

**Status**

Geheim met termijn

**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**

12 december 2023

**Eindtermijn**

20 januari 2024

**Onderwerp**

Besluit tot voornemen tot gunning Design and Construct contract RijnlandRoute N206 Europaweg

**Advies**

1. In te stemmen met het voornemen tot gunning voor de opdracht voor het deelproject N206 Europaweg van het programma RijnlandRoute inclusief een tweejarige onderhoudsperiode voor het bewegingswerk Lammebrug op basis van een gehouden Europese aanbesteding volgens de procedure van de concurrentiegerichte dialoog aan Boskalis Nederland B.V. als economisch meest voordelige inschrijver voor een bedrag van € 81.449.000 excl. btw.
2. Vast te stellen de GS-brief aan de inschrijvende partij Boskalis B.V. over het voornemen tot gunning (gunning).
3. Vast te stellen de GS-brief aan de inschrijvende partij combinatie KWS Infra/Van Hattum en Blankevoort/Hollandia Infra over het voornemen tot gunning (afwijzing).
4. In te stemmen met het gunnen van de opdracht aan Boskalis Nederland B.V., zodra een opschortende termijn van 20 dagen na verzending van de brieven 'mededeling gunningsbeslissing – verlengd met 14 dagen in verband met de kerstperiode – is verstreken zonder dat een afgewezen inschrijver een kort geding aanhangig heeft gemaakt tegen de gunningsbeslissing.
5. Vast te stellen de opdrachtbrief aan Boskalis B.V.
6. Vast te stellen de afwijzingsbrief aan combinatie KWS Infra/Van Hattum en Blankevoort/Hollandia Infra.
7. Toe te kennen van een inschrijvingsvergoeding van € 675.000,- excl. btw aan de combinatie KWS Infra/Van Hattum en Blankevoort/Hollandia Infra. in verband met het indienen van een geldige inschrijving, conform paragraaf 3.6.6 van de Dialoog en Inschrijvingsleidraad.
8. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over het voornemen tot gunning Design & Construct overeenkomst RijnlandRoute - N206 Europaweg.
9. Aan te gaan de Basisovereenkomst RijnlandRoute N206 Europaweg met Boskalis Nederland B.V.
10. Geheimhouding op te leggen op grond van art 85, tweede lid, van de Provinciewet ten aanzien van de informatie over het besluit onder PZH-2023-844451075 en de daaraan ten grondslag liggende documenten, omdat bekendmaking van deze informatie de financiële en economische belangen van de provincie kunnen schaden zodat openbaarmaking hiervan ingevolge art. 5.1, tweede lid, onder b. Wet Open Overheid achterwege dient te blijven. De geheimhouding op te heffen nadat de brieven met de definitieve gunningsbeslissing aan Inschrijvers, Provinciale Staten en bestuurlijke partners zijn gezonden. Vertrouwelijke informatie in de zin van artikel 2.57 Aanbestedingswet zal niet openbaar worden gemaakt.
11. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel Gunningsbesluit UAV-gc Design and Construct overeenkomst voor het deelproject RijnlandRoute N206 Europaweg.

N.B. Aangezien de commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan E.F.A.

(Frederik) Zevenbergen gedeputeerde Verkeer en Vervoer van de Provincie Zuid-Holland, om de Basisovereenkomst RijnlandRoute N206 Europaweg met Boskalis Nederland B.V. namens de provincie te ondertekenen.

#### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

#### **Bijlagen**

- Bijlage 01: Mededeling gunningsbeslissing (gunning)
- Bijlage 02: Mededeling gunningsbeslissing (afwijzing)
- Bijlage 03: Opdrachtbrief aan Boskalis B.V.
- Bijlage 04: Afwijzingsbrief aan combinatie KWS Infra/Van Hattum en Blankevoort/Hollandia Infra
- Bijlage 05: Machtigingsformulier CdK voor gedeputeerde F. Zevenbergen
- Bijlage 06 : Financiële paragraaf Gunning bij Voorstel voor Besluitvorming
- Bijlage 07: Financiële paragraaf inschrijfvergoeding bij Voorstel voor Besluitvorming
- Bijlage 08: GS-brief aan PS Voornemen tot gunning Design & Construct overeenkomst RijnlandRoute - N206 Europaweg
- Bijlage 09: Basisovereenkomst RijnlandRoute N206 Europaweg met Boskalis Nederland B.V. – D2.0
- Bijlage 10: N206 Europaweg Annexen - D3.0

