

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	16 december 2025	n.v.t.

Onderwerp

Besluit tot wijziging van verschillende deelplafonds 2025 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Besluit deelplafonds 2025 Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Vliegende Brigade van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Besluit deelplafonds 2025 Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Vliegende Brigade van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
3. Te bepalen dat het Besluit deelplafonds 2025 Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Vliegende Brigade van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het Besluit deelplafonds 2025 Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Vliegende Brigade van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS brief aan PS - Besluit tot wijziging van verschillende deelplafonds 2025 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland.
- Besluit deelplafonds 2025 Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Vliegende Brigade van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland.

1 Toelichting voor het College

Op 21 november 2023 is de overkoepelende subsidieregeling op het gebied van wonen: de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland (hierna: SRW) vastgesteld. Per 1 januari 2024 is de SRW in werking getreden, waaronder de regelingen die onder het beleidsveld Wonen vielen in de voorgaande jaren zijn ondergebracht. Onder de SRW vallen de Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren, Vliegende Brigade, Plankosten collectieve wooninitiatieven, Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen, Opschalen houtbouw sociale huurwoningen en inmiddels ook Versnelling realisatie asielopvang en Stimulering flexwoningen. Op 10 december 2024 zijn de oorspronkelijke deelplafonds voor 2025, waaronder ook die van beide Knelpuntenpotten en Woonvormen senioren, vastgesteld. Op 28 januari jl. is het deelplafond van de Vliegende Brigade vastgesteld op € 3 miljoen en op 2 september jl. is deze nog verhoogd met € 5 miljoen. Alle regelingen die onder de SRW vallen sluiten 31 december aanstaande.

Nu het einde van 2025 nadert, ontstaat een beeld van de ingekomen aanvragen dit kalenderjaar en daarmee de mate waarin wel of niet op uitputting van de betreffende deelplafonds wordt gekoerst. Onderstaand een beknopt overzicht van de voortgang van de uitputting.

Overzicht uitputting (peildatum 25 november 2025)

Onderstaand een beknopt overzicht van de actuele stand van zaken van de subsidies die dit jaar open staan:

Hoofdstuk 2A Knelpuntenpot sociale huur (deelplafond € 10 miljoen)

- 11 aanvragen verleend: € 5,0 miljoen
- 7 aanvragen onderhandenwerk: € 3,1 miljoen
- 8 aanvragen in gesprek / vooroverleg: € 3,5 miljoen

Hoofdstuk 2B Knelpuntenpot middenhuur (deelplafond € 2,5 miljoen)

- 4 aanvragen verleend: € 1,0 miljoen
- 2 aanvragen onderhandenwerk: € 0,3 miljoen
- 2 aanvragen in gesprek / vooroverleg: € 0,6 miljoen

Hoofdstuk 3 Woonvormen senioren (deelplafond € 2,5 miljoen)

- 5 aanvragen verleend: € 1,24 miljoen
- 4 aanvragen onderhandenwerk: € 1,1 miljoen
- 4 aanvragen in gesprek / vooroverleg: € 0,79 miljoen

Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade (deelplafond € 8 miljoen)

- 25 aanvragen verleend: € 2.992.648,--
- 22 aanvragen onderhandenwerk: € 2.679.356,--
- 3 aanvragen in gesprek / vooroverleg: € 400.000,--

Hoofdstuk 6 Plankosten collectieve wooninitiatieven (deelplafond € 75.000,--)

- 3 aanvragen verleend: € 45.000,--
- 1 aanvragen onderhandenwerk: € 15.000,--
- 1 aanvragen in gesprek / vooroverleg: € 15.000,--

Paragraaf 7B Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen (deelplafond € 325.000,--)

- Met het besluit van 2 september jl. is het deelplafond omlaag bijgesteld naar € 78.000,--.
Hiermee is de realisatie van dit onderdeel 100%.

