



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 november 2021

Eindtermijn
16 november 2021

Onderwerp

Bezwaar tegen door Lisse van rechtswege verleende omgevingsvergunning voor een tweede uitweg op de N208

Advies

1. Bezwaar te maken tegen de door de gemeente Lisse van rechtswege verleende omgevingsvergunning voor een tweede uitweg op de provinciale weg N208 (t.h.v. Heereweg 355 te Lisse);
2. Te mandateren het hoofd van de Eenheid Juridische Expertise en Handhaving van de Dienst Beheer Infrastructuur voor het maken van bezwaar en het uitvoeren van alle andere mogelijke proceshandelingen ten aanzien van een tweede uitweg ter hoogte van Heereweg 355 te Lisse;
3. Te bekrachtigen ter meerdere zekerheid van de juridische houdbaarheid, de reeds verzonden brief aan de gemeente, waarin wordt verzocht om intrekking van de van rechtswege verleende vergunning;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot het bezwaar tegen de door Lisse van rechtswege verleende omgevingsvergunning voor een tweede uitweg op de N208 (t.h.v. Heereweg 355 te Lisse).

NB: Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat de gemeente als eerste op de hoogte wordt gesteld van het pro forma bezwaarschrift, wordt het besluit 10 werkdagen na de GS-vergadering gepubliceerd.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Aangetekende brief provincie d.d. 29-10-2021 verzoek intrekken tweede uitritvergunning Bed & Breakfast N208;
- Brief gemeente Lisse - Van rechtswege verleende vergunning.

1 Toelichting voor het College

Op 13 oktober 2021 is door de gemeente Lisse van rechtswege een omgevingsvergunning verleend ten behoeve van een tweede uitweg voor een Bed & Breakfast aan de N208. De Bed & Breakfast is gevestigd aan de Heereweg 355 te Lisse, aan de N208. Het perceel beschikt al over een uitweg vanaf een garage.

Onlangs is bij de gemeente Lisse een oude aanvraag boven water gekomen, voor een tweede uitrit van de Bed & Breakfast. Deze aanvraag is verzonden op 3 februari 2020, maar is afgaand op de ontvangststempel door Lisse pas op 13 oktober 2021 geregistreerd. De gemeente Lisse heeft daarop een vergunning van rechtswege afgegeven. Dit vloeit voort uit de Algemene wet bestuursrecht: in bepaalde gevallen wordt een gevraagde beschikking van rechtswege gegeven indien niet tijdig op de aanvraag tot het geven van een beschikking is beslist.

Deze gang van zaken is opvallend, omdat in augustus 2021 de gemeente Lisse, op advies van de provincie, een aanvraag voor een tweede uitweg ten behoeve van deze Bed & Breakfast juist geweigerd heeft. Naar aanleiding van deze afwijzing lopen momenteel meerdere procedures (zie ook onder Proces). Hierdoor dreigt een zeer onwenselijke situatie te ontstaan, omdat een tweede uitweg ten behoeve van één perceel tot verkeersonveilige situaties kan leiden, met een vergroot risico op ongevallen.

tweede uitweg in strijd met provinciaal beleid

De N208 is een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom en heeft daarmee een verkeersstroomfunctie, met uitwisseling van verkeer op kruisingen). De provincie staat in principe geen perceelaansluitingen toe op de hoofdrijbaan van provinciale wegen. Voor percelen die anders niet bereikbaar zouden zijn, bestaat echter een uitzondering dat één aansluiting per perceel wordt toegestaan. Het betreffende perceel beschikt al over een aansluiting, waardoor een tweede uitweg in strijd is met het beleid (Landelijke richtlijnen in het kader van "Duurzaam Veilig" en beleidsregel uitwegen op wegen in beheer provincie Zuid-Holland). Daarnaast strookt het ook niet met de gedachte uit de, door PZH onderschreven, campagne "maak een punt van nul", waarin wordt gestreefd naar het voorkomen van verwijtbare verkeersslachtoffers.

