

Status
Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
7 maart 2023

Eindtermijn
N.v.t.

Onderwerp

Besluit tot het aangaan van de Intentieovereenkomst nieuw te ontwikkelen archeologisch depot in de gemeente Katwijk

Advies

1. In te stemmen met het aangaan van de intentieovereenkomst 'Verkenning nieuw te ontwikkelen provinciaal archeologisch depot Zuid-Holland in de gemeente Katwijk';
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting 'Nieuw te vestigen provinciaal archeologisch depot Zuid-Holland in de gemeente Katwijk'.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldig besluitvorming door Gedeputeerde Staten, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan gedeputeerde W.H. de Zoete-van der Hout, om de intentieovereenkomst 'Nieuw te ontwikkelen provinciaal archeologisch depot Zuid-Holland in de gemeente Katwijk' te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- Ten aanzien van de huur aan te geven dat we ons verplichten om ten minste 30 jaar te huren;
- Toe te voegen hoe de kosten verdeeld worden als het niet door gaat, zodat duidelijk is welke kosten de provincie dan draagt en welke niet.

Voor het vervolgproces geven GS mee om aandacht te hebben voor het regelen van de huur in het contract om huurstijgingen in die 30 jaar te voorkomen.

Bijlagen

- Intentieovereenkomst verkenning archeologisch depot Katwijk
- Machtiging CdK

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland is op grond van de Erfgoedwet verplicht tot het houden van een depot voor archeologische bodemvondsten. Het huidige depot voldoet niet meer aan de geldende eisen en qua omvang niet toegerust voor de komende jaren. Om die reden is de provincie sinds 2019 op zoek naar een geschikte locatie voor een nieuw provinciaal archeologisch depot. De gebiedsontwikkeling van de uitwatering van de Oude Rijn in ze in de gemeente Katwijk biedt hiervoor op dit moment de beste kansen. De locatie van de uitwatering is in lijn met het besluit van Provinciale Staten¹ om deze locatie als voorkeurslocatie aan te wijzen. Ook het Hoogheemraadschap van Rijnland staat achter deze locatie. Ten behoeve van de verdere uitwerking van de plannen wensen gemeente, provincie en hoogheemraadschap de onderhavige intentieovereenkomst te sluiten.

Alle partijen hebben in navolging van PS aangegeven de natuur ter plaatse te willen ontzien, te beschermen en waar mogelijk deze natuur in het kader van de projectontwikkeling te versterken.

Deze intentieovereenkomst heeft het karakter van een inspanning. Na de looptijd van 18 maanden volgt expliciete besluitvorming gericht op een go/no-go, onder andere op basis van een (geactualiseerde) financiële businesscase. Pas bij een 'go' is een eventueel verder commitment van partijen aan de orde.

Voor de verdere geschiedenis van dit dossier, zie het kopje 'Voorgaande besluitvorming'.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € EUR 70.000 als aandeel in de voorbereidingskosten
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn risico's (zie hieronder)

Voor wat betreft de financiën levert het tekenen van deze intentieovereenkomst geen bijzondere risico's op. Hoewel de ontwikkeling van het *Limes Erfgoedcentrum* (zoals het project door de gemeente Katwijk wordt genoemd) in hoofdzaak een ontwikkeling van de gemeente zelf is, trekt de provincie hierin wel samen met de gemeente op. Dit geldt ook voor sommige kosten die gemaakt worden. Dit geldt met name voor de voorbereidingskosten. Bepaalde kosten zijn of worden specifiek gemaakt met het oog op de belangen van de provincie bij een duurzaam en toekomstbestendig archeologisch depot. Hiertoe zijn of worden met inbreng en goedkeuring van de provincie rapporten opgesteld, tekeningen gemaakt en onderzoeken uitgevoerd. Voor de afgelopen twee jaar bedragen deze kosten voor de provincie tussen de 50 en 70 duizend euro. Voor de komende anderhalf jaar is afgesproken dat doorbelasting van kosten plaatsvindt op basis van toerekening (in voornoemde zin) aan de provincie. Kosten of uren die de gemeente

¹ Besluit PS 18 mei 2022 op grond GS-brief van 9 november 2021 (PZH-2021-788129031).

maakt in het kader van haar gemeentelijke publieke taak of verantwoordelijkheid komen niet voor verrekening in aanmerking. De kosten worden binnen de begroting Cultuur & Erfgoed gedragen. Mocht de uitwerking van de plannen leiden tot een 'go' op de plannen, dan worden deze te maken kosten voor de provincie opgeteld bij de stichtingskosten die alsdan als grondslag dient voor de berekening van de toekomstige huurprijs.

Voor de huurkosten heeft de provincie structureel een bedrag beschikbaar van EUR 310.000. De businesscase moet duidelijkheid verschaffen in hoeverre een marktconforme huurprijs aansluiting vindt bij dit budget. Een eerste oriënterende Taxatie heeft aangegeven dat dit zo is. Daarbij wordt opgemerkt dat het in Katwijk om meer metrage gaat dan waar de provincie thans over beschikt. Het huidige depot is niet voor niets te klein (geworden).

Het voorgaande neemt niet weg dat aan de ontwikkeling in zijn geheel wel risico's verbonden zijn. Deze risico's zijn inherent een proces van projectontwikkeling. Die risico's zitten hem in de verdere planning, de tijdige beschikbaarheid van de grond, RO-procedures en vigerende wet- en regelgeving (bijvoorbeeld met betrekking tot stikstof) en een stijging van bouwkosten. Bij de uitwerking van de plannen wordt niet enkel de financiële haalbaarheid uitgewerkt maar ook de juridische, technische en praktische uitvoerbaarheid van de plannen.