## 1 Toelichting voor het College

De Europese aanbesteding voor het verlenen van een opdracht met voorgaande selectie, volgens de procedure van de concurrentiegerichte dialoog met als gunningscriterium Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI) van contract DOS-2021-004823 voor het deelproject RijnlandRoute N206 Europaweg is op 10 februari 2023 van start gegaan met een uitvraag aan marktpartijen. Er hebben in totaal twee geïnteresseerde partijen zich aangemeld voor de selectiefase van dit werk. Op basis van de Selectieleidraad zijn beide partijen geselecteerd voor het deelnemen aan de Dialoog- en Inschrijvingsfase van deze aanbesteding, te weten Boskalis Nederland B.V. en de combinatie KWS/ Van Hattum Blankevoort/Hollandia Infra.

De dialoogfase heeft plaatsgevonden van 18 april tot en met 10 oktober 2023 en was bedoeld om specifiek de volgende doelen te bereiken:

- Te komen tot de meest optimale en veilige uitvoeringsfasering voor het project;
- Te komen tot het meest optimale ontwerp voor de Lammebrug;
- Geldige en concurrerende inschrijvingen (binnen alle voorwaarden en de plafondprijs) te verkrijgen (mede gegeven de risico's omtrent inflatie, prijsfluctuaties en schaarste van bouw materiaal).

Na het afsluiten van de dialoogfase is een definitieve uitnodiging tot het doen van een inschrijving gedaan.

Op 10 november 2023 zijn de twee aanbiedingen ontvangen in afzonderlijke enveloppen in de digitale kluizen van het Aanbestedingsplatform. Binnen het systeem is sprake van gescheiden kluizen voor het indienen van kwalitatieve documenten en commerciële documenten (prijskluis).

Na het indienen van de aanbiedingen heeft een beoordeling plaatsgevonden op basis van het principe Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI).

Het bepalen van de EMVI geschiedt op basis van Beste Prijs Kwaliteit Verhouding (BPKV).

Op basis van deze beoordeling heeft Boskalis Nederland B.V. een geldige aanbieding gedaan en een fictieve meerwaarde (EMVI-waarde) behaald van € 39.259.913,95 van de maximaal te behalen € 41.500.000,- fictieve korting. De motivering van de beoordelingen is opgenomen in de brieven waarin het voornemen tot gunning aan de Inschrijvers wordt medegedeeld.

Vervolgens is op 28 november 2023 de envelop met prijsinformatie (kwantitatieve aanbestedingsdocumenten) geopend. Boskalis Nederland B.V. heeft ingeschreven voor € 81.449.000,-. Dit ligt € 1.000,- onder de vastgestelde plafondprijs van € 81.450.000,-. Hiermee komt de fictieve inschrijfsom uit op € 42.189.086,05 waarmee Boskalis Nederland B.V. als de Economisch Meest Voordelige Inschrijver is beoordeeld en in aanmerking komt voor gunning van de opdracht.

De kwantitatieve (prijs)documenten van Boskalis Nederland B.V. zijn getoetst en geconstateerd is dat hierin geen afwijkingen staan die eventueel aangeven dat de ingediende prijzen niet realistisch, onjuist of incompleet zouden zijn. Ook staan de ingediende prijzen in redelijke verhouding tot de aard en omvang van de te verrichten Werkzaamheden. Er is daarom geen reden om aan te nemen dat Boskalis Nederland B.V. een onredelijke prijs ingediend zou hebben.

Het voornemen is derhalve om de opdracht voor het deelproject N206 Europaweg van het programma RijnlandRoute te gunnen aan Boskalis Nederland B.V.

*Financieel en fiscaal kader*

Totaal projectraming excl. btw	: € 119.000.000,-
Plafondbedrag excl. btw	: € 81.450.000,-
Programma	: Ambitie 2 – Bereikbaarheid Zuid-Holland

Bij de start aanbesteding is een plafondbedrag gehanteerd en tot stand gekomen o.a. na marktconsultatie. Voorafgaande aan het eerste Dialooggesprek zijn Gegadigden gevraagd een globale projectbegroting in te dienen op basis van een vastgesteld format. Tijdens het gesprek heeft de provincie Zuid-Holland inzicht gegeven in haar projectraming, waarna overeenkomsten en verschillen konden worden besproken. Op basis van deze gesprekken heeft de aanbestedende dienst gemeend het plafondbedrag, na de eerste dialoogronde, naar boven bij te stellen conform besluit Machtiging tot Aanbesteding en binnen het projectbudget van € 119.000.000,-.

