

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2026-
897621819 DOS-
2026-0004338

Status

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde
Staten**

6 oktober 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Bestemming middelen uit verkoop emissierechten uitstootvrij busvervoer

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten met het voorstel tot bestemming van de middelen uit de verkoop van emissierechten, opgewekt door emissieloos openbaar vervoer;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de bestemming van de middelen uit de verkoop van emissierechten, opgewekt door emissieloos openbaar vervoer.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om aan de brief aan PS toe te voegen dat het college op korte termijn en uiterlijk bij de Voorjaarsnota met concrete voorstellen komt waar de betreffende middelen aan zullen worden besteed.

Bijlagen

- GS brief aan PS - Bestemming middelen uit verkoop emissierechten uitstootvrij busvervoer

Toelichting voor het College

In de brief aan Provinciale Staten wordt de intentie uitgesproken om de middelen die voortkomen uit de verkoop van emissierechten in te zetten binnen de ambitie 'Bereikbaar Zuid-Holland'. Deze emissierechten worden gegenereerd in de concessies Zuid-Holland Noord en Hoeksche Waard/ Goeree- Overflakkee, omdat de provincie het openbaar vervoer grotendeels laat uitvoeren met uitstootvrije bussen.¹ De inkomsten uit de verkoop van de emissierechten vallen toe aan de provincie. Als die niet waren opgeëist door de provincie, dan had de vervoerder meer openbaar vervoer aangeboden. Binnen de ambitie Bereikbaar Zuid-Holland kunnen de middelen bijvoorbeeld worden ingezet voor nieuwe projecten of uitgaven binnen het nog op te stellen Uitvoeringsprogramma OV Visie.

Ook wordt in de brief kort toegelicht hoe de inkomsten worden verankerd in de planning- en controlcyclus.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : te ontvangen € 1.9 miljoen (over 2025); 2,5 miljoen (2026, raming); 3 miljoen (2027, raming)

Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Het voorstel betreft de wijze waarop de middelen die ontvangen worden uit de verkoop van emissierechten worden besteed, niet het innemen van de middelen zelf. Er zijn geen financiële risico's, anders dan het faillissement van de vervoerder waardoor de vordering niet meer te gelde kan worden gemaakt.

Over 2025 bedraagt de opbrengst uit de emissierechten € 1.9 miljoen.² Als de emissierechten tegen vergelijkbare waarde worden verkocht, wordt conservatief voor 2026 de opbrengst op € 2,5 miljoen geschat (uit de concessies ZHN en HWGO samen) en vanaf 2027 op jaarlijks € 3 miljoen. De financiële verwerking hiervan vindt plaats via de voorjaarsnota 2027 en de daaropvolgende planning- en controlproducten. Uit het verleden weten we dat de opbrengst sterk fluctueert. Het totaal aantal opgewekte emissierechten op de markt neemt bovendien over de jaren toe, omdat de transportsector verder verduurzaamt. Welk effect dit op de vraag en dus de inkomsten heeft, is onzeker. Daarom wordt geadviseerd de middelen met name in te zetten voor incidentele uitgaven.

¹ In de concessie Drechtsteden, Molenlanden, Gorinchem zijn geen afspraken gemaakt over aan wie de emissierechten toekomen, waardoor deze de facto ten goede komen aan de vervoerder. In 2029 wordt de concessie herijkt om de vervanging van de dieselbussen door zero-emissiebussen te borgen. Bij de herijking in 2029 zullen nadere afspraken gemaakt worden over de verdeling van de emissierechten.

² Momenteel heeft de vervoerder Qbuzz voor de concessie Zuid-Holland Noord de middelen uit de verkoop van de emissierechten uit 2025 nog op haar rekening staan. Als duidelijk is of er belasting (BTW, VPB) verschuldigd is, kan dit worden geïnd.

Juridisch kader

Om de emissierechten te laten verkopen door de vervoerder wordt een verhandelingsplan gemaakt; een plan waarbij de provincie met de vervoeder afspraken maakt over het aantal momenten van verkoop en de wijze van verantwoording. Dit valt onder ambtelijk mandaat.

Voorafgaande besluitvorming

Het toevallen van de emissierechten is opgenomen in de Programma's van Eisen van de openbaar vervoerconcessies Zuid-Holland Noord en Hoeksche Waard/ Goeree Overflakkee. Die concessies zijn resp. in december 2024 en december 2025 gestart. In 2025 zijn de eerste emissierechten opgewekt, die in 2026 zijn verkocht. Het voorliggende vraagstuk over hoe we deze middelen bestemmen, is nog niet eerder aan de orde geweest.

Proces

De provincie Zuid-Holland is niet gebonden aan afspraken met externe partijen over het inzetten van de middelen. Het is aan Gedeputeerde Staten hierover een voorstel te doen richting Provinciale Staten. De verwerking vindt plaats binnen de P&C-cyclus.

De verhandelingsplannen worden eerst aan de vervoerders voorgelegd. Dit moet nog plaatsvinden.

Participatie en rolneming

Participatie is niet aan de orde.

Communicatiestrategie

Communicatie is niet aan de orde. Er worden geen persvragen over dit onderwerp verwacht.