

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-893849474

DOS-2020-0000916

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde

Staten

14 juli 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Besluit tot overprogrammeren Kansen voor West III en Besluit verhogen subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland

Advies

1. Te besluiten tot een maximale overprogrammering van € 1,5 miljoen ten opzichte van het in de jaren 2021-2027 beschikbare Kansen voor West III programmabudget voor Zuid-Holland onder de prioriteit innovatie. Dit betreft EU-middelen met een provinciale risicoafdekking;
2. Vast te stellen de Gedeputeerde Staten (GS) brief aan de Beheerautoriteit Kansen voor West III, over het besluit tot overprogrammering voor het programmadeel Zuid-Holland op de prioriteit innovatie;
3. Vast te stellen het besluit verhogen van het subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland met € 1,8 miljoen. Dit betreft provinciale middelen;
4. Vast te stellen Gedeputeerde Staten (GS) brief aan provinciale Staten (PS) waarmee het besluit tot overprogrammering op het Kansen voor West III programmabudget voor Zuid-Holland op de prioriteit innovatie en het besluit verhogen van het subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland ter kennisname wordt aangeboden;
5. Te bepalen dat het besluit verhogen van het subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake het besluit tot overprogrammering en verhogen van het subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland.

Besluit GS

vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief aan Beheerautoriteit Kansen voor West III over inzet overprogrammering programmadeel Zuid-Holland prioriteit innovatie;
- Besluit verhogen subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland;
- GS-brief aan PS over het Besluit tot overprogrammering op het Kansen voor West III programmabudget en verhogen subsidieplafond 2026 voor de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland.

Toelichting voor het College

Op 26 oktober 2021 stelden Gedeputeerden Staten het programma EFRO West-Nederland 2021-2027 vast, ook bekend onder de naam Kansen voor West III. Kansen voor West is het samenwerkingsverband tussen de vier Randstedelijke provincies (Noord- en Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland) en de vier grote steden Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht (P4G4) dat uitvoering geeft aan het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) voor landsdeel West.

Doel is om de regionale economie in de Randstad een duurzame en innovatieve impuls te geven. Dit gebeurt door het verstrekken van subsidies aan het bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheden in de regio. Binnen de gedeelde kaders van het programma heeft de provincie Zuid-Holland zeggenschap over een vastgesteld deel van het budget, waarvoor het onder de prioriteiten innovatie en klimaat openstellingen kan doen.

In totaal is er voor de provincie Zuid-Holland € 41,2 miljoen EFRO-middelen beschikbaar voor de periode 2021-2027. In samenspraak met de Europese Commissie en de programmapartners is afgesproken om 70% van de middelen in te zetten op de prioriteit innovatie en 30% op de prioriteit klimaat. Voor het inspanningsplafond van de prioriteit klimaat is er een uitsplitsing gemaakt naar de beleidsthema's *verduurzaming HIC* en *verduurzaming gebouwde omgeving*.

De volgende EFRO-middelen gelden per beleidsthema:

P1: Innovatie (€ 28,8 miljoen)

P2: Klimaat – Verduurzaming HIC (€ 5,6 miljoen)

P2: Klimaat – Verduurzaming gebouwde omgeving (€ 6,8 miljoen)

Deze bedragen worden aangevuld met Rijkscofinanciering. Binnen het partnerschap is afgesproken om deze middelen uiterlijk eind 2025 te hebben opengesteld. Dit is gebeurd langs de lijn van de provinciale openstellingsstrategie. Daarnaast kunnen deze middelen nog worden aangevuld met provinciale cofinanciering.

In oktober 2026 is er voorgenomen om open te stellen op verduurzaming gebouwde omgeving met vrijgevallede Europese middelen, en op innovatie. Om de innovatieopenstelling vorm te geven zal het plafond van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 moeten worden verhoogd, en zal er moeten worden overgeprogrammeerd ten opzichte van de beschikbare Europese middelen in het Kansen voor West III programma.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 3.300.000,00

Programma : Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland

Financiële risico's : Het toepassen van een overprogrammering brengt het risico met zich mee dat de uiteindelijke realisatie hoger uitvalt dan de beschikbare budgetten. Het gaat hierbij om € 1,5 miljoen. Er zijn

	geen financiële risico's verbonden aan het verhogen van het subsidieplafond.
Beheersmaatregelen	: Het risico wordt meegenomen in de risicoparagraaf. De financiële verwerking vindt plaats in de begroting 2027. Dit wordt opgenomen bij de bestaande risico's met betrekking tot het weerstandsvermogen. Het risico wordt als laag ingeschat (5-10%). Dit betekent dat € 112.500 in de bufferreserve wordt beklemd. De onderbouwing van de risicoschatting wordt halfjaarlijks geëvalueerd.

Hieronder wordt dit uitgesplitst toegelicht:

Overprogrammering Kansen voor West III

Door gebruik te maken van overprogrammering verlenen we voor meer dan 100% van het beschikbare Europese budget aan subsidiebeschikkingen. Door over te programmeren ten opzichte van het in de periode 2021-2027 beschikbare Kansen voor West III programmabudget kunnen we de beschikbare provinciale cofinanciering tevens effectief blijven inzetten. Hiermee wordt ook geanticipeerd op toekomstige vrijval van middelen. Deze vrijval ontstaat door projecten die niet de gehele toegekende bijdrage kunnen benutten. Daarnaast kan er vrijval ontstaan bij de eindafrekening van projecten. Kosten kunnen bijvoorbeeld lager uitvallen, of een gedeelte van de kosten blijkt niet subsidiabel te zijn. Overprogrammering voorkomt dat Europese middelen weer terugvloeien naar Brussel.

