

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

28 oktober 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Besluit Vaststelling Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025 - 2031

Advies

1. Vast te stellen het Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031.
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over het besluit tot vaststelling van het Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031.
3. Te bepalen dat het besluit tot vaststelling van het Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031 wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de vaststelling van het Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS brief aan PS - besluit Vaststelling Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031
2. GS-Besluit Vaststelling Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031
3. Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025 - 2031
4. Nota van Zienswijzen behorende bij het besluit Vaststelling Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025 – 2031
5. Publicatie Provinciaal Blad Bekendmaking Definitief besluit Vaststelling Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025 - 2031

1 Toelichting voor het College

Beheerplannen:

In de Natura 2000-beheerplannen is per Natura 2000-gebied uitgewerkt hoe Natura 2000 doelen er op dat moment voor staan, en welke maatregelen (in het gebied) nodig zijn om de doelen te bereiken. Het opstellen van Natura 2000-beheerplannen is een wettelijke taak van Gedeputeerde Staten op grond van de Omgevingswet (artikel 3.8 lid 3 en 3.9 lid 3).

Het beheerplan geeft ook duidelijkheid over de ruimte die er is voor bepaalde activiteiten (huidig gebruik) en economische ontwikkelingen. In het beheerplan is getoetst welke activiteiten zonder vergunning doorgang kunnen vinden. Er zijn geen vrijstellingen van de vergunningplicht opgenomen.

Het beheerplan vormt (mede) het toetsingskader voor vergunningverlening. Wanneer er niet op tijd een nieuw beheerplan kan worden vastgesteld, levert dat problemen op met vergunningverlening (omdat de beoordeling wordt gebaseerd op verouderde informatie) en in sommige gevallen met de uitvoering van maatregelen (omdat daarvoor de onderbouwing ontbreekt).

Coepelduynen:

Coepelduynen is een Natura 2000-gebied tussen Katwijk en Noordwijk met stikstofgevoelige habitats. In dat kader is de natuurdoelanalyse van Coepelduynen opgesteld welke op 29-03-2022 (PZH-2022-801709498) is aangeboden aan PS. In de natuurdoelanalyse is in beeld gebracht hoe de natuurdoelen er voor staan, welke knelpunten er zijn voor het halen van de natuurdoelen, en welke maatregelen mogelijk genomen kunnen worden om de doelen te halen. De natuurdoelanalyse is voorgelegd en beoordeeld door de Ecologische autoriteit.

Van alle habitattypen lijkt de kwaliteit stabiel en bij de vochtige duinvalleien is er sprake van kwaliteitsverbetering. Uit de evaluatie van het eerste beheerplan, waarbij de Natuurdoelanalyse, het advies van de Ecologische autoriteit en het Eindoordeel Coepelduynen is gebruikt en wat is aangevuld met actuele informatie uit onderzoeken en monitoring, blijkt wel dat er nog verschillende op te lossen knelpunten zijn in het gebied om de gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen te kunnen realiseren en dat het gebied nog niet in gunstige staat is.

Om de knelpunten aan te pakken worden er natuurherstelmaatregelen opgenomen in het nieuwe beheerplan. Dit zijn de maatregelen die de komende beheerplanperiode worden uitgevoerd. Daarbij ligt het accent op het beheersen van de effecten van drukfactoren (exoten, recreatie) en het tegengaan van de effecten van de stikstofdepositie (vergrassing, verstruweling en verzuring) door het uitvoeren van maatregelen binnen het N2000-gebied. Deze maatregelen zorgen ervoor dat de drukfactoren beheerst worden. Ze kunnen alleen opgelost worden door ook maatregelen buiten het gebied te nemen om de drukfactoren te beheersen/op te lossen zoals emissie-reductiemaatregelen.

Door middel van onderzoek en monitoring houdt de provincie de ontwikkelingen in de gaten en zal bij de herziening van dit beheerplan (en zo nodig eerder) worden bepaald of voortzetting dan wel aanvulling en/of bijsturing nodig is. Uit de evaluatie van het eerste beheerplan is naar voren gekomen dat de monitoring van de kwantiteit en kwaliteitsaspecten van de VHR-typen transparanter,

gedetailleerder en meer gestructureerd uitgevoerd moet worden. Dit is bevestigd door de ecologische autoriteit. In het beheerplan is hier nadrukkelijk invulling aan gegeven.

Het huidige Natura 2000 beheerplan van het Natura 2000-gebied Coepelduynen liep tot en met 28 augustus 2025 en is conform artikel 10.18 lid 1 van het Omgevingsbesluit geactualiseerd. Het doel van dit besluit is het vaststellen van het Definitief Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De maatregelen die opgenomen zijn in het nieuwe beheerplan zullen gefinancierd worden vanuit bestaande middelen vanuit Natuurpact en Programma Natuur (SPUK 2). Hiervoor lopen subsidietrajecten.

