



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 november 2021

Eindtermijn
16 november 2021

Onderwerp

Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II

Advies

1. Aan te gaan de Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II, waarin de vijf partijen Metropoolregio Den Haag Rotterdam, Vervoerregio Amsterdam, provincie Noord-Holland, gemeente Almere en de provincie Zuid-Holland inhoudelijke en procedurele afspraken vastleggen over het instandhouden en het doorontwikkelen van R-net tot en met 2028, met een optie om deze bestuursovereenkomst met 2 jaar te verlengen.
2. Vast te stellen de GS brief waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over het aangaan van de Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het GS-voorstel Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II.

NB. Met een beroep op artikel 3, onder b, van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken.

Aangezien de commissaris van de Koning (CdK), na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan de heer E.F.A. Zevenbergen, gedeputeerde van de Provincie Zuid-Holland, om de Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II met Metropoolregio Den Haag Rotterdam, Vervoerregio Amsterdam, provincie Noord-Holland, gemeente Almere namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II (eindversie d.d.)
- Machtiging CdK inzake Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II
- GS brief aan PS inzake Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II

1 Toelichting voor het College

R-net is een samenwerkingsproject van OV-autoriteiten in de Randstad op het gebied van hoogwaardig openbaar vervoer. R-net biedt snelle, frequente, betrouwbare, toegankelijke en aantrekkelijke regionale OV-verbindingen in en tussen Zuid-Holland (provincie en MRDH), Noord-Holland (provincie en VRA) en Flevoland. Als onderlegger voor deze samenwerking ondertekenden de R-net autoriteiten in 2012 een Bestuursvereenkomst hoogwaardig OV Randstad voor de periode 2012 - 2020 met het voornemen om deze bestuursvereenkomst na afloop voort te zetten tot 31 december 2028.

De ambitie van R-net is het bieden van een aantrekkelijk OV-alternatief voor autoreizen op de middellange afstand van 10 tot 30 kilometer en zo bij te dragen aan een goede bereikbaarheid en leefbaarheid van de Randstad. R-net bussen (naast trams en metro's) rijden frequent over snelle, doorgaande routes, stoppen in de regel minder vaak en zijn comfortabeler dan andere bussen. Dit levert rijtijdwinst op, verkleint de kans op vertraging en leidt tot grotere betrouwbaarheid en meer reiscomfort.

Thans in 2021 omvat het Randstad netwerk meer dan 90 lijnen (tram, metro, trein en bus) en is R-net als OV vervoersconcept onder reizigers steeds meer bekend en vertrouwd geworden als hoogwaardig, comfortabel en snel OV. Daar waar R-net lijnen zijn geïntroduceerd zien we als trend dat het aantal reizigers - pre-corona - met R-net is toegenomen.

Vanaf 2012 wordt in de provincie Zuid-Holland gewerkt aan de uitrol van R-net. Er zijn tien HOV/R-net buscorridors en twee R-net treinverbinding gerealiseerd (Alpen aan den Rijn-Gouda en Merwedelingelijn). Een aantal (onderdelen van) R-net corridors is nog in studie en ontwikkeling.

De komende fase voor R-net tot 2028 die nu aanbreekt is gericht op het instandhouden en het doorontwikkelen van het R-net netwerk en het kwaliteitsconcept R-net, zodat onder meer ingespeeld kan worden op het beleidsperspectief van het toekomstbeeld OV 2040 en (veranderende) behoeften van reizigers. Het betreft onder meer het monitoren van de kwaliteit van de R-net lijnen en het actualiseren van de productformule en het programma van eisen. Tevens wordt bevorderd dat de communicatie over R-net naar reizigers eenduidiger wordt ingevuld.

Met het aangaan van de Bestuursvereenkomst hoogwaardig OV Randstad II zetten de vijf partijen Metropoolregio Rotterdam Den Haag, Vervoerregio Amsterdam, provincie Noord-Holland, gemeente Almere en de provincie Zuid-Holland hun gezamenlijke ambitie voort om R-net verder te realiseren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 15.000 incidenteel voor de doorontwikkeling en € 1.000 voor het beheer en onderhoud van de monitor
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's

Toelichting

De kosten voor de ontwikkeling van de monitor komen ten laste van het R-net budget. De kosten voor het beheer en onderhoud van de monitor komen ten laste van de beschikbare exploitatiemiddelen in Ambitie 2.

De kosten voor de uitvoering van deze bestuursovereenkomst hebben uitsluitend betrekking op activiteiten genoemd in artikel 6 van de bestuursovereenkomst, voor onder andere de realisatie, het beheer en onderhoud van de R-net monitor, het actualiseren van de productformule R-net en programma van eisen en de merkcommunicatie voor R-net. Deze kosten worden door partijen gezamenlijk gefinancierd en als volgt verdeeld: VRA 1/4, Noord-Holland 1/8, Almere 1/8, Zuid-Holland 1/4, MRDH 1/4 van de kosten.