Hiervoor is het plafondbedrag verhoogd met het hiervoor gereserveerde bedrag ad € 5 mln en is het bedrag gelijk geïndexeerd naar prijspeil juli 2023. Tevens is op advies van de aanbestedende dienst het plafondbedrag nog opgehoogd met een stelpost voor het potentiële exogene risico 'verwerking Chrom 6'. Deze zal op de gebruikelijke wijze worden bewaakt op basis van de Prognose Eindstand van het Programma RijnlandRoute. Het nieuw vastgestelde plafondbedrag ad € 81.450.000 is na de eerste dialoogronde kenbaar gemaakt aan Gegadigden.

Ten aanzien van budget c.q. dekking kosten is in het besluit Machtiging tot Aanbesteding aangegeven dat naar verwachting het beschikbare krediet voor het totale programma RijnlandRoute onvoldoende is in verband met voortschrijdend inzicht en ten aanzien van fasering, planning en (onvoorziene) kosten en kostenstijgingen. In de Kadernota 2024 hebben Provinciale Staten ingestemd met de voorgestelde kredietverhogingen inclusief de extra benodigde dekking en daarmee zijn raming en budget in evenwicht. Met de vaststelling van het PZI 2024-2039 door PS in november 2023 als onderdeel van de Begroting 2024 bedraagt het projectbudget € 119,8 mln (inclusief bijdrage van € 8,2 mln uit de investeringsbudgetten voor beheer en onderhoud).

De winnende inschrijving ligt € 1.000,- onder de plafondprijs van € 81.450.000,- excl. btw (prijspeil 1 juli 2023) en past daarmee binnen het beschikbare budget.

In de aanbestedingsleidraad is bepaald dat partijen die een geldige inschrijving doen een ontwerpvergoeding krijgen ter hoogte van € 675.000,- excl. btw. Dit is gebruikelijk voor projecten van deze omvang, aangezien Inschrijvers gedurende 7 maanden met veel personele capaciteit (ontwerp, planning, rekenen, etc.) hebben gewerkt aan hun bieding. Dit bedrag is een tegemoetkoming in de door hen gemaakte kosten. In het projectbudget is hierin voorzien.

*Juridisch kader*

Het betreft een besluit tot het voornemen tot gunnen van het deelproject N206 Europaweg van het programma RijnlandRoute.

Dit besluit kan op ambtelijk mandaat (AAA16) worden afgedaan volgens de vigerende provinciale mandaatregeling. Omdat de Europaweg een belangrijk onderdeel vormt binnen het programma RijnlandRoute is ervoor gekozen om het besluit 'voornemen tot gunning' ter besluitvorming aan GS voor te leggen. Van definitieve gunning is pas sprake als de opschortende termijn van 20 kalenderdagen is afgerond, zonder het aanhangig maken van een kortgeding door de afgewezen inschrijver. Vanaf het moment van het versturen van het voornemen tot gunning aan de Inschrijvers

gaat deze zogenaamde Alcatelperiode in. Daarbij rekening houdende met 14 kalenderdagen Kerstreces staat de bekendmaking van de definitieve gunning gepland op 19 januari 2024.

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55 van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt. De reden is dat bekendmaking van deze informatie de financiële en economische belangen van de provincie kunnen schaden zodat openbaarmaking hiervan ingevolge art. 5.1, tweede lid, onder b. Wet Open Overheid achterwege dient te blijven. Daarnaast moet het mogelijk zijn dat de provincie de bestuurlijke voorbereidingen treft ten behoeve van deze gunning waarbij het nodig is economische gevoelige informatie te delen. Daardoor weegt het openbaar maken van de informatie niet op tegen het belang van het goed functioneren van de provincie (art 5.1, lid 2 onder i Woo).

