Besluit subsidieplafond 2026 voor Subsidieregeling circulair Zuid-Holland en de Openstellingsbesluiten subsidies doorbraakprojecten circulaire hubs en circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
6. Vast te stellen publiekssamenvatting over het Besluit Subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland en de Openstellingsbesluiten subsidies doorbraakprojecten circulaire hubs en circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- GS-brief aan PS - Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland en Openstellingsbesluiten subsidies doorbraakprojecten circulaire hubs en circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026
- Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland
- Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026
- Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026

1 Toelichting voor het College

In Nederland werken we toe naar een volledig circulaire samenleving in 2050. Dit betekent een samenleving zonder afval, waarin bestaande grondstoffen en materialen worden hergebruikt voor nieuwe producten. De provincies stimuleren op allerlei manieren deze gezamenlijke zoektocht. Om in 2050 een volledig circulair Zuid-Holland te hebben, stimuleert de provincie Zuid-Holland samenwerking tussen ondernemers, onderzoekers, inwoners en overheden. Dit doet zij onder andere door het jaarlijks openstellen van de subsidieregeling circulair Zuid-Holland. Met deze subsidieregeling wordt de circulaire transitie en onze transitie- en innovatieaanpak hierin verder gebracht door het enthousiasmeren van bedrijven, het stimuleren van samenwerking, hiervan te leren en te vertalen naar fundamentele vernieuwing. Met dit GS-voorstel liggen 3 besluiten hierover voor:

1. Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland
2. Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026
3. Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026

1. Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland

Op grond van het subsidieplafond van € 1.500.000,00 kunnen meerdere openstellingsbesluiten voor deze subsidieregeling worden vastgesteld. Deze openstellingsbesluiten worden gefinancierd vanuit (het budget voor) het subsidieplafond. In dit GS-voorstel liggen de openstellingsbesluiten subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026 en subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026 voor. De subsidieregeling circulair Zuid-Holland gaat voor deze openstellingen open voor een totaalbedrag van € 1.050.000,00. Dit betekent dat er € 450.000,00 van het subsidieplafond 2026 beschikbaar blijft dat later zal worden ingevuld.

2. Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026

Om de totstandkoming van circulaire hubs te stimuleren is gekozen om deze openstelling te richten op circulaire hubs. De economie is opgebouwd uit ketens tussen productie en consumptie. Logistieke systemen zijn bedoeld om grondstoffen en materialen via verschillende tussenstappen door deze ketens te vervoeren. Net als de lineaire economie heeft de circulaire economie een plek nodig die ruimte inneemt. Inzet op deze strategieën vergen circulaire hubs: plekken in de ruimte waar grondstoffen worden verzameld, verwerkt en gedistribueerd worden.

In een circulaire economie is ketensamenwerking tussen verschillende partners essentieel. Circulaire hubs worden dan ook vaak door meerdere partijen gebruikt. De totstandkoming van een circulaire hub vergt dan ook een samenwerkingsproces waar gekeken wordt naar bijvoorbeeld een gedeelde businesscase en gedeelde kosten en baten. Daarnaast is vaak markt- of locatieonderzoek nodig of een verkenning naar de juridische (on)mogelijkheden. Dit openstellingsbesluit maakt het mogelijk voor dat proces, en deze onderzoeken en verkenningen, subsidie te verlenen en is opgesteld als een invulling van de transitithema's bouw, kunststoffen, maakindustrie, biomassa & voedsel.

3. Openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026

Het zorgvuldig demonteren en oogsten van bouwmaterialen is arbeidsintensief en kostbaar, terwijl primaire bouwmaterialen relatief goedkoop zijn, doordat milieu- en grondstoffenkosten nog onvoldoende zijn verdisconteerd. Hierdoor ontbreekt vooralsnog een sluitende businesscase voor hoogwaardig hergebruik van bouwmaterialen. Daarnaast bestaat er onzekerheid bij opdrachtgevers, financiers en verzekeraars over de certificering en garanties van secundaire bouwmaterialen. Ook sluiten vraag en aanbod van vrijkomende materialen

vaak niet op elkaar aan in tijd en plaats, wat leidt tot logistieke knelpunten en het ontbreken van adequate tijdelijke opslag.

De subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026 beoogt deze systeembelemmeringen te adresseren door middel van doorbraakprojecten. Het gaat nadrukkelijk niet om het subsidiëren van reguliere sloop- of bouwactiviteiten, maar om projecten die experimenteeruimte benutten, nieuwe werkwijzen testen en aantoonbaar bijdragen aan opschaling en structurele verandering binnen de keten. Door deze projecten mogelijk te maken, wordt inzicht verkregen in wat werkt, waar regelgeving knelt en welke samenwerkingsvormen en verdienmodellen kansrijk zijn. Dit openstellingsbesluit maakt het mogelijk voor het proces van circulaire sloop en hergebruik van bouwmaterialen, en onderzoeken en verkenningen naar dat proces, subsidie te verlenen en is opgesteld als een invulling van het transitiethema bouw.

Voor beiden openstellingsbesluiten geldt een openstellingsperiode van 4 mei tot en met 21 juni 2026. Het verdere (budget voor het) subsidieplafond dient voor toekomstige (2^e) openstellingen later in dit jaar.