De Beheerautoriteit (Gemeente Rotterdam) heeft aangegeven dat een overprogrammering van ongeveer 5% op de prioriteit innovatie als een veilige marge wordt beschouwd. De provincie Zuid-Holland zal garant moeten staan voor deze overprogrammering.

Ten behoeve hiervan wordt aan gedeputeerde Staten geadviseerd om:

- Te besluiten tot een maximale overprogrammering van €1,5 miljoen ten opzichte van het in de jaren 2021-2027 beschikbare Kansen voor West III programmabudget voor Zuid-Holland onder de prioriteit innovatie;
- Een GS-brief aan de Beheerautoriteit te versturen waarin wordt gecommuniceerd over het besluit tot overprogrammering op de prioriteit innovatie en waarin de garantstelling van de provincie wordt opgenomen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.500.000,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Het toepassen van een overprogrammering brengt het risico met zich mee dat de uiteindelijke realisatie hoger uitvalt dan de beschikbare budgetten. Het gaat hierbij om € 1,5 miljoen.
Beheersmaatregelen	: Het risico wordt meegenomen in de risicoparagraaf. De financiële verwerking vindt plaats in de begroting 2027. Dit

wordt opgenomen bij de bestaande risico's met betrekking tot het weerstandsvermogen. Het risico wordt als laag ingeschat (5-10%). Dit betekent dat € 112.500 in de bufferreserve wordt beklemd. De onderbouwing van de risicoschatting wordt halfjaarlijks geëvalueerd.

Inzet provinciale cofinanciering op prioriteit innovatie

In de provinciale begroting is structureel een budget van € 3,1 miljoen opgenomen voor provinciale cofinanciering EFRO voor de prioriteit innovatie. Voor 2026 is hiervan € 1,8 miljoen nog niet geprogrammeerd. Voor 2027 is het volledige bedrag nog beschikbaar van € 3,1 miljoen. Om deze middelen in te zetten moeten deze gekoppeld worden aan Europese EFRO-middelen. Aangezien die middelen eind 2025 allemaal zijn geprogrammeerd, kunnen we dat doen met de voorgenomen overprogrammering.

Voor de prioriteit innovatie zal er een programmering worden uitgewerkt in lijn met het bestaande beleid. Vanwege het openstellingsmoment in oktober en het budgetrecht van PS zal het bestemde budget voor provinciale cofinanciering voor 2027 pas in 2027 kunnen worden opengesteld. Dit zal op een later moment in GS ter besluitvorming worden gebracht. In totaal gaat het dan uiteindelijk om een bedrag van € 6,4 miljoen, bestaande uit € 1,5 miljoen EFRO-middelen, € 1,8 miljoen provinciale cofinanciering (begroting 2026) en € 3,1 miljoen provinciale cofinanciering (begroting 2027).

Ten behoeve hiervan wordt aan Gedeputeerde Staten geadviseerd om:

- Het subsidieplafond 2026 te verhogen met €1,8 miljoen;

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.800.000,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's verbonden aan het verhogen van het subsidieplafond.

Juridisch kader

De subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland vormt de grondslag om provinciale cofinanciering te verlenen aan projecten in het Kansen voor West III programma. Vanwege het budgetrecht van PS kunnen middelen die op de begroting staan voor 2027, niet worden opengesteld in 2026. Deze zullen dus later worden opengesteld.

Het besluit subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad.

Voorafgaande besluitvorming

Op 6 december 2022 is besloten tot het aangaan van het Samenwerkingsconvenant Kansen voor West III door Gedeputeerde Staten (PZH-2022-820518965)

Op 6 december 2022 is de subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland vastgesteld door Gedeputeerde Staten (PZH-2023-824186432).

Via de begrotingscyclus is deze regeling eerder verhoogd met € 5 miljoen, waarvan € 3 miljoen voor het havenspoor en € 2 miljoen voor het innovatiespoor. Laatstgenoemde was inclusief de € 1,125 miljoen voor de openstelling waarvoor deze ophoging nu ook is bedoeld.

Op 27 februari 2024 is de herijking openstellingsstrategie Kansen voor West III 2024-2025 vastgesteld door Gedeputeerde Staten waarin wordt toegelicht hoe de provincie Zuid-Holland de beschikbare EFRO-middelen wil gaan inzetten (PZH-2024-848829706).

Op 15 juli 2025 is het plafond verhoogd met € 1.550.000,00 ten behoeve van meerdere openstellingen onder het EFRO-programma Kansen voor West III (PZH-2025-876218585).

Op 24 februari 2026 is het plafond verhoogd met € 2.050.000,00 ten behoeve van een innovatieopenstelling onder het EFRO-programma Kansen voor West III (PZH-2026-886777705).

Op 2 juni 2026 is het plafond verhoogd met € 400.000 ten behoeve van een openstelling voor het innovatieprogramma Energie en Klimaat onder het EFRO-programma Kansen voor West III (PZH-2026-891630293).

Proces

Bij akkoord op het besluit tot overprogrammering wordt de beheerautoriteit hiervan op de hoogte gebracht met bijgaande brief, waarin ook de garantstelling staat opgenomen. Gedeputeerde Staten zijn verder bevoegd om te besluiten over subsidieplafonds en de wijziging daarin. Provinciale Staten worden hierover geïnformeerd met bijgaande brief.

Participatie en rolneming

Voor de openstellingen wordt er samengewerkt binnen P4G4 en de beheerautoriteit van het Kansen voor West programma.

Communicatiestrategie

Naast de publiekssamenvatting zal de openstellingsronde van oktober 2026 van het Kansen voor West III programma, waarvoor deze provinciale cofinanciering geldt, worden gecommuniceerd via de website en sociale mediakanalen van het programma.