Juridisch kader

Over het ontwerpbesluit tot vaststelling van het beheerplan kon een zienswijze worden ingediend bij de provincie Zuid-Holland. Na de behandeling van de zienswijzen en dit definitieve besluit is geen beroep bij de Rechtbank Den Haag mogelijk. Een eventueel beroep kan zich namelijk alleen richten tegen besluiten voor zover gericht op rechtsgevolgen. In het geval van de Natura 2000-beheerplannen is dat alleen het geval wanneer er vergunningvrije gevallen zijn opgenomen, dat is in dit beheerplan niet het geval.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het Aanwijzingsbesluit is vastgesteld door het toenmalige Ministerie van LNV op 18-12-2009. Hierin is de begrenzing van het gebied opgenomen en is aangegeven voor welke typen natuur (habitattypen) Coepelduynen belangrijk is, de instandhoudingsdoelstellingen. Op 23-02-2022 volgde het 'Wijzigingsbesluit Habitatrichtlijngebieden vanwege aanwezige waarden' (ook wel 'Veegbesluit') van het Ministerie van LNV, waarbij voor Coepelduynen twee doelen zijn toegevoegd aan het aanwijzingsbesluit, te weten H2110 Embryonale duinen en H2180 Duinbossen.

Op 28-08-2017 hebben GS en de Staatssecretaris van Economische Zaken ingestemd met de vaststelling van het eerste beheerplan voor Coepelduynen. Op 17-01-2023 heeft GS vervolgens ingestemd met een verlenging van dit beheerplan met een periode van twee jaar, waarmee het huidige beheerplan een einddatum heeft van 28-08-2025 (PZH-2022-822832031).

Coepelduynen is een Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitats. In dat kader is de natuurdoelanalyse van Coepelduynen opgesteld welke op 29-03-2022 (PZH-2022-801709498) aangeboden aan PS.

Op 18-03-2025 hebben GS ingestemd met de vaststelling van het ontwerpbeheerplan Coepelduynen 2025-2031, waarna deze van 2 april t/m 14 mei 2025 ter inzage heeft gelegen.

3 Proces

Dit huidige Natura 2000-beheerplan wordt (op grond van artikel 3.8 Omgevingswet) vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland in de rol van bevoegd gezag.

De procedure is als volgt:

- Het bevoegd gezag stelt eerst een ontwerp-Beheerplan Coepelduynen 2025-2031 vast. Provinciale Staten worden hierover geïnformeerd door middel van een GS-brief;
- Deze wordt vervolgens ter inzage gelegd, waarbij iedereen een zienswijze kan indienen. Het bevoegd gezag beoordeelt deze zienswijzen en past het plan hierop al dan niet aan;
- Vervolgens stelt het bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) het plan definitief vast;
- Daarna bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid tegen het plan in beroep te gaan. Dat beroep kan alleen betrekking hebben op besluiten gericht op rechtsgevolgen (vrijstellingen van vergunningplicht). Een beroep kan leiden tot de aanpassing van het plan.

4 Participatie en rolneming

Het beheerplan is opgesteld door de provincie Zuid-Holland in samenwerking met Sweco. Relevante gebiedspartijen zijn betrokken door deel uit te maken van de projectgroep of de adviesgroep. Tijdens meerdere overleggen met de projectgroep en de adviesgroep was gelegenheid voor de betrokken partijen om hun belangen in te brengen, input te leveren en vragen te stellen. Deze input is, voor zover mogelijk, verwerkt in het beheerplan.

Alle eigenaren (bepaald op basis van kadastrale gegevens) hebben voorafgaand aan de zienswijze procedure een bewonersbrief ontvangen waarin hen het proces en de zienswijze-procedure alsmede de locaties waar het ontwerp-beheerplan fysiek danwel digitaal ter inzage lag is toegelicht.

Op het ontwerpbesluit van het beheerplan is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is beantwoord en heeft geleid dat een tekstuele aanpassing in het Definitief Natura 2000-Beheerplan Coepelduynen (zie bijlage: Nota van Zienswijzen behorende bij het besluit Vaststelling Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025 – 2031).

Binnen de provincie zijn verschillende domeinen en teams betrokken bij de totstandkoming van dit beheerplan, waaronder Monitoring, Recreatie en Waterveiligheid. Hierbij zijn de wettelijke kaders voor participatie gevolgd met als doel te komen tot een door de omgeving gedragen beheerplan.

5 Communicatiestrategie

Het definitieve besluit tot vaststelling van het beheerplan wordt onder de Omgevingswet gepubliceerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Van het besluit en de publicatie hiervan in het DSO wordt een mededeling gepubliceerd in het provinciaal blad.