

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	24 maart 2026	n.v.t.

Onderwerp

Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en ophoging subsidie- en deelplafond 2026

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met de inwerkingtreding van het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630 van de Europese Commissie op 8 januari 2026 en tot wijziging van diverse hoofdstukken;
2. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit deelplafond en subsidieplafond 2026 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en ophoging subsidie- en deelplafond 2026;
4. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met de inwerkingtreding van het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630 van de Europese Commissie op 8 januari 2026 en tot wijziging van diverse hoofdstukken en het Wijzigingsbesluit deelplafond en subsidieplafond 2026 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en ophoging subsidie- en deelplafond 2026.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met de inwerkingtreding van het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630 van de Europese Commissie op 8 januari 2026 en tot wijziging van diverse hoofdstukken;
- Wijzigingsbesluit deelplafond en subsidieplafond 2026 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
- GS brief aan Provinciale Staten over het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en ophoging subsidie- en deelplafond 2026.

1 Toelichting voor het College

Sinds dit jaar is het naast voor gemeenten, ook voor woningcorporaties mogelijk om direct gebruik te maken van onze subsidies voor de hoofdstukken 2A Knelpuntenpot sociale huur, 2B Knelpuntenpot middenhuur, 3 Woonvormen senioren en 7 Opschalen houtbouw sociale huurwoningen onder het Vrijstellingsbesluit voor staatssteun voor diensten van algemeen economisch belang (hierna: DAEB-Vrijstellingsbesluit). Dat besluit is op 29 december 2025 gepubliceerd in het Provinciaal Blad en sinds 2 januari 2026 in werking getreden.

Gelijktijdig met het bovengenoemde besluit door Gedeputeerde Staten heeft de Europese Commissie een besluit genomen, waardoor een actualisatie in de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland (hierna: SRW) benodigd is. Het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630 door de Europese Commissie is eveneens op 16 december 2025 genomen, op 19 december 2025 gepubliceerd en in werking getreden op de 20^e dag na bekendmaking (d.w.z. op 8 januari 2026). Met dit besluit wordt de SRW geactualiseerd naar de nieuwe Europese regelgeving omtrent staatssteun. De wijziging betreft de definitie van het begrip DAEB-Vrijstellingsbesluit en bijbehorende verwijzingen daarvan. Daarnaast worden met dit besluit ook ondergenoemde wijzigingen in de SRW doorgevoerd om onze subsidieregelingen te optimaliseren naar aanleiding van signalen uit de praktijk. Ook wordt zowel het subsidieplafond van de SRW en het deelplafond van de Knelpuntenpot sociale huur met dit besluit opgehoogd. Dit besluit is nodig om de lopende aanvragen te kunnen toekennen.

Aanvragen gemeenten én woningcorporaties

Vanuit de praktijk zijn signalen ontvangen dat gemeenten en woningcorporaties elkaar beconcurrerden, met het risico zelfs af te zien van een aanvraag, op bijvoorbeeld de Knelpuntenpot sociale huur. Met dit besluit wordt mogelijk gemaakt dat voor de hoofdstukken 2A Knelpuntenpot sociale huur, 2B Knelpuntenpot middenhuur en 3 Woonvormen senioren zowel gemeenten als woningcorporaties voor hetzelfde woningbouwproject kunnen aanvragen op grond van hetzelfde hoofdstuk. Daarbij geldt dat de tweede aanvrager die aanvraagt voor hetzelfde woningbouwproject moet aantonen dat, ondanks de eerdere aanvraag, nog steeds sprake is van een tekort.

Vliegende Brigade

In hoofdstuk 4, de Vliegende Brigade, is opgenomen dat per aanvrager maximaal vijf maal per kalenderjaar subsidie mag worden aangevraagd met een maximum van twee aanvragen per gebiedsontwikkeling per projectfase. In de regeling zit een uitzondering op het maximum van twee aanvragen per gebiedsontwikkeling indien de gebiedsontwikkeling 30% of meer sociale woningbouw omvatte. Deze uitzondering komt met dit besluit te vervallen. Ook wordt met dit besluit een nieuwe weigeringsgrond opgenomen in de Vliegende Brigade die aanvragen over activiteiten die betrekking hebben tot de versnellingstafels uitsluit. De regionale versnellingstafels ondersteunen we namelijk via een andere subsidie.