De geheimhouding wordt opgeheven nadat de definitieve gunningsbrieven aan Inschrijvers, Provinciale Staten en bestuurlijke partners zijn gezonden. Vertrouwelijke informatie in de zin van artikel 2.57 Aanbestedingswet zal niet openbaar worden gemaakt.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt E.F.A. (Frederik) Zevenbergen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer, gemachtigd om de Basisovereenkomst RijnlandRoute N206 Europaweg met Boskalis Nederland B.V. namens de provincie te ondertekenen.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

- 2014-12 Provinciaal Inpassingsplan vastgesteld in PS;
- 2016-12 Onherroepelijk Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute (PIP) door RvS;
- 2021-05 Herziene scope Europaweg vastgesteld in GS;
- 2021-11 Ontwerp partiele herziening PIP Europaweg vastgesteld in GS;
- 2021-12 Esthetisch Plan van Eisen vastgesteld in gemeenteraad Leiden;
- 2022-07 Hogere Waarde Besluit vastgesteld in GS;
- 2022-10 Partiele herziening PIP Europaweg vastgesteld in PS;
- 2022-11 Samenwerkingsovereenkomst met gemeente Leiden vastgesteld in GS;
- 2022-11 Beheerdersverklaring DBI vastgesteld in MT-DBI;
- 2023-01 Besluit Machtiging tot Aanbesteden vastgesteld in GS.

## **3 Proces**

Na besluitvorming zal de gunningsbeslissing aan de beoogd aannemer en de overige inschrijver bekend worden gemaakt. Vanaf het moment van versturen van het voornemen tot gunning aan de Inschrijvers gaat de zogenaamde Alcatelperiode in, voor de duur van 20 kalenderdagen + 14 kalenderdagen kerstreces, waarin de afgevalen Inschrijver een kort geding aanhangig kan maken tegen het gunningsbesluit. Indien geen kort geding aanhangig wordt gemaakt ten aanzien van de voorlopige gunningsbeslissing, wordt na het verstrijken van de opschortende termijn op 19 januari 2024 de mededeling gegunde opdracht aan de overige inschrijver en de opdrachtbrief conform concept met de bijbehorende bescheiden naar Boskalis Nederland B.V. verzonden.

Na definitieve gunning de verplichting vastleggen in PINK en inkooporder separaat versturen aan leverancier.

Gemandateerd gedeputeerde E.F.A.(Frederik) Zevenbergen zal namens de provincie Zuid-Holland De Basisovereenkomst RijnlandRoute N206 Europaweg met Boskalis Nederland B.V. ondertekenen.

#### **4 Participatie en rolneming**

De N206 Europaweg vormt een stadsentree van Leiden. Mede daarom is er intensief samengewerkt met de gemeente Leiden. Voor de gewenste ruimtelijke inpassing van de N206 Europaweg met onder andere het inpassen van de Lammebrug, het Lammenschansplein en de Trekvlietbrug is een Esthetisch Programma van Eisen opgesteld (EPvE). De Inschrijvers dienen een vormgevingsplan in te dienen waarin wordt beschreven op welke wijze de inpassing en vormgeving van de N206 inclusief kunstwerken wordt geborgd in het proces van ontwerp tot en met datum van oplevering. Het EpvE vormt het toetsingskader bij het uitwerken van het ontwerp door de aannemer en het beoordelen van de aanvraag van de omgevingsvergunning door de gemeente.

Door middel van diverse informatiebijeenkomsten, nieuwsberichten en de website van de RijnlandRoute is de omgeving geïnformeerd over de voortgang van het project. Met name rondom de partiele herziening van het PIP, de terinzagelegging, zijn diverse bijeenkomsten geweest. Daarnaast zijn er bijeenkomsten geweest met ondernemers- en bewonersverenigingen. Met direct omwonenden en bedrijven hebben persoonlijke gesprekken plaatsgevonden. De bewoners en bedrijven geven aan dat het project noodzakelijk is, maar dat ze zich wel zorgen maken over de verkeers- en omgevingshinder van de toekomstige werkzaamheden. In het aanbestedingsproces en de contractstukken is hier expliciet rekening mee gehouden en de inschrijvende partijen zijn uitgedaagd zich te onderscheiden op onder andere de gunningscriteria Verkeers- en Omgevingshinder.

#### **5 Communicatiestrategie**

Na de ondertekening door GS vinden de volgende communicatie-acties plaats:

1. Aannemers worden geïnformeerd over het voornemen tot gunning en over de definitieve gunning;
2. Provinciale Staten worden geïnformeerd (door middel van de GS-brief aan PS);
3. Bestuurlijke partners worden geïnformeerd (door middel van een lid GS-brief);
4. Op de website van de RijnlandRoute komt een nieuwsbericht naar aanleiding van het voornemen tot gunning.

Naar verwachting vindt op 19 januari 2024 de definitieve gunning plaats. Naar aanleiding van de definitieve gunning volgt uitgebreidere berichtgeving.