Daar komt bij dat hier ook een (brom-)fietspad ligt. Toestaan van een extra aansluiting zou dan niet alleen een extra conflictpunt betekenen op de hoofdrijbaan, maar ook leiden tot een extra conflictpunt met zwakkere verkeersdeelnemers. Gezien de toenemende drukte (in met name het Keukenhofseizoen) en snelheden op (brom-)fietspaden is het verkeersveiligheidsrisico de laatste jaren alleen maar toegenomen. Recentelijk heeft bij een andere uitweg iets verderop een ongeval plaatsgevonden. Bovendien zou het tolereren van een tweede uitweg een zeer ongewenst precedent scheppen voor andere provinciale wegen.

Advies

Om te voorkomen dat gebruik wordt gemaakt van de van rechtswege verleende vergunning, is het advies hiertegen bezwaar in te stellen bij de gemeente Lisse.

Omwillen van de tijd (de bezwaartermijn van 6 weken is aangevangen op 14 oktober 2021) is het advies om het hoofd van de Eenheid Juridische Expertise en Handhaving te mandateren om in deze kwestie bezwaar te laten maken en de daarop volgende proceshandelingen te laten verrichten. Naast het maken van bezwaar moet daarbij worden gedacht aan verzoeken tot het treffen van een voorlopige voorziening, het instellen van beroep bij de rechtbank en het instellen van hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Naast het maken van bezwaar bestaat er in deze zaak de mogelijkheid om op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een verzoek in te dienen tot intrekking van de van rechtswege verleende vergunning. Gelet op de urgentie van deze kwestie is door het hoofd van de Eenheid Juridische Expertise en Handhaving op 2 november jongstleden bijgevoegde brief met het verzoek tot intrekking van de vergunning reeds verzonden. Uit de Algemene wet bestuursrecht vloeit namelijk voort dat het besluit tot de gevraagde intrekking slechts binnen zes weken na bekendmaking van de vergunning van rechtswege genomen kan worden.

Gemeend is dit verzoek te kunnen baseren op mandaat ABI017, waarin aan het hoofd van de Eenheid Juridische Expertise en Handhaving de bevoegdheid is verleend om zich in besluitvormende zin een oordeel te vormen omtrent, onder andere, omgevingsvergunningen voor wegaansluitingen op provinciale wegen. Ofschoon het genoemde mandaat niet expliciet ziet op een situatie als deze, lijkt het doen van het genoemde verzoek echter wel in het verlengde daarvan te liggen. Een en ander heeft ertoe geleid dat het verzoek tot intrekking van de van rechtswege verleende vergunning door de gemeente Lisse voldoende tijdig kon worden gedaan. Ter meerdere zekerheid van de juridische houdbaarheid van het bedoelde verzoek wordt uw college in dit voorstel gevraagd het besluit tot het verzenden daarvan, voor de goede orde en voor zoveel nodig, nog te bekrachtigen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: n.v.t.
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Voor uitwegen op provinciale wegen is de gemeente krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het bevoegde gezag. De provinciaal wegbeheerder dient hierover te adviseren. Overeenkomstig de beleidsregels omtrent uitwegen op wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland, staat de provincie in ieder geval geen uitweg toe indien een perceel al de beschikking heeft over een uitweg. Het is opmerkelijk dat de gemeente Lisse ons advies hieromtrent heeft overgenomen in haar eerste besluit, en dit nu naast zich neerlegt met een geheel tegenstrijdige, van rechtswege verleende beschikking. Als de provincie geen bezwaar maakt, is de van rechtswege verleende vergunning na het verstrijken van de bezwaartermijn onherroepelijk.

Hoewel het op zich niet gewenst is om een procedure te starten tegen een besluit van een andere overheid, ziet de vakafdeling, gelet op het belang van de verkeersveiligheid, in dit geval geen andere mogelijkheid. Met het opstarten van de bezwaarprocedure wordt niet alleen de

beschikking bestreden, maar wordt wellicht ook de opening geboden tot bestuurlijk overleg. Gelet op het verloop van de kwestie tot nu toe, ziet de vakafdeling een procedure overigens met vertrouwen tegemoet.