Paragraaf 7C Opschalen houtbouw sociale huurwoningen (deelplafond € 1,5 miljoen)

- 5 aanvragen verleend: € 0,9 miljoen
- 0 aanvragen onderhandenwerk: € 0,--
- 2 aanvragen in gesprek / vooroverleg: € 0,33 miljoen

Hoofdstuk 8 Versnellen realisatie asielopvang (subsidieplafond € 965.000,--)

- 7 aanvragen verleend: € 555.026,--
- 2 aanvragen onderhandenwerk: € 62.172,--
- 4 aanvragen in vooroverleg: € 320.000-- (schatting)

Hoofdstuk 9 Stimulering flexwoningen (deelplafond € 1 miljoen, en staat open sinds 31 oktober)

- 0 aanvragen verleend: € 0,--
- 0 aanvragen onderhandenwerk: € 0,--
- aanvragen in vooroverleg: Met meerdere aanvragers in gesprek / vooroverleg

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 5, lid 1 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland alsmede op grond van artikel 1.4. van de SRW bevoegd deelplafonds vast te stellen, alsmede te wijzigen binnen het vastgestelde plafond van de SRW. Zo doet zich nu de kans voor om bij te sturen via de herverdeling van de middelen tussen de deelplafonds onderling. De uitputting van het deelplafond voor het onderdeel Knelpuntenpot middenhuur blijft achter. Wij achten de kans dat de Knelpuntenpot middenhuur dit jaar wordt uitgeput klein en ook bij de Vliegende Brigade resteert op dit moment nog € 1,9 miljoen voor dit kalenderjaar (peildatum 25 november), ook hier is het aannemelijk dat niet het volledige deelplafond wordt benut. Hoewel de Knelpuntenpot sociale huur op dit moment nog niet het plafond bereikt heeft, voorzien wij daar n.a.v. de vooroverleggen die wij nog aan het voeren zijn met potentiële aanvragers, de meest grote kans op uitputting bij een financiële herverdeling tussen de deelplafonds. Ook bij Woonvormen senioren, waar we richting uitputting gaan, wordt nog een aanvraag verwacht en hogen we het deelplafond op. Omdat we graag zoveel mogelijk aanvragen die voldoen aan de subsidievoorwaarden willen honoreren en tegelijkertijd onderuitputting willen voorkomen is het advies een deel van het restant van de Knelpuntenpot middenhuur en de Vliegende Brigade over te hevelen naar de Knelpuntenpot sociale huur en ook Woonvormen senioren op te hogen.

De deelplafonds bij de Knelpuntenpot middenhuur en Vliegende Brigade zijn verlaagd door deze over te hevelen naar de Knelpuntenpot sociale huur, zodat aanvragen die wij daar nog verwachten tot en met 31 december aanstaande kunnen honoreren. Daarnaast is er ook nog het deel waarmee eerder dit jaar het deelplafond van Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen is verlaagd. Een deel hiervan zetten we in ter dekking van het Maasterras en een deel benutten we om het deelplafond van Woonvormen senioren op te hogen. In onderstaand overzicht is de voorgestelde herverdeling tussen de deelplafonds weergegeven.

Subsidie	Huidig deelplafond	Te verhogen/verlagen met	Nieuw deelplafond
Knelpuntenpot sociale huur	€ 10.000.000	+ € 593.000 van Knelpuntenpot middenhuur + € 250.000 van Vliegende Brigade	€ 10.843.000
Knelpuntenpot middenhuur	€ 2.500.000	- € 593.000 naar Knelpuntenpot sociale huur - € 7.000 naar Woonvormen senioren	€ 1.900.000
Woonvormen senioren	€ 2.500.000	+ € 115.000 van vrije ruimte + € 7.000 van Knelpuntenpot middenhuur	€ 2.622.000
Vliegende Brigade	€ 8.000.000	- € 250.000 naar Knelpuntenpot sociale huur	€ 7.750.000
Plankosten collectieve wooninitiatieven	€ 75.000	(ongewijzigd)	€ 75.000
Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen	€ 78.000	(ongewijzigd)	€ 78.000
Opschalen houtbouw sociale huurwoningen	€ 1.500.000	(ongewijzigd)	€ 1.500.000
Versnelling realisatie asielopvang	€ 965.000	(ongewijzigd)	€ 965.000
Stimulering flexwoningen	€ 1.000.000	(ongewijzigd)	€ 1.000.000
Vrije ruimte*	€ 247.000	- € 115.000 naar Woonvormen senioren	€ 132.000
Totaal	€ 26.865.000		€ 26.865.000

