

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
6 oktober 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-897621819
DOS-2026-0004338

Bijlagen
-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Bestemming middelen uit verkoop emissierechten uitstootvrij busvervoer

Geachte Statenleden,

Met deze brief informeren wij u over onze intentie om de inkomsten vanuit de verkoop van de emissierechten te gebruiken voor het verbeteren van de bereikbaarheid en het openbaar vervoer in Zuid-Holland.

Omdat we als provincie het openbaar vervoer grotendeels met uitstootvrije bussen laten uitvoeren, worden emissierechten gegenereerd die mogen worden verhandeld. In de Programma's van Eisen van de concessies Zuid-Holland Noord (ZHN) en Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee (HWGO) is opgenomen dat de door de vervoerder gegenereerde verhandelbare emissierechten op naam van de provincie moeten worden geregistreerd. De provincie is als concessieverlener vervolgens vrij te bepalen wat er dan mee gebeurt. Door een wijziging in de Europese richtlijn is het niet meer mogelijk om verhandelbare emissierechten op naam van een derde (de concessieverlener) te laten registreren. Daarom heeft de provincie Qbuzz over 2025 gevraagd zelf de emissierechten te (laten) verkopen voor de concessie ZHN. Dit zal voor de komende jaren zowel voor de concessie ZHN als de concessie HWGO gelden.¹

Opbrengsten

Inmiddels is duidelijk dat over het jaar 2025 € 1,9 miljoen is verkregen uit de emissierechten.² Bij de Voorjaarsnota 2027 worden deze inkomsten in de begroting verwerkt. Als de emissierechten tegen vergelijkbare waarde worden verkocht dit jaar en in volgende jaren, wordt conservatief voor 2026 de opbrengst op € 2,5 miljoen geraamd (uit de concessies ZHN

¹ In de concessie Drechtsteden, Molenlanden, Gorinchem zijn geen afspraken gemaakt over aan wie de emissierechten toekomen, waardoor deze de facto ten goede komen aan de vervoerder. In 2029 wordt de concessie herijkt om de vervanging van de dieselbussen door zero-emissiebussen te borgen. Bij de herijking in 2029 zullen nadere afspraken gemaakt worden over de verdeling van de emissierechten.

² Er zit nog wel onzekerheid op het uiteindelijke bedrag vanwege belastingen (BTW en VPB).

en HWGO samen) en vanaf 2027 op jaarlijks circa € 3 miljoen. Ook deze inkomsten worden in de Voorjaarsnota 2027 in de begroting verwerkt. Uit het verleden weten we dat de opbrengst sterk fluctueert. Het totaal aantal gegenereerde emissierechten op de markt neemt bovendien over de jaren toe, omdat de transportsector verder verduurzaamt. Welk effect dit op de vraag en dus de inkomsten heeft, is onzeker.

Bestemming

De middelen die voortkomen uit de emissierechten worden gegenereerd in de openbaar vervoerconcessies. Omdat die waarde toevalt aan de provincie, kunnen we nader bepalen hoe deze middelen worden besteed. De bestaande financiële verordening en beleidsregels geven hierover geen uitsluitel. Aangezien de middelen door de provincie via de Programma's van Eisen onttrokken zijn aan het openbaar vervoer, is het onze intentie om de middelen opnieuw binnen de Ambitie 'Bereikbaar Zuid-Holland' te benutten. De middelen kunnen dan worden ingezet voor het verbeteren van de bereikbaarheid in het algemeen en in het bijzonder voor het openbaar vervoer. Via de planning- en controlproducten zullen de middelen worden toegedeeld naar onderwerpen. Zo kunnen de middelen worden ingezet voor nieuwe projecten en bijvoorbeeld de uitwerking van het nog op te stellen Uitvoeringsprogramma voor de OV Visie (kenmerk: PZH-2025-885047865, 13 januari 2026, zie [link](#)). Te denken valt aan uitgaven aan busremises of aanpassingen aan de (bus)infrastructuur ten behoeve van doorstroming. Omdat de inkomsten uit de emissierechten jaarlijks sterk kunnen fluctueren, is het onverstandig om hier alleen maar structurele uitgaven tegenover te zetten. Daarom ligt het voor de hand om de emissierechten te besteden aan incidentele uitgaven. Wij zullen spoedig, doch uiterlijk bij de Voorjaarsnota 2027 concrete voorstellen aan u sturen.

Verankering in Planning- en controlcyclus

Het voorstel is om jaarlijks op basis van de verwachte inkomsten voorstellen te doen voor besteding. Deze zullen worden toegelicht in de reguliere planning- en controlproducten. De inkomsten van de gegeneerde emissierechten in jaar t (2026) worden opgenomen in de begroting in jaar t+1 (2027), en bijgesteld in de Voorjaarsnota (t+1, 2027) of Najaarsnota (t+1, 2027). De middelen kunnen na bijstelling daadwerkelijk worden besteed. In de jaarrekening van het jaar erop worden dan de definitieve opbrengsten verantwoord.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