Versnelling realisatie asielopvang

De aanpassingen in hoofdstuk 8 Versnelling realisatie asielopvang betreffen tekstuele verduidelijkingen naar aanleiding van een evaluatieronde. Ook zijn de subsidiabele activiteiten na evaluatie uitgebreid, zodat communicatie daar ook onder kan vallen als activiteit.

Subsidie- en deelplafond(s)

Onze subsidies werden de eerste week van januari direct veelvuldig aangevraagd, ook door woningcorporaties. Alle aanvragen die zijn binnengekomen tot 8 januari 2026 moeten ook worden beoordeeld volgens het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630. In het wijzigingsbesluit is derhalve de volgende bepaling opgenomen: aanvragen ingediend van 2 januari tot en met 7 januari 2026 worden behandeld in overeenstemming met het DAEB-Vrijstellingsbesluit, bedoeld in Artikel I, onderdeel A. Conform de SRW worden deze aanvragen beoordeeld op volgorde van binnenkomst.

Op 6 februari 2026 zijn PS via Lid GS brief “Voortgang Subsidieregeling wonen Zuid-Holland januari 2026” geïnformeerd over de uitputting van de SRW dit jaar, met daarin ook, onder voorbehoud van toetsing, de overtekening op de Knelpuntenpot sociale huur. Met dit besluit wordt het subsidieplafond van de SRW en het deelplafond van de Knelpuntenpot sociale huur opgehoogd. Onderstaand het geactualiseerde overzicht van de deelplafonds.

Subsidieregeling wonen Zuid-Holland	Huidig deelplafond	Te verhogen met	Nieuw deelplafond
Knelpuntenpot sociale huur	€ 10.000.000	+ € 10.000.000	€ 20.000.000
Knelpuntenpot middenhuur	€ 2.500.000	(ongewijzigd)	€ 2.500.000
Woonvormen senioren	€ 2.500.000	(ongewijzigd)	€ 2.500.000
Vliegende Brigade	€ 6.200.000	(ongewijzigd)	€ 6.200.000
Plankosten collectieve wooninitiatieven	€ 75.000	(ongewijzigd)	€ 75.000
Opschalen houtbouw sociale huurwoningen	€ 1.500.000	(ongewijzigd)	€ 1.500.000
Versnelling realisatie asielopvang	€ 965.000	(ongewijzigd)	€ 965.000
Stimulering flexwoningen	€ 1.000.000	(ongewijzigd)	€ 1.000.000
Totaal	€ 24.740.000	+ € 10.000.000	€ 34.740.000

Tabel: geactualiseerd overzicht deelplafonds

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 34.740.000,00
 Programma : Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.
 Beheersmaatregelen : Het instrument subsidies wordt gebruikt ter besteding van het budget. Het subsidieproces bevat diverse beheersmaatregelen.

Dekking

Voor de ophoging van het subsidieplafond is in totaal € 10 miljoen extra benodigd. Een deel hiervan wordt gedekt vanuit eerder terugbetaalde subsidiemiddelen à € 3,5 miljoen uit 2025. Dit betekent dat er een bedrag resteert van € 6,5 miljoen. Vanuit de Investeringsagenda is € 19 miljoen toegekend voor realisatie Woningbouw voor beleidsdoel 6.1 om het budget voor de jaren 2027 – 2030 op peil te kunnen houden. Indien het nodig blijkt, kunnen de middelen ook in 2026 al worden ingezet. Daarom is het voorstel deze middelen in te zetten voor het resterende bedrag. De consequentie hiervan is wel, dat er in latere jaren minder geld beschikbaar is vanuit de Investeringsagenda, waardoor een claim zal worden voorbereid bij de Voorjaarsnota 2026 zodat hierover gesproken kan worden. Overigens is het de verwachting dat pas bij de Najaarsnota 2026 een beter inzicht is ten aanzien van in welke jaren de extra subsidie lasten landen en hoe groot het daarvoor extra benodigde budget is.