De gemeente Lisse heeft eerder al, in augustus 2020, op advies van de provincie, geweigerd een vergunning te verlenen voor een tweede uitweg. Bij het van rechtswege verlenen van de vergunning voor het maken van de tweede uitweg is de eerder afgegeven afwijzing echter niet ingetrokken. De gemeente zorgt hierdoor voor rechtsonzekerheid door ten aanzien van deze uitweg twee tegenstrijdige besluiten in stand te houden. Mocht de gemeente besluiten om de eerste afwijzing in te trekken, dan is het zaak dat ook hiertegen bezwaar wordt gemaakt.

Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat de gemeente Lisse als eerste op de hoogte wordt gesteld van het pro forma bezwaarschrift, wordt het besluit 10 werkdagen na de GS-vergadering gepubliceerd.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er is geen sprake van eerdere besluitvorming door GS.

3 Proces

Eerder geweigerde uitwegvergunning door gemeente Lisse

In juli van 2020 is door de uitbater van de Bed & Breakfast een vergunning aangevraagd voor een tweede uitweg. Deze is in augustus 2020 door de gemeente geweigerd op advies van de provincie, omdat dit verkeersonveilig is. Het advies van de provincie (uit juli 2020) komt er op neer dat door een tweede uitweg een verkeersonveilige situatie zou ontstaan die bovendien in strijd is met provinciaal beleid.

Bezwaar uitbater Bed & Breakfast

Tegen de geweigerde uitwegvergunning is door de uitbater van de Bed & Breakfast en de burens (Heereweg 357) in augustus 2020 bezwaar gemaakt bij de gemeente Lisse. In het kader van het bezwaar heeft in oktober 2020 een gesprek plaatsgevonden tussen de bezwaarmakers, de gemeente Lisse en de provinciaal wegbeheerder. Tijdens dit gesprek is ook een aantal alternatieven de revue gepasseerd, maar om voor de provincie niet bekende redenen is hier geen vervolg aan gegeven.

Bestuurlijk contact

Bij bovengenoemd gesprek was ook de burgemeester van Lisse aanwezig. Zij gaf aan de kwestie telefonisch te willen bespreken met voormalig gedeputeerde Floor Vermeulen. Tijdens dit gesprek (in januari 2021) heeft Floor Vermeulen aangegeven ter plekke geen extra uitweg te willen toestaan.

Beslissing op bezwaar gemeente Lisse

Eind maart 2021 heeft de gemeente de beslissing op bezwaar genomen, waarbij het advies van de bezwarencommissie van de gemeente is overgenomen. De bezwaren zijn ongegrond

verklaard, hetgeen betekent dat de aanvraag voor een tweede uitweg terecht door de gemeente is geweigerd.

Betrokkenen kunnen zich er niet in vinden. Tegen de bovengenoemde beslissing op bezwaar is bij de Rechtbank beroep ingesteld. Ook is bij Lisse bezwaar ingesteld tegen een verleende uitwegvergunning een eind verderop op de N208. Daarnaast heeft de aangrenzende eigenaar van bollenvelden naast de Bed & Breakfast ook een vergunning voor een tweede uitweg aangevraagd, welke door Lisse (op advies van de provincie) geweigerd is. Ook hier is bezwaar tegen ingesteld. De verschillende procedures in dit kader lopen momenteel nog.

4 Participatie en rolname

Er is geen sprake van een participatietraject.

Voor uitwegen op provinciale wegen is de gemeente krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het bevoegde gezag. Wij dienen hierover als provinciaal wegbeheerder te adviseren.

Van belang is nog om op te merken dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (nu voorzien medio 2022) de bevoegdheid om te beslissen over uitwegen terugkomt bij de provincie.

5 Communicatiestrategie

Gelet op de transparantie wordt het besluit 10 werkdagen na de GS-vergadering kenbaar gemaakt op de website door middel van de publiekssamenvatting. Op grond van de AVG zijn de gegevens van betrokkenen geanonimiseerd.