De intentieovereenkomst sluit de verkenningsfase van het project af. De uitwerking van de plannen moet de vraag beantwoorden of realisatie haalbaar en uitvoerbaar is. Pas bij een 'go' van alle drie de partijen kan de verdere ontwikkeling doorgang vinden op basis van een daartoe verderstrekkende samenwerkings- of anterieure overeenkomst.

Juridisch kader

Het aangaan van de intentieovereenkomst is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Het betreft een document wat juridisch niet afdwingbaar is behalve voor wat betreft de bijdrage van de provincie in de voorbereidingskosten.

Expliciet is in de intentieovereenkomst de zorg voor de natuur opgenomen. Deze overweging komt tegemoet aan de toezegging van 1^e portefeuillehouder aan de Staten om de natuur ter plaatse te beschermen. De te ontwikkelen locatie ligt nabij een Natura 2000-gebied.

De gemeente Katwijk heeft met parkeergarage in de duinen ervaring opgedaan hoe deze 'natuuropgave' kan worden vormgegeven. Er worden hierover door de gemeente reeds gesprekken gevoerd met betrokken natuurorganisaties waaronder de Stichting Duinbehoud. Bij het versterken van de natuur valt bijvoorbeeld te denken aan het verbeteren van natuurlijke waarden, het vergroten van de diversiteit in vegetatie en het afschrappen van de graslaag. Bij de uitwerking van de plannen zal deze zorg voor de natuur worden bewaakt.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176

Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt gedeputeerde Cultuur en Erfgoed, gemachtigd om de intentieovereenkomst namens de provincie te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

De provincie is sinds 2019 voornemens en doende om het archeologisch depot op een andere locatie dan de bestaande locatie aan de Kalkoverweg in Alphen te vestigen. Naast toekomstbestendigheid wil de provincie inspelen op voortschrijdend inzicht waar het gaat om wettelijke en maatschappelijke eisen en normen van een provinciaal depot voor archeologische bodemvondsten. Hiertoe is in mei 2019 een Programma van Eisen opgesteld door architecten studio VVKH, waarin de criteria uit het protocol depotbeheer van de Kwaliteitsnormen Nederlandse Archeologie (KNA) leidend zijn. Dit PvE voldoet nog steeds.

Nadat verschillende locaties zijn vergeleken en alternatieve opties zijn opties voor de vestiging van het nieuwe depot zijn overwogen, heeft de Statencommissie BMM bij bespreking op 21 april 2021 aangegeven een voorkeur te hebben voor verbinding van het archeologisch depot met een erfgoedlocatie. Deze erfgoedlocatie is gevonden in de historische plek nabij de uitwatering in Katwijk. De gemeente Katwijk heeft daarop aangegeven interesse te hebben in de vestiging van het depot en ook mogelijkheden te zien in de realisatie, zoals het op zich nemen van projectmanagement, bouwheerschap en financieringsconstructie. Voor deze locatie is een definitieve voorkeur uitgesproken middels een GS-brief van 9 november 2021 (PZH-2021-788129031).

Omdat een locatie in Alphen aan de Rijn alsnog aantrekkelijk leek, heeft op verzoek van de Statencommissie BMM (vergadering van 16 februari 2022) een matrixvergelijking plaatsgevonden waarin beide locaties, zowel Uitwatering/Katwijk als Archeon/Alphen aan de Rijn, zijn vergeleken. GS hebben vervolgens bij Statenvoorstel de locatie in de gemeente Katwijk beargumenteerd als locatie aangewezen. Dit voorstel is op 21 april 2022 in de Statencommissie BMM besproken. In de PS vergadering van 18 mei 2022 is ingestemd met het Statenvoorstel. Daarmee hebben zowel GS als PS hun voorkeur uitgesproken voor de vestiging van het nieuwe provinciaal archeologisch depot op de locatie Uitwatering in de gemeente Katwijk.

Met het ondertekenen van voorliggende intentieovereenkomst spant de provincie zich in om de plannen voor de Uitwatering verder mee uit te werken. Met als doel het binnen de beschikbare middelen vestigen van een nieuw provinciaal archeologisch depot op de locatie Uitwatering, een en ander op basis van een meerjarige huurovereenkomst van depotruimte en kantoorruimtes ter ondersteuning van de depotfunctie(s). Ter vergelijking: het huidige huurcontract voor de locatie aan de Kalkovenweg in Alphen duurt inmiddels ook al ruim 30 jaar.

3 Proces

De gemeente rond om 23 februari 2023 de besluitvorming af voor de verdere uitwerking van de plannen op deze locatie. Bij positieve besluitvorming in de gemeenteraad besluiten B&W op 7 maart over het aangaan van de intentieovereenkomst.

Het hoogheemraadschap heeft reeds ingestemd met het aangaan van de intentieovereenkomst.

4 Participatie en rolneming

De intentieovereenkomst is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de gemeente Katwijk en het Hoogheemraadschap van Rijnland. Door de gemeente zijn verschillende informatieavonden georganiseerd. Daarnaast heeft de gemeente een raadsinformatieavond gehouden waarbij diverse betrokkenen hun steun en/of visie op de plannen hebben aangegeven.

5 Communicatiestrategie

Bij positieve besluitvorming zal de intentieovereenkomst op 9 maart 2023 door bestuurders van gemeente, provincie en het hoogheemraadschap 'op locatie' worden ondertekend. Hiertoe zal een nader te bepalen persbericht worden opgesteld.