Juridisch kader

De grondslag voor vaststelling en wijziging van de subsidieregeling is artikel 1.3 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland. Dit is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

Het concept van de wijzigingsregeling is nog voorgelegd aan een advocaat van de provincie Zuid-Holland ter beoordeling van risico's waaronder een benadeling van de aanvragers die hun aanvraag van 2 tot en met 7 januari 2026 hebben ingediend.

De advocaat ziet geen tot nauwelijks reële procedurerisico's bij wijziging van de regeling i.e. het in overeenstemming brengen van de regeling met het nieuwe DAEB-Vrijstellingsbesluit. Dit besluit werkt rechtstreeks door en dit houdt dan ook in dat er bij de beoordeling van een aanvraag rekening mee moet worden gehouden. Dat betekent dan ook dat een beoordeling op basis van dit besluit materieel geen andere uitkomst oplevert, ongeacht de datum van indiening. Bovendien is het risico op een procedure klein vanwege de beperkte, professionele doelgroep voor wie de regeling bedoeld is. Er is niet door betrokken partijen aangegeven (en de verwachting is dat het ook niet zal worden aangegeven door betrokken partijen) dat men heeft gewacht op de wijziging van het DAEB-Vrijstellingsbesluit, zodat aangenomen dient te worden dat een aanvraag na 8 januari 2026, hoe dan ook, dan wel zonder beredenering, na die datum zou zijn ingediend door een aanvrager.

De PZH-regeling is een 'anticipatie' op het nieuwe DAEB-besluit, waarbij we in de toekomst zullen moeten kijken hoe dit heeft uitgepakt.

De grondslag voor vaststelling en wijziging van het subsidieplafond is artikel 1.4, eerste lid, van de Asv. De grondslag voor vaststelling en wijziging van het deelplafond is artikel 1.4, tweede lid, van de Asv. Beiden zijn een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

De wijziging van het subsidieplafond voor 2026 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland alsmede het besluit tot wijziging van het deelplafond voor 2026 van de Knelpuntenpot sociale huur van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland worden bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treden in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

Op grond van de artikelen 4:25 en 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht is het nodig het Besluit ophoging subsidieplafond 2026 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en het Besluit deelplafond 2026 Knelpuntenpot sociale huur van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland te publiceren opdat het rechtszekerheidsbeginsel naar de subsidieaanvragers toe is geborgd.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 16 december 2025 zijn de wijzigingen in de SRW vastgesteld: Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met de aanwijzing van de DAEB-knelpuntenpot sociale huur, DAEB-knelpuntenpot middenhuur, DAEB-woonvormen senioren en de DAEB-opschalen houtbouw sociale huurwoningen, uitbreiding van de doelgroep met woningcorporaties en overige aanpassingen'. Dat besluit is op 29 december 2025 gepubliceerd in het Provinciaal Blad en sinds 2 januari 2026 in werking getreden. Het subsidieplafond voor de SRW en de bijbehorende deelplafonds voor 2026 zijn ook vastgesteld op 16 december 2025.

3 Proces

Dit besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland treedt, in verband met de inwerkingtreding van het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630, in werking na publicatie in het Provinciaal Blad. Het deel aangaande het EU besluit werkt terug tot en met 8 januari 2026. Dit heeft geen nadelige gevolgen voor aanvragen die sinds 8 januari 2026 zijn binnengekomen. Zodra dit besluit tot wijziging van de SRW is gepubliceerd en van kracht is, kan voor die aanvragen overgegaan worden tot verlening, voor zover deze voldoen aan alle subsidievereisten.

De andere wijzigingen, het besluit over het subsidieplafond van de SRW en het besluit over het deelplafond van de Knelpuntenpot sociale huur treden in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling door GS wordt het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met de inwerkingtreding van het DAEB-Vrijstellingsbesluit Besluit (EU) 2025/2630 zo spoedig mogelijk bekendgemaakt in het Provinciaal Blad en werkt terug tot en met 8 januari 2026. Daarmee sluit de SRW weer aan bij de actuele Europese regelgeving omtrent staatssteun.

De andere wijzigingen van de subsidieregeling, het subsidieplafond en de deelplafonds worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad, en in werking treden de dag na publicatie, worden onder de aandacht gebracht via onze nieuwsbrief Wonen en via contacten van de accounthouders Wonen en het team van de SRW contact staan met gemeenten en woningcorporaties.