

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	2 juli 2024	n.v.t.

Onderwerp

Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek

Advies

1. Te besluiten dat Gedeputeerde Staten (GS) voornemens zijn om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland aan te gaan en namens GS te ondertekenen nadat Provinciale Staten (PS) eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben kunnen maken en eventuele wijzigingen, mede naar aanleiding van de reactie van PS, zijn doorgevoerd.
2. Vast te stellen de brief aan PS, waarmee de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek voor bedenkingen en wensen wordt aangeboden.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij dit besluit.

Besluit GS

vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor het maken van wijzigingen van ondergeschikt belang'.

Bijlagen

1. GS-brief aan PS over Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek
2. Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek (BOOG)
3. Bijlage 1 bij de BOOG: kaart Plangebied
4. Bijlage 2 bij de BOOG: planning
5. Bijlage 3.a. bij de BOOG: participatieplan
6. Bijlage 3.b. bij de BOOG: schematische weergave activiteiten participatieplan
7. Bijlage 4 bij de BOOG: Mandaatbesluit Provincie

1 Toelichting voor het College

Op 21 november 2023 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2023-840465498) over de positieve integrale afweging over het Contourenplan Gnephhoek van de gemeente Alphen aan den Rijn. In die brief hebben GS aangegeven voornemens te zijn om de procedure te starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephhoek wanneer aan vier voorwaarden is voldaan.

- *Een meerderheid van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen moet dit voornemen steunen.*

Tijdens de overlegvergadering van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen van 10 januari 2024 hebben wij geconstateerd dat een (gewogen) meerderheid van de Statencommissie ons voornemen steunt.

- *De locatie Gnephhoek moet onderdeel zijn van een door ons vastgesteld regionaal woningbouwprogramma.*

Op 12 maart 2024 hebben GS het woningbouwprogramma voor de regio Holland Rijnland vastgesteld. De locatie Gnephhoek is onderdeel van dit woningbouwprogramma. Daarmee is aan deze voorwaarde voldaan.

- *Er moet zekerheid zijn over de (financiële) uitvoerbaarheid.*

Op 20 juni 2024 heeft de demissionair minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening het besluit genomen om een Rijksbijdrage van € 50 miljoen (exclusief BTW) ter beschikking te stellen aan de integrale gebiedsontwikkeling van de Gnephhoek. Tevens heeft de gemeente Alphen aan den Rijn een reservering van € 4,4 miljoen opgenomen in haar Meerjaren Investeringsprogramma Woningbouw en Infrastructuur opgenomen. Bovendien is de gemeente Alphen aan den Rijn voornemens om in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek vast te leggen dat de gemeente ervoor verantwoordelijk is dat de afspraken uit die Bestuursovereenkomst en de kwalitatieve ambities van het Contourenplan gewaarborgd blijven, ook wanneer de financiële (markt)omstandigheden tegen zitten. Daarmee is ook aan deze voorwaarde voldaan.

- *Er moet een bestuurlijke overeenkomst worden afgesloten door (in ieder geval) het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn en Gedeputeerde Staten waarin afspraken over verschillende onderwerpen worden vastgelegd.*

Vanaf januari 2024 is er door de Dagelijkse Besturen van de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland samengewerkt aan de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek (hierna: Bestuursovereenkomst).

De Bestuursovereenkomst bevat alleen afspraken die vallen binnen de bevoegdheden van GS. De Bestuursovereenkomst zal dan ook door GS vastgesteld en ondertekend worden.

In de Bestuursovereenkomst staan echter wel procedurele en inhoudelijke afspraken die relevant kunnen zijn voor de herziening van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). De vaststelling van de ZHOV is de bevoegdheid van PS. Om die reden leggen GS de Bestuursovereenkomst voor bedenkingen en wensen aan PS voor.

Financieel en fiscaal kader

Kosten MER

Totaalbedrag excl. BTW : € 100.000,00

Programma : Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Deelproductnummer : 004538, Uitv. Integr. Ruimt. Verkenn. Progr.

Het voorliggende besluit heeft nu nog geen financiële en fiscale gevolgen. Hieronder zijn de financiële gevolgen en risico's geschetst die aan de orde zijn indien GS, nadat PS eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben gemaakt, besluiten om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephhoek (hierna: de Bestuursovereenkomst), eventueel gewijzigd, vast te stellen en te ondertekenen (naar verwachting in oktober 2024).

Financiële risico's:

In de Bestuursovereenkomst is opgenomen dat de Provincie maximaal € 100.000,- zal bijdragen aan de kosten van het MER, ervan uitgaande dat de totale kosten van het MER niet meer dan € 300.000,- zullen bedragen. Wanneer de totale kosten voor het opstellen van het MER minder dan € 200.000,- bedragen, zal de provincie de helft van de totale kosten bijdragen. Indien de totale kosten van het MER meer bedragen dan € 300.000,-, zullen het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn en GS overleg voeren over een mogelijke aanvullende bijdrage van de provincie. Indien daartoe besloten zou worden door GS, dan wordt daar een aanvullend besluit over genomen door GS.