Financieel en fiscaal kader

Voor 2026 is nog geen subsidieplafond geregeld voor deze subsidieregeling. Het beoogde subsidieplafond is:

Totaalbedrag exclusief BTW : € 1.500.000,00 (uit bestaande begroting)
Programma : Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Het subsidieplafond past binnen de gereserveerde middelen voor dit beleidsdoel.

Het beoogde deel van het subsidieplafond voor de openstelling van de subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland is:

Totaalbedrag excl. BTW : € 400.000,00
Programma : Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Er wordt geen verplichting aangegaan. Een verplichting wordt pas aangegaan als de subsidies verleend worden.

Het beoogde deel van het subsidieplafond voor de openstelling van de subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026 is:

Totaalbedrag excl. BTW : € 650.000,00
Programma : Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Er wordt geen verplichting aangegaan. Een verplichting wordt pas aangegaan als de subsidies verleend worden.

Juridisch kader

De subsidieregeling past binnen de Algemene subsidieverordening (Asv) Zuid-Holland. Het subsidieplafond is geldig voor 2026. Het subsidieplafond wordt verdeeld op basis van kwalitatieve criteria als bedoeld in de artikelen 2.5, 3.5 en 4.5 van de Subsidieregeling circulair Zuid-Holland. Het Besluit subsidieplafond 2026 Subsidieregeling circulair Zuid-Holland treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst en vervalt met ingang van 31 december 2026. De openstellingsbesluiten treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze besluiten wordt geplaatst.

2 Voorafgaande besluitvorming

In de GS-vergadering van 28 juni 2022 hebben GS voor het eerst besloten de subsidieregeling circulair Zuid-Holland open te stellen (GS-beleidsnota 'Innovaties in de circulaire transitie; stimuleren doorbraakprojecten in Zuid-Holland', PZH-2022-811423151). Sindsdien is dit jaarlijks herhaald. Dit is een middel om de circulaire strategie Zuid-Holland uit te voeren. (Eerst was dit: 'Circulair Zuid-Holland. Samen versnellen', PZH-2020-727186957. Nu is dit: 'Samen bouwen aan een Circulair Zuid-Holland', PZH-2023-846041738). In 2025 is de subsidieregeling ook opengesteld op het thema circulaire hubs (PZH-2025-875808358). Eerder richtten de openstellingen zich op de thema's Natuurlijke restromen, Biobased bouwen en Herbruikbare verpakkingen.

3 Proces

Na het vaststellen van deze besluiten is het mogelijk om de subsidieregeling circulair Zuid-Holland tussen 4 mei tot en met 21 juni 2026 open te stellen voor zowel de subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026 als de subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026. Na de openstellingsperiode worden de aanvragen voor beiden onderdelen beoordeeld in een eigen beoordelings- en adviescommissie. De (niet-formele) adviescommissie wordt nog samengesteld. Binnen 13 weken na sluiting van de aanvraagperiode zal er een beschikking volgen.

4 Participatie en rolname

Voor het subsidieplafond is geen sprake van participatie. Per openstellingsbesluit vindt er een marktconsultatie plaats en worden de provinciale vernieuwersnetwerken en gemeentelijke contactpersonen geraadpleegd.

Voor het openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire hubs Zuid-Holland 2026 heeft de marktconsultatie via LinkedIn plaatsgevonden. Ongeveer 20 partijen hebben deze ingevuld. De input van die partijen is met het oog op doeltreffendheid en doelmatigheid benut om het openstellingsbesluit aan te scherpen. Verder liggen aan dit openstellingsbesluit en de Subsidieregeling circulair Zuid-Holland meerdere beleidsonderzoeken ten grondslag, waaronder de "Ruimtelijke strategie circulair Zuid-Holland", en "De locatie- en netwerkanalyse circulaire hubs".

Voor het openstellingsbesluit subsidie doorbraakprojecten circulaire sloop en oogst Zuid-Holland 2026 heeft de marktconsultatie via het vernieuwersnetwerk CIRCUIT (Circulaire Uitwisseling van Secundaire Bouwmaterialen) plaatsgevonden. Door middel van een-op-een gesprekken met partijen uit de gehele sloop-, renovatie- en bouwketen, plenaire bijeenkomsten en thematische deelsessies zijn relevante partijen voor dit netwerk sinds februari 2025 in beeld gebracht. De input van die partijen is met het oog op doeltreffendheid en doelmatigheid benut om het openstellingsbesluit aan te scherpen. Verder liggen aan dit openstellingsbesluit en de Subsidieregeling circulair Zuid-Holland meerdere beleidsonderzoeken ten grondslag, waaronder de verkenning "Verkenning Urban Mine PZH - In Gesprek over de Praktijk" (2025) en "Urban Mining Scan Zuid-Holland" (2024). Ten slotte is

voor dit openstellingsbesluit, naast de provinciale vernieuwersnetwerken en gemeentelijke contactpersonen, ook de provincie Noord-Holland geraadpleegd.

5 Communicatiestrategie

De communicatie over deze besluiten zal in hoofdlijnen bestaan uit digitale informatieverbreiding via onze website, sociale media en een of meerdere persberichten. Ook worden de besluiten gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Daarnaast verspreiden de vernieuwersnetwerken dit digitaal. Via het provinciaal subsidieloket wordt informatie verspreid over de twee openstellingen en de manier van aanvragen. Voor beide openstellingsbesluiten zullen er online vraag- en antwoordsessies worden georganiseerd.