Investeringskosten die betrekking hebben op het realiseren van R-net infrastructuur, zoals de aanleg van R-net haltes en fietsenstallingen, vrij liggende busstroken en andere doorstromingsmaatregelen ten behoeve van het openbaar vervoer en het R-net vallen buiten de reikwijdte van deze bestuursovereenkomst. De daarmee gemoede investeringskosten zijn en worden door GS en/of PS vrijgegeven in aparte (uitvoerings-)besluiten.

Juridisch kader

Verplichtingen uit deze bestuursovereenkomst

In de bestuursovereenkomst bij dit voorstel is een inspanningsverplichting van partijen opgenomen om R-net verder te realiseren. Daarnaast zijn enkele resultaatsverbintenissen (hardere afspraken) in de bestuursovereenkomst vastgelegd. De provincie Zuid-Holland verricht onder andere mede namens de andere partijen de aanbesteding en de gunning van de opdracht tot actualisatie aan een marktpartij en verricht alle noodzakelijk rechtshandelingen ten behoeve van het actualiseren van de productformule R-net en het programma van eisen. De andere partijen dragen zorg voor een machtiging van Zuid-Holland ten behoeve van de aanbesteding en gunning van de andere partijen. Daarnaast heeft de provincie Zuid-Holland een zorgplicht voor het beheer en onderhoud van de R-net monitor.

Publiek-publieke samenwerking

Partijen gaan een publiek-publieke samenwerking conform artikel 2.24 c van de Aanbestedingswet 2012 met elkaar aan. Deze samenwerking van partijen berust op een gezamenlijke overheidstaak van openbaar belang. Op grond van de Wet personenvervoer 2000 zijn partijen bevoegd tot het verlenen van concessies openbaar vervoer, hetgeen een openbare dienst is en een wettelijke taak uit de Wet personenvervoer 2000.

In de overwegingen bij de bestuursovereenkomst is opgenomen dat het (laten) realiseren van R-net door partijen verband houdt met de uitvoering van deze wettelijke taak omdat partijen ook eisen voor R-net hebben opgenomen in de programma's van eisen van hun concessies. Partijen hebben als gemeenschappelijke doelstelling om middels R-net het openbaar vervoer betrouwbaar, snel, frequent, toegankelijk en aantrekkelijk te maken en lijnen goed op elkaar te laten aansluiten, met name in het grensoverschrijdende openbaar vervoer.

Nadere afspraken over de R-net monitor

In de bestuursovereenkomst is in artikel 5 lid 7 opgenomen dat partijen onderling nog nadere afspraken maken over de veiligheid, de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid van de informatievoorziening van de R-net monitor middels een separate overeenkomst. Hiervoor wordt de Baseline Informatiebeveiliging Overheid als uitgangspunt genomen.

Inwerkingtreding en duur bestuursovereenkomst

Deze Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II treedt in werking met ingang van de dag dat de laatste Partij deze overeenkomst gedateerd en ondertekend heeft. Deze bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II eindigt van rechtswege op 31 december 2028. Partijen spreken af om uiterlijk voor 1 mei 2028 in overleg te treden over de gevolgen van een eventuele beëindiging van deze bestuursovereenkomst en over een verlenging van deze overeenkomst met een periode van twee jaar tot 31 december 2030.

Machtiging commissaris van de Koning (CdK)

De CdK is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt de heer E.F.A. Zevenbergen, gedeputeerde van Verkeer en Vervoer, gemachtigd om de Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II namens de provincie te ondertekenen.

Openbaarmaking op moment ondertekening bestuursovereenkomst

Op grond van artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt dit besluit met de daarbij behorende stukken niet actief openbaar gemaakt tot het moment dat de Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II door alle partijen is ondertekend. Motivatie: de overeenkomst is nog als concept aan te merken, zolang die niet door alle partijen is ondertekend. Met de andere partijen is afgesproken dat zij ook hun besluiten niet actief openbaar maken tot het moment dat deze bestuursovereenkomst door alle partijen is ondertekend.

2 Voorafgaande besluitvorming

R-net in Zuid-Holland is een uitvloeisel van de door PS genomen besluiten over het HOV-Net Zuid-Holland Noord (d.d. 30 januari 2013) en het Programmabesluit R-net Zuid-Holland (d.d. 11 december 2013).