Algemeen

De personele inzet om de afspraken uit de Overeenkomst uit te voeren zal uit de bestaande formatie worden gehaald.

Juridisch kader

Met het voorliggende besluit worden nog geen juridische verplichtingen aangegaan. Dat is pas het geval wanneer GS, nadat PS eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben gemaakt, besluiten om deze Bestuursovereenkomst, eventueel gewijzigd, vast te stellen en te ondertekenen (naar verwachting eind oktober 2024).

De juridische gevolgen zijn weergegeven in de Bestuursovereenkomst. Alle juridische verplichtingen die met ondertekening van deze Bestuursovereenkomst worden aangegaan, vallen binnen de bevoegdheden van GS.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Op 19 april 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2022-802767867) waarin is aangegeven aan welke randvoorwaarden een eventueel gemeentelijk plan voor woningbouw op de locatie Gnephhoek, gemeente Alphen aan den Rijn, zou moeten voldoen en welke informatie een dergelijk plan zou moeten bevatten om het voor GS mogelijk te maken om een integrale afweging te maken over dit plan en te kunnen besluiten over het wel of niet starten van de procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephhoek.
- Op 11 oktober 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2022-816955537) waarin PS worden geïnformeerd over het advies van dhr. Kuijken, onafhankelijk adviseur in opdracht van de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, aan de minister over de locatie Gnephhoek en de afspraken die gemaakt zijn in het bestuurlijk overleg van 5 oktober 2022. Tevens is in deze brief aangegeven dat de gemeente Alphen aan den Rijn het scenario 3.1 uit het advies van dhr. Kuijken zal gaan uitwerken en daarbij invulling zal geven aan de

randvoorwaarden en criteria uit bovengenoemde brief van GS aan Provinciale Staten van 19 april 2022.

- Op 5 september 2023 hebben GS ter informatie het, door het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn vastgestelde, Contourenplan Gnephhoek opgestuurd naar PS (PZH-2023-839030403) en hen tevens geïnformeerd dat het Contourenplan Gnephhoek voor vaststelling is voorgelegd aan de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn en voor advies is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland, de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL) en de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK).
- Op 21 november 2023 hebben GS een positieve integrale afweging gemaakt over het Contourenplan Gnephhoek en besloten de procedure te starten voor herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephhoek, gemeente Alphen aan den Rijn, wanneer aan vier voorwaarden is voldaan (zie onder 1).

3 Proces

Op 9 juli 2024 vindt de besluitvorming door (de laatsten van) de vier betrokken partijen plaats. De Bestuursovereenkomst wordt daarna voor bedenkingen en wensen voorgelegd aan PS en zal op 4 september 2024 besproken worden in de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen. Parallel daaraan wordt de Overeenkomst ook voorgelegd aan de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn.

Hierna zullen eventuele aanpassingen naar aanleiding van de bedenkingen en wensen van PS en de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn verwerkt worden in de Bestuursovereenkomst mits alle ondertekenende partijen daarmee akkoord gaan. De Bestuursovereenkomst wordt vervolgens vastgesteld door GS, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland. De verwachting is dat de Bestuursovereenkomst in de tweede helft van oktober 2024 namens deze vier partijen ondertekend kan worden.

Op dat moment wordt gestart met de uitvoering van de Bestuursovereenkomst. GS zullen dan de procedure starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de Gnephhoek inclusief de procedure voor de milieueffectrapportage. Tevens zullen de gemeente en de provincie dan starten met (het onderzoek ten behoeve van) het opstellen van de Uitwerkingsovereenkomst Mobiliteit Gnephhoek.

4 Participatie en rolneming

De Bestuursovereenkomst is tot stand gekomen door een samenwerkingsproces tussen de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland. In de Bestuursovereenkomst zijn alleen afspraken opgenomen die vallen binnen de bevoegdheden van GS.

In de Bestuursovereenkomst is afgesproken dat GS de procedure starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de Gnephhoek inclusief de procedure voor de milieueffectrapportage. De provincie zal de participatie in het kader van deze herziening zoveel mogelijk samen doen met de gemeente Alphen aan den Rijn. De aanpak van de participatie is vastgelegd in het Participatieplan dat als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegd is.

5 Communicatiestrategie

De communicatie zal na 9 juli 2024 gezamenlijk plaatsvinden met de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland en de regio Holland Rijnland. Zo verschijnt er een gezamenlijk pers- en nieuwsbericht.