- Op de Knelpuntenpot middenhuur komen tot op heden minder aanvragen binnen dan verwacht. Van dit deelplafond wordt € 600.000,-- overgeheveld, waarvan € 593.000,-- naar de Knelpuntenpot sociale huur en € 7.000,-- naar Woonvormen senioren. Een deelplafond van € 1.900.000,-- voor de Knelpuntenpot middenhuur resteert.
- Ook bij de Vliegende Brigade resteert op dit moment nog € 1,9 miljoen, waarbij het aannemelijk is dat dit jaar niet het gehele deelplafond wordt uitgeput. Van de Vliegende Brigade hevelen we € 250.000,-- over naar de Knelpuntenpot sociale huur, waarmee het deelplafond voor de Vliegende Brigade wordt verlaagd naar € 7.750.000,--.
- Onder het subsidieplafond van de SRW is eerder dit jaar vrije ruimte van € 247.000,-- ontstaan door een eerdere verlaging van het deelplafond Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen waarvan de middelen nog niet eerder aan een ander deelplafond toegekend waren. Een deel van deze middelen alloceren we nu aan het deelplafond Woonvormen senioren à € 115.000,-- en het andere deel wordt ingezet ter dekking van het resterende tekort van € 132.000,-- voor de begrotingssubsidie van het Maasterras.
- De Knelpuntenpot sociale huur wordt met € 593.000,-- vanuit de Knelpuntenpot middenhuur en € 250.000,-- vanuit de Vliegende Brigade opgehoogd tot een deelplafond van in totaal € 10.843.000,--.
- Woonvormen senioren wordt in totaal met € 122.000,-- opgehoogd tot een deelplafond van € 2.622.000,--.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 26.865.000,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Het subsidieplafond van de SRW is € 25.900.000,--. Het onderhavige besluit deelplafonds sluit hierop aan. Het subsidieplafond van Hoofdstuk 8 Versnelling realisatie asielopvang is een zelfstandig subsidieplafond van € 965.000,--. Door de onderbesteding in 2025

per 25 november 2025 op de Knelpuntenpot middenhuur, is de kans dat een aanvraag binnenkomt in de 5 dagen, die niet past binnen het huidige deelsubsidieplafond, nagenoeg uitgesloten.

Beheersmaatregelen

Het instrument subsidies wordt gebruikt ter besteding van het budget. Het subsidieproces bevat diverse beheersmaatregelen.

Er is dekking voor de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland binnen beleidsdoel 6-1 Voldoende juiste woningen op de juiste plek.

Juridisch kader

De grondslag voor vaststelling en wijziging van het deelplafond is artikel 1.4, tweede lid, van de Asv en is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

De wijziging van de deelplafonds voor 2025 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

Op grond van de artikelen 4:25 en 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht is het nodig het besluit tot wijziging van de deelplafonds voor 2025 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland te publiceren opdat het rechtszekerheidsbeginsel naar de subsidieaanvragers toe is geborgd.

Op grond van artikel 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht geldt het volgende:

1. Bij of krachtens wettelijk voorschrift wordt bepaald hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld;
2. bij de bekendmaking van het subsidieplafond wordt de wijze van verdeling vermeld.

In artikel 1.4. van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland is de bevoegdheid van gedeputeerde staten opgenomen om bij afzonderlijk besluit deelplafonds vast voor de afzonderlijke onderdelen in deze regeling.

Juridische en financiële consequenties verlaging deelplafond Knelpuntenpot middenhuur en de Vliegende Brigade

Op grond van artikel 4:27 van de Algemene wet bestuursrecht geldt het volgende:

1. Het subsidieplafond wordt bekendgemaakt voor de aanvang van het tijdvak waarvoor het is vastgesteld;
2. indien het subsidieplafond of een verlaging daarvan later wordt bekendgemaakt, heeft deze bekendmaking geen gevolgen voor voordien ingediende aanvragen.

Artikel 4:27 van de Algemene wet bestuursrecht benoemt het vereiste van rechtszekerheid voor de aanvragers die mochten vertrouwen op de eerdere vastgestelde deelplafonds. Bij verlaging van de deelplafonds geldt dat aanvragen die vóór de publicatie van de verlaging van de deelplafonds zijn binnengekomen niet kunnen worden geweigerd. Deze moeten worden gehonoreerd, mits deze voldoen aan de overige vereisten uit de subsidieregeling.