De implementatie van R-net in Zuid-Holland is mede gebaseerd op de Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad 2012. Deze eerdere bestuursovereenkomst over het R-net omvatte onder meer een implementatiestrategie en programma van eisen die een geleidelijke, maatschappelijk efficiënte invoering van R-net mogelijk maakte. Deze lijn wordt in de nieuwe bestuursovereenkomst voortgezet.

Positionering van R-net

R-net bestaat eind van dit jaar 10 jaar en heeft zich inmiddels bewezen als hoogwaardige openbaar vervoerformule conform de vijf kernwaarden van R-Net (betrouwbaar, snel, frequent toegankelijk en aantrekkelijk). R-net wordt steeds meer gezien als onderdeel van het totale mobiliteitsnetwerk in de Randstad, met aandacht voor goede overstapmogelijkheden, ketenvoorzieningen en voor -en transport. Met deze ontwikkeling sluit R-net goed aan op het beleidsperspectief van het toekomstbeeld OV 2040.

3 Proces

Samenwerking R-net overheden Randstad breed

De Bestuursovereenkomst hoogwaardig OV Randstad II in goed overleg met Metropoolregio Rotterdam Den Haag, Vervoerregio Amsterdam, provincie Noord-Holland en de gemeente Almere tot stand gekomen.

De provincie Zuid-Holland heeft in maart 2020 het stokje overgenomen van de Vervoerregio Amsterdam als aanjager/trekker van de samenwerking van de vijf R-net partijen. Voor de Vervoerregio Amsterdam heeft de provincie Noord-Holland een aantal jaren de overkoepelende samenwerking van de R-net overheden gefaciliteerd.

De samenwerking tussen de R-net overheden bevordert de eenduidigheid en kwaliteit van het R-net netwerk in de Randstad. Hierdoor kan er gezamenlijk meer impact worden gemaakt in het bereikbaar houden van Zuid-Holland en de Randstad.

Het afgelopen jaar heeft de provincie Zuid-Holland mede in opdracht met de andere R-net overheden een basis R-net monitor 'in house' gerealiseerd. De hofleverancier van de (ruwe) data is DOVA, de landelijke koepelorganisatie van alle OV-autoriteiten. Deze R-net monitor levert een belangrijke input op voor datagedreven samenwerken met de andere OV-autoriteiten en met vervoerders.

4 Participatie en rolname

Provinciale Staten worden bij nadere gelegenheid op de hoogte gehouden over de uitvoering van deze bestuursovereenkomst. Een belangrijk onderdeel daarin is het monitoren van alle R-net lijnen middels de R-net monitor binnen het grondgebied van Zuid-Holland en de overige R-net concessiegebieden in de Randstad. Deze monitor geeft concrete handvatten om de kwaliteit van alle R-net lijnen conform de eisen uit het programma van eisen te verbeteren, waardoor het comfort aan reizigers in het openbaar vervoer nog verder kan worden verhoogd.

5 Communicatie

Bij de behandeling van het voorstel voor besluitvorming door Gedeputeerde Staten in de vergadering van 16 november 2021, besluiten Gedeputeerde Staten of en wanneer Provinciale Staten hierover worden geïnformeerd. In het GS-voorstel is een GS-brief aan Provinciale Staten opgenomen.

De vijf partijen - Metropoolregio Rotterdam Den Haag, Vervoerregio Amsterdam, provincie Noord-Holland, gemeente Almere en de provincie Zuid-Holland - ondertekenen de nieuwe bestuursovereenkomst digitaal. Er wordt naar gestreefd om de ondertekening van de bestuursovereenkomst door alle partijen op 2 december 2021 af te ronden. Zodra de partijen de bestuursovereenkomst hebben ondertekend publiceert elke partij een nieuwsbericht op haar website. Hier wordt vanaf hun eigen sociale media kanalen naartoe gelinkt middels een filmpje waarin de bestuurders hun ambitie voor R-net uitspreken. Het nieuwsbericht en het filmpje worden op dit moment nog georganiseerd en afgestemd tussen de partijen. Zodra er een afgestemde conceptversie is zal deze uiteraard worden afgestemd met de woordvoerder van gedeputeerde Zevenbergen.

In het nieuwsbericht wordt een vooraankondiging opgenomen over het 10 jarig jubileum van R-net in 2022. Ter ere van de 10e verjaardag van R-net wordt in de 2e helft van 2022 een feestelijke bijeenkomst georganiseerd. Met de partijen wordt de komende tijd het doel van deze feestelijke bijeenkomst bepaald en op basis daarvan werken we aan een genodigdenlijst. De focus van deze bijeenkomst zal liggen bij wat R-net is, wat R-net tot nu toe heeft bereikt en waar de OV-autoriteiten zich t/m 2028 voor inspannen.