Nieuwe aanvragen op grond van bovengenoemde hoofdstukken van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland die nog binnenkomen binnen de aanvraagperiode van 2 januari tot en met 31 december vóór de publicatie van de verlaging van het deelplafond kan niet worden geweigerd. Dan geldt namelijk het eerdere gepubliceerde deelplafond. Uiteraard conform de in artikel 1.3 van deze subsidieregeling genoemde rangschikking, op volgorde van de datum van binnenkomst.

Verhoging deelplafond Knelpuntenpot sociale huur en Woonvormen senioren

Voor het onderdeel Knelpuntenpot sociale huur is het deelplafond van € 10 miljoen nog niet uitgeput. Echter achten wij de kans het meest aannemelijk dat hier nog aanvragen op binnen kunnen komen n.a.v. ervaringen uit eerdere jaren in de decembermaand. Er geldt voor de Knelpuntenpot sociale huur en Woonvormen senioren een aanvraagperiode van 2 januari tot en met 31 december. Bij Woonvormen senioren wordt nog een aanvraag verwacht voor dit kalenderjaar. Verdeling van het bedrag gebeurt op volgorde van de datum van binnenkomst. Verwezen wordt naar artikel 1.3 van de SRW betreffende de rangschikking. Op grond van artikel 4:25 van de Algemene wet bestuursrecht wordt een aanvraag geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond wordt overschreden. Op dit moment is daar nog geen sprake van. Als je een aanvraag weigert betekent dat alle aanvragen die hierna worden ingediend ook zult moeten weigeren op grond van het gelijkheidsbeginsel.

Risicoafweging

Door de deelplafonds van de Knelpuntenpot middenhuur en de Vliegende Brigade te verlagen en de Knelpuntenpot sociale huur en Woonvormen senioren op te hogen wordt getracht onderuitputting te voorkomen. Het aantal aanvragen bij de Knelpuntenpot middenhuur blijft achter en ook bij de Vliegende Brigade resteert op dit moment nog een groot deel van het deelplafond. De Knelpuntenpot sociale huur loopt minder hard dan voorgaande jaren, maar is het meest kansrijk voor uitputting.

Risico op aanvragen in periode tussen vaststelling Gedeputeerde Staten en publicatie Provinciaal Blad
Houdt rekening met kans op mogelijke aanvragen die binnen kunnen komen tussen vaststelling gewijzigde deelplafonds door Gedeputeerde Staten en publicatie Provinciaal Blad. Er zit een periode tussen van circa 5 werkdagen tussen voordat een besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Zekerheidshalve kan uitgegaan worden van een week. Met de actuele stand van zaken en gereserveerde marge achten we de kans klein dat subsidieaanvragen binnenkomen die het deelplafond tussentijds overschrijden, echter is dit niet uit te sluiten.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Op 10 december 2024 zijn zowel het subsidieplafond van € 16,9 miljoen als de bijbehorende deelplafonds voor 2025 van de SRW vastgesteld voor de verschillende onderdelen.
- Op 28 januari 2025 is het subsidieplafond van de SRW verhoogd tot € 19,9 miljoen door hier € 3 miljoen vanuit de SPUK Flexpoolmiddelen derde tranche ten behoeve van het deelplafond van de Vliegende Brigade aan toe te voegen.
- Op 27 mei 2025 is het onderdeel Versnellen realisatie asielopvang aan de SRW toegevoegd. Dit onderdeel kent een eigen subsidieplafond van € 965.000,--.
- Op 2 september 2025 is het subsidieplafond van de SRW met € 5,0 miljoen opgehoogd tot € 24,9 miljoen om het deelplafond van de Vliegende Brigade met € 5,0 miljoen op te hogen.

- Op 14 oktober 2025 is het subsidieplafond van de SRW met € 1,0 miljoen opgehoogd tot € 25,9 miljoen ten behoeve van het nieuwe deelplafond voor Stimulering flexwoningen.

3 Proces

Het besluit deelplafonds 2025 Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Vliegende Brigade van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland wordt binnen vijf werkdagen na vaststelling bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treedt inwerking de dag na publicatie.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De gewijzigde deelplafonds worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. We brengen onze subsidieregelingen doorlopend onder de aandacht bij gemeenten en woningcorporaties via de accounthouders, de nieuwsbrief wonen, onze sociale mediakanalen, en de flyer Subsidieregeling wonen Zuid-Holland. Gemeenten worden nog na gebeld voor de Knelpuntenpot